

# Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2020

## Parroquia San José de Ancón



## CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>10</b>
<b>1. ANALISIS DEL PDyOT VIGENTE</b> .....	<b>12</b>
<b>2. MAPEO DE ACTORES QUE INFLUYEN EN EL TERRITORIO</b> .....	<b>24</b>
<b>3. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DEL PDOT</b> .....	<b>25</b>
<b>3.1 COMPONENTE BIOFISICO</b> .....	<b>25</b>
3.1.1 Biocenosis, sus ecosistemas frágiles y servicios ambientales en el territorio .....	25
3.1.2 Ecosistema terrestre .....	26
3.1.3 Características climáticas de la Parroquia San José de Ancón .....	27
3.1.4 Principales servicios ambientales que proporciona el ecosistema terrestre .....	28
3.1.5 Flora del ecosistema terrestre .....	29
3.1.6 Fauna del ecosistema terrestre .....	29
3.1.7 Medidas de protección de los ecosistemas terrestres .....	30
3.1.8 Ecosistema marino y costero .....	31
3.1.9 Principales servicios ambientales que proporciona el ecosistema marino y costero....	32
3.1.10 Fauna del ecosistema marino y costero.....	33
3.1.11 Recursos hídricos .....	33
3.1.12 Suelo .....	36
1.1.1 Recursos naturales no renovables (subsuelo).....	44
1.1.2 Clima .....	47
1.1.3 Precipitaciones y Temperatura .....	47
1.1.4 Aire .....	48
1.1.5 Riesgo y seguridad .....	48
1.1.6 Fenómenos geológicos .....	50
1.1.7 Fenómenos hidrometeorológicos .....	52
1.1.8 MATRIZ DE PROBLEMAS Y PONECIALIDADES.....	53
<b>1.2 COMPONENTE SOCIOCULTURAL</b> .....	<b>55</b>
1.2.1 Análisis demográfico.....	55
1.2.2 Pobreza por necesidades básicas insatisfechas .....	59
1.2.3 Educación .....	60



1.2.4	Salud .....	66
1.2.5	Acceso y uso de espacios públicos .....	68
1.2.6	Organización Social .....	70
1.2.7	Patrimonio cultural y conocimiento ancestral .....	73
1.2.8	Movimientos Migratorios .....	81
1.2.9	Matriz de potencialidades y problemas socioculturales .....	82
<b>1.2.10 IMPACTO DEL COVID-19 EN LO SOCIO-CULTURAL .....</b>		<b>83</b>
<b>2.1</b>	<b>SISTEMA ECONÓMICO .....</b>	<b>91</b>
2.1.10	San José de Ancón y el petróleo .....	91
2.1.11	Sistemas de producción .....	97
2.1.12	Sector agrícola y ganadería de la parroquia.....	97
2.1.13	Actividad pecuaria .....	99
2.1.14	Actividad manufacturera .....	99
2.1.15	Turismo.....	101
2.1.16	<i>Pesca y acuicultura</i> .....	101
2.1.17	<i>Economía popular y solidaria</i> .....	102
2.1.18	Matriz de potencialidades y problemas socioculturales .....	102
<b>2.2</b>	<b>COMPONENTE MOVILIDAD, CONECTIVIDAD, ENERGÍA Y ASENTAMIENTOS HUMANOS.....</b>	<b>104</b>
2.2.17	Población rural y urbana, densidad poblacional .....	104
2.2.18	Limites .....	106
2.2.19	Jerarquización de la población y especialización .....	107
2.2.20	Usos de suelo actual .....	108
2.2.21	Grado de especialización socio económica.....	111
2.2.22	Radio de influencia que abarcan sus bienes y servicios .....	112
2.2.23	Viviendas .....	115
2.2.24	Equipamiento e infraestructura .....	122
2.2.25	Nivel de integración del asentamiento urbano.....	130
2.2.26	Situación de dominación o subordinación con las otras ciudades del país. ....	131
<b>2.3</b>	<b>SISTEMA DE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.....</b>	<b>132</b>
2.3.17	Redes viales y de transporte .....	132



2.3.18	Energía .....	135
2.3.19	Telecomunicaciones .....	136
2.3.20	Gestión de Riesgo.....	138
<b>2.4</b>	<b>COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA .....</b>	<b>140</b>
2.4.17	Sistema Político Institucional .....	140
2.4.18	Marco normativo para la planificación del desarrollo y ordenamiento del territorio. ....	141
2.4.19	Participación Ciudadana .....	144
2.4.20	Plan Nacional del Buen Vivir .....	145
2.4.21	Resoluciones del GAD parroquial.....	146
2.4.22	Capacidad del GAD Parroquial para la gestión del territorio .....	147
2.4.23	Nivel de vulnerabilidad institucional, organizativo y político.....	148
2.4.24	Práctica de la Participación ciudadana.....	149
2.4.25	La emergencia sanitaria por el Covid 19 .....	150
2.4.26	Matriz de potencialidades y problemas movilidad, conectividad, energía y asentamientos humanos. ....	152
<b>4.</b>	<b>SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES.....</b>	<b>152</b>
<b>5.</b>	<b>PROPUESTA .....</b>	<b>159</b>
<b>6.</b>	<b>MODELO DE GESTIÓN DEL PDOT 2019-2023.....</b>	<b>174</b>
<b>7.</b>	<b>ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDOT.....</b>	<b>188</b>
<b>8.</b>	<b>MATRIZ DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD PARROQUIAL SAN JOSE DE ANCÓN AL PLAN DE DESARROLLO 2021-2025 .....</b>	<b>191</b>
<b>9.</b>	<b>ANEXOS.....</b>	<b>193</b>



## ÍNDICE DE TABLAS

<b>Tabla 1</b> Análisis PDyOT Vigente.....	13
<b>Tabla 2</b> Mapeo de actores que influyen en el territorio.....	24
<b>Tabla 3</b> Ecológico (Zonas de vida) .....	26
<b>Tabla 4</b> Porcentaje de remanencia del ecosistema bosque matorral seco .....	26
<b>Tabla 5</b> Principales servicios ambientales del ecosistema terrestre.....	29
<b>Tabla 6</b> Especies de reptiles de la parroquia San José de Ancón .....	30
<b>Tabla 7</b> Servicios ambientales del ecosistema marino y costero .....	32
<b>Tabla 8</b> Rango de Déficit Hídrico .....	34
<b>Tabla 9</b> Geomorfología.....	37
<b>Tabla 10</b> Taxonomía del suelo.....	38
<b>Tabla 11</b> Clasificación textural del suelo .....	39
<b>Tabla 12</b> Pendientes del suelo.....	41
<b>Tabla 13</b> Catastro de minerales no metálicos (Calizas) .....	45
<b>Tabla 14</b> Recursos no renovables petrolero .....	46
<b>Tabla 15</b> Tipo de clima .....	47
<b>Tabla 16</b> Isoyetas en San José de Ancón.....	47
<b>Tabla 17</b> Rango de temperaturas - Isotermas .....	48
<b>Tabla 18</b> Zonas propensas a inundaciones .....	49
<b>Tabla 19</b> Intensidad sísmica .....	51
<b>Tabla 20</b> Movimiento de masa.....	52
<b>Tabla 21</b> Matriz de problemas y potencialidades de la Parroquia San José de Ancón .....	54
<b>Tabla 22</b> Población de Ancón .....	55
<b>Tabla 23</b> Población, tasa de crecimiento, extensión y densidad de la parroquia San José de Ancón.....	55
<b>Tabla 24</b> Población según sexo e índice de masculinidad.....	56
<b>Tabla 25</b> Población rural de la parroquia San José de Ancón .....	57
<b>Tabla 26</b> Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió .....	61
<b>Tabla 27</b> Unidades de atención infantil.....	65
<b>Tabla 28</b> Listado de organizaciones en la parroquia San José de Ancón .....	70
<b>Tabla 29</b> Inventario de bienes patrimoniales de San José de Ancón .....	75
<b>Tabla 30</b> Tipo de bienes patrimoniales de San José de Ancón .....	76
<b>Tabla 31</b> Segregación de la población en barrios antiguos del campamento Inglés .....	78
<b>Tabla 32</b> <i>Matriz de potencialidades y problemas socioculturales</i> .....	82
<b>Tabla 33</b> <i>Registro de Defunciones</i> .....	84
<b>Tabla 34</b> Defunciones en el Cantón Santa Elena en el 2020.....	86
<b>Tabla 35</b> Casos confirmados para Covid en la provincia de Santa Elena .....	87



<b>Tabla 36</b> Número de camas en establecimientos de Salud en la provincia de Santa Elena.....	88
<b>Tabla 37</b> PEA por rama de actividad - intervalos de edad .....	91
<b>Tabla 38</b> PEA por grupo de ocupación - intervalos de edad .....	92
<b>Tabla 39</b> PEA por categoría de ocupación - intervalos de edad .....	94
<b>Tabla 40</b> Aporte o afiliación a la seguridad social .....	96
<b>Tabla 41</b> Sistemas de producción.....	97
<b>Tabla 42</b> Cultivos existentes en la zona.....	97
<b>Tabla 43</b> Conflictos uso del suelo .....	98
<b>Tabla 44</b> Tipos de ganado en la zona .....	99
<b>Tabla 45</b> PEA dedicada a la pesca y acuicultura según parroquia .....	102
<b>Tabla 46</b> Matriz de problemas y potencialidades del Sector Económico/Productivo.....	103
<b>Tabla 47</b> Uso de suelo .....	108
<b>Tabla 48</b> Cobertura vegetal .....	110
<b>Tabla 49</b> Condición de ocupación.....	115
<b>Tabla 50</b> Situación habitacional provincial .....	116
<b>Tabla 51</b> Déficit cuantitativo y cualitativo de viviendas en la provincia .....	118
<b>Tabla 52</b> Evolución del déficit de viviendas en las cabeceras cantonales .....	119
<b>Tabla 53</b> Parque y canchas de la parroquia Ancón .....	123
<b>Tabla 54</b> Oferta educativa .....	125
<b>Tabla 55</b> Servicios comunitarios ofrecidos .....	127
<b>Tabla 56</b> Servicio de transporte público Ancón.....	134
<b>Tabla 57</b> Matriz de potencialidades y problemas movilidad, conectividad, energía y asentamientos humanos. ....	140
<b>Tabla 58</b> Autoridades comunales.....	149
<b>Tabla 59</b> Fallecidos durante la pandemia.....	151
<b>Tabla 60</b> Matriz de Problemas y Potencialidades .....	152



## ÍNDICE DE GRÁFICOS

<b>Gráfico 1</b> Ecosistemas marinos y costeros de la Costa Ecuatoriana .....	32
<b>Gráfico 2</b> Porcentaje poblacional por grupo de edad.....	56
<b>Gráfico 3</b> Distribución de la población por auto identificación étnica.....	57
<b>Gráfico 4</b> Distribución de la población por discapacidad .....	58
<b>Gráfico 5</b> Distribución de la población por tipo de discapacidad .....	59
<b>Gráfico 6</b> Pobreza por necesidades básicas insatisfechas .....	59
<b>Gráfico 7</b> Distribución por establecimiento regular de enseñanza.....	64
<b>Gráfico 8</b> Migración - Principal motivo de viajes.....	81
<b>Gráfico 9</b> PEA por grupo de ocupación - intervalos de edad .....	93
<b>Gráfico 10</b> PEA por categoría de ocupación - intervalos de edad.....	95
<b>Gráfico 11</b> Aporte o afiliación a la seguridad social.....	96
<b>Gráfico 12</b> Procedencia del Agua .....	113
<b>Gráfico 13</b> Eliminación de desechos solidos.....	114



## ÍNDICE DE MAPAS

<b>Mapa 1</b> Asentamientos humanos de la Parroquia San José de Ancón .....	10
<b>Mapa 2</b> Ecosistemas de la Parroquia San José de Ancón .....	27
<b>Mapa 3</b> Mapa de microcuencas hidrográficas de la Parroquia San José de Ancón .....	36
<b>Mapa 4</b> Geomorfología de Ancón .....	38
<b>Mapa 5</b> Pendientes de la Parroquia San José de Ancón .....	40
<b>Mapa 6</b> Mapa Edafológico de la Parroquia San José de Ancón .....	44
<b>Mapa 7</b> Zonas propensas a inundaciones .....	49
<b>Mapa 8</b> Mapa Geológico de la Parroquia Ancón .....	51
<b>Mapa 9</b> Movimiento de masa .....	53
<b>Mapa 10</b> Poblacional de Ancón .....	60
Mapa 11 Alta densidad de la actividad petrolera en la cabecera parroquial .....	106
<b>Mapa 12</b> Comunas asentadas en el territorio .....	107
Mapa 13 Uso de suelo parroquia Ancón .....	109
<b>Mapa 14</b> Cobertura vegetal .....	111
<b>Mapa 15</b> Distribución espacial infraestructura educativa – San José de Ancón .....	125
<b>Mapa 16</b> Amenazas en el Cantón Santa Elena .....	139



## TABLA DE ILUSTRACIONES

<b>Ilustración 1</b> Albarrada de la Comuna Prosperidad.....	35
<b>Ilustración 2</b> Instalaciones de petróleo .....	37
<b>Ilustración 3</b> Acantilados en la playa Acapulco .....	42
<b>Ilustración 4</b> Geología en la parroquia San José de Ancón .....	50
<b>Ilustración 5</b> EEB Presidente Velasco Ibarra de la Comuna El Tambo .....	61
<b>Ilustración 6</b> Instalaciones de ESPOL.....	63
<b>Ilustración 7</b> Hospital Básico IESS Ancón.....	68
<b>Ilustración 8</b> Centro Gerontológico de la comuna El Tambo.....	69
<b>Ilustración 9</b> Club Nacional – Cabecera Parroquial de Ancón .....	72
<b>Ilustración 10</b> Casa Comunal de El Tambo .....	73
<b>Ilustración 11</b> Instalaciones actuales del Club Ancón.....	74
<b>Ilustración 12</b> Casa Patrimonial Ancón.....	80
<b>Ilustración 13</b> Iglesia de la Cabecera Parroquial de Ancón.....	104
<b>Ilustración 14</b> Instalaciones petroleras en la Parroquia San José de Ancón .....	105
<b>Ilustración 15</b> Barrio Inglés en la Cabecera Parroquial.....	121
<b>Ilustración 16</b> Parque Central de la Comuna El Tambo .....	123
<b>Ilustración 17</b> Centro de Salud de Ancón Tipo A .....	124
<b>Ilustración 18</b> Cancha Sintética "El Gato" Álvarez .....	126
<b>Ilustración 19</b> Centro de Desarrollo Infantil "Los Prosperitos" – Comuna Prosperidad .....	127
<b>Ilustración 20</b> Cementerio General de San José de Ancón .....	128
<b>Ilustración 21</b> Cementerio Comuna El Tambo.....	128
<b>Ilustración 22</b> Cementerio de la Comuna Prosperidad .....	129
<b>Ilustración 23</b> Reservorios de petróleo en la Cabecera Parroquial .....	131
<b>Ilustración 24</b> Vías en la parroquia San José de Ancón .....	133
<b>Ilustración 25</b> Infocentro en la cabecera parroquial .....	136
<b>Ilustración 26</b> Infocentro en Prosperidad .....	137
<b>Ilustración 27</b> Balancín ubicado en la cabecera parroquial.....	138
<b>Ilustración 28</b> Participantes del Diagnóstico del PDOT 2020.....	145
<b>Ilustración 29</b> Casa parroquial del GAD de San José de Ancón .....	147
<b>Ilustración 30</b> Edificio de la Junta Cívica.....	148

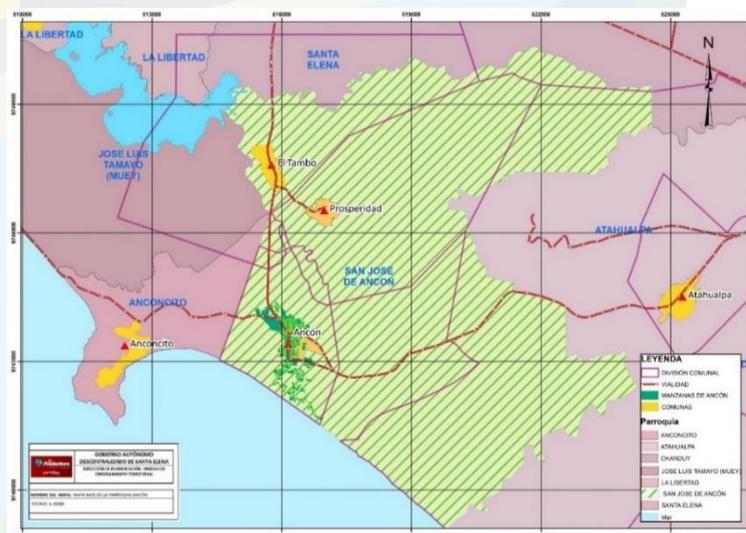


## INTRODUCCIÓN

<b>Fecha de creación de la parroquia San José de Ancón</b>	<b>15 de noviembre del 2002</b>
<b>Población total 2010</b>	<b>6877 habitantes</b>
<b>Extension</b>	<b>65,94 km<sup>2</sup></b>
<b>Límites</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Norte:</b> Parroquia Santa Elena, cantón Santa Elena</li> <li>• <b>Sur:</b> Océano Pacífico.</li> <li>• <b>Este:</b> Parroquia Atahualpa, cantón Santa Elena.</li> <li>• <b>Oeste:</b> Parroquia Anconcito y Parroquia J. L. Tamayo del cantón Salinas.</li> </ul>

El proceso de formulación del PDOT comprende tres fases: diagnóstico, propuesta y modelo de gestión. El diagnóstico, que es lo que compete a este documento, constituye la primera fase en la formulación de cualquier instrumento de planificación y permite conocer la situación actual del territorio en su conjunto y **es el sustento técnico para la toma de decisiones o formulación de la fase de propuesta del PDyOT** y posteriormente, la puesta en marcha dentro del modelo de gestión.

**Mapa 1** Asentamientos humanos de la Parroquia San José de Ancón



Fuente: GAD Provincial de Santa Elena



Para este proceso, el GAD parroquial de San José de Ancón, y la participación activa tanto de los funcionarios del GAD Parroquial como de los pobladores de la parroquia, se ha obtenido un producto con la situación de la problemática y potencialidades actuales de esta parroquia.

Se realizó una inducción previa de parte del equipo técnico del GAD Provincial a todos los actores del proceso para la posterior organización de la participación ciudadana en la Asamblea local, evento ciudadano en el cual se organizaron en mesas de trabajo por componentes, se revisó, corrigió, validó y actualizó el PDyOT que tiene la parroquia como información base.

Dentro de las temáticas tratadas estuvieron: el componente Biofísico, Sociocultural, Económico-Productivo, Movilidad, conectividad, energía y asentamientos humanos y finalmente el componente Político Institucional y de Participación Ciudadana, recientemente incorporado para este proceso de actualización.

Los talleres de actualización se realizaron con la información contenida dentro de los PDyOT diseñados, y en conjunto con la ciudadanía se realizaron conversatorios con la comunidad para evidenciar desde la perspectiva ciudadana la percepción de los servicios, los avances de las obras y las problemáticas actuales del sector.

El diagnóstico incorpora las conclusiones a las que se ha llegado luego del trabajo realizado, tanto por el equipo consultor y vocales del GAD parroquial de San José de Ancón, las mesas de trabajo, rescatadas dentro de la matriz de problemas y potencialidades (por componente).

La Parroquia San José de Ancón inicia su poblamiento a partir del año de 1850, con familias provenientes de Engabao, Julio Moreno y Chipipe. Los pobladores se reunieron para ponerle nombre al caserío y lo denominaron Ancón. Los primeros registros de concesiones mineras en el sector, datan de 1878, cuando se le concede al ciudadano colombiano Manuel Guillermo Mier los derechos exclusivos para la

explotación de sustancias bituminosas de los pozos de la Península por 20 años a nombre de la empresa G. Mier y Cia.

La Parroquialización de la población tuvo lugar el 15 de noviembre del 2002 durante la presidencia del Dr. Gustavo Noboa, quien al firmar el acuerdo número 350 convirtió a San José de Ancón en la sexta parroquia rural del cantón Santa Elena.

Actualmente San José de Ancón recrea la atmósfera de un típico pueblo inglés en gran parte de su área urbana, constituyéndose sus viviendas en el único testimonio de una época que marcó desde 1911 el verdadero inicio de la explotación hidrocarburífera en el Ecuador. Esta parroquia posee bienes de patrimonio edificado industrial, arquitectónico, histórico e inmaterial. Entre los ejemplos que se pueden mencionar están las edificaciones de varios Clubes, como el Ancón Club, los conjuntos habitacionales de los Barrios Inglés y Obrero, así como es el lugar de nacimiento del mejor jugador ecuatoriano de todos los tiempos, Alberto Spencer Herrera.

El 5 de noviembre del 2011, el Ministerio Coordinador de Patrimonio entregó a la comunidad la declaratoria de esta parroquia Santaelenense como Patrimonio Cultural del Estado. San José de Ancón, tiene el reto de unir por un lado la producción petrolera sustentable y por otro su patrimonio cultural para que sean base de su desarrollo sustentable y que todos sus habitantes tengan derecho al buen vivir.

## 1. ANALISIS DEL PDyOT VIGENTE

El día viernes 13 de marzo del 2020 se realizó un taller con los vocales del GAD Parroquial de San José de Ancón con el acompañamiento de CONAGOPARE-SE, en el cual se procedió a realizar un análisis del PDOT vigente.



**Tabla 1** Análisis PDyOT Vigente

Elementos del PDOT vigente	¿Estado se cumplió?	Observaciones ¿Por qué?	Priorizar en la nueva propuesta
<b>Objetivo del PDOT</b>			
Impulsar el desarrollo de actividades de producción agrícola, servicios ecoturísticos en los lugares propicios con énfasis en buenas prácticas ambientales.	Si se ha cumplido	En coordinación con MAG, GADPSE, GADMSE	Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023 Como gestión con otros niveles de gobierno.
Gestionar mecanismos de cooperación entre los diversos actores involucrados en el mejoramiento de los sistemas de movilidad, energía y conectividad de la parroquia	No se ha cumplido	No es competencia del GAD Parroquial de Ancón	Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023 Como gestión con otros niveles de gobierno.
Fortalecer la participación ciudadana por medio de líderes comunitarios capacitados en la gestión de procesos participativos	Si se ha cumplido		Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023 Como gestión con otros niveles de gobierno.
Gestionar en acuerdo con las autoridades competentes, la accesibilidad y mejora del sistema sociocultural para brindar servicios con calidad, calidez, equitativos e incluyentes.	Si se ha cumplido		Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023 Como gestión con otros niveles de gobierno.



<b>Incrementar la cobertura de atención integral a adultos mayores en un 90% para el 2020.</b>	Si se ha cumplido		<b>Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023</b>
<b>Promover las condiciones favorables que permitan el desarrollo integral de la parroquia de manera equitativa, participativa e incluyente.</b>	Si se ha cumplido		<b>Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023</b>
<b>Contribuir al desarrollo económico sostenible y sustentable de los subsectores productivos en la parroquia San José de Ancón con responsabilidad social, ambiental y solidaria.</b>	Si se ha cumplido		<b>Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023 Como gestión con otros niveles de gobierno.</b>
<b>Metas</b>			
<b>100% de los pasivos ambientales presentes en la parroquia, remediados para el año 2017.</b>	No se ha cumplido	No es competencia del GAD parroquial de Ancón. Es responsabilidad de las empresas petroleras	
<b>25% de los pozos de petróleo ubicados en el área consolidada de la parroquia San José de Ancón cubiertos con barrera vegetal para el año 2017.</b>	No se ha cumplido	No es competencia del GAD parroquial de Ancón. Es responsabilidad de PetroEcuador	
<b>100% Ciudadanía concientizada sobre la protección del medio ambiente</b>	No se ha cumplido	Falta de coordinación con otros entes como el MAE, GADPSE, GADMSE	Se mantiene: 100 % de los estudiantes que asisten a centros



			educativos en la parroquia Ancón capacitados al 2023.
<b>Incrementar en un 10% el acceso a la telefonía convencional en la población dentro de la periferia de la parroquia</b>	No se ha cumplido	No es competencia.	
<b>Reemplazar con nuevos buses un 25% del parque automotor del transporte público que prestan servicio a la comunidad.</b>	No se ha cumplido	No es competencia del GAD parroquial de Ancón	Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023 como un proyecto de gestión con la ANT para controlar el número de buses que superen su vida útil
<b>Cambiar el 10% de luminarias nuevas y de calidad en calles y avenidas.</b>	Se ha cumplido parcialmente	No es competencia del GAD parroquial de Ancón	Se mantiene en el PDOT 2019 -2023: 50% de las luminarias de la parroquia han sido renovadas gracias a la gestión con CNEL al 2023
<b>Incrementar en un 15% el acceso al servicio de internet. Aumentar en un 15% la disponibilidad de computadoras en los hogares.</b>	No se ha cumplido	No es competencia del GAD parroquial de Ancón	
<b>Implementar al menos un nuevo tramo de energía eléctrica para la parroquia desde los proyectos.</b>	No se ha cumplido	No es competencia del GAD parroquial de Ancón	
<b>Aumentar en un 25% la frecuencia del servicio</b>	No se ha cumplido	No es competencia del GAD parroquial de	



de transporte público.		Ancón	
<b>Realizar 1 evento de capacitación anual durante los próximos 4 años.</b>	Si se ha cumplido		Se mantiene en el PDOT 2019 - 2023
<b>Aumentar en 15% la capacitación de líderes a partir de una participación del 50% en el 2016 (5% por año).</b>	No se ha cumplido	Falta de coordinación con otros entes	
<b>Incrementar la eficiencia de respuesta para cada necesidad gestionada.</b>	Si se ha cumplido parcialmente		
<b>Llevar registro de total de intervenciones fundamentadas por tema o punto del orden del día en eventos participativos.</b>	Si se ha cumplido		
<b>100% de avance en la construcción de los proyectos CIBV e Infocentro 2017.</b>	Se ha cumplido parcialmente		Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023: 33% de infraestructura de los proyectos CDI e Infocentro ubicados en la parroquia con una infraestructura mejorada al 2023.
<b>Gestionar la vinculación del 40% de adolescentes en campañas de prevención 2018.</b>	Se ha cumplido parcialmente		Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023: 100% de los estudiantes de centros educativos ubicados en la parroquia



			capacitados en temas de prevención al 2023.
<b>50% espacios recreativos y de uso comunitario construidos y/o mantenidos.</b>	Se ha cumplido parcialmente		Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023: 33% de infraestructura de los proyectos CDI e Infocentro ubicados en la parroquia con una infraestructura mejorada al 2023.
<b>80% de habitantes asesorados en temas de construcción y adecuaciones de viviendas ubicadas en zona patrimonial para el 2019.</b>	No se ha cumplido		Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023: Como programa de gestión frente a otras entidades
<b>Incrementar el 10% de las capacitaciones en aspectos integrales de la innovación, gestión y comercialización en los emprendimientos al finalizar cada año.</b>	No se ha cumplido	Falta de coordinación con otros entes	
<b>Disminuir el 5% el grado de desconocimiento en cada una de las instancias de la cadena productiva y comercialización de muebles y demás artículos en madera y material sustituto al finalizar cada año.</b>	Se ha cumplido parcialmente	Se gestionó capacitación con el MAE.	Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023: 50% de los emprendedores ebanistas de la parroquia capacitados en uso de recursos alternativos a la madera y comercialización de sus productos, al 2023



<b>Incrementar el 5% en las actividades del uso espacios patrimoniales, proyectos y demás espacios públicos al finalizar cada año.</b>	Se ha cumplido parcialmente	Falta de gestión con otros entes del estado	
<b>Reducir el déficit habitacional cualitativo rural en 5 %.</b>	No se cumplió	No es competencia del GAD parroquial.	Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023: Como programa de gestión frente a otras entidades
<b>Incrementar al 5% el tiempo de respuesta ciudadana frente a desastres.</b>	No se cumplió	No es competencia del GAD parroquial. Falta de Gestión con otros entes	
<b>Hogares que clasifican sus desechos: orgánicos al 32,0%, plásticos al 45,0%, y papel al 32,0%.</b>	No Se ha cumplido	No es competencia del GAD parroquial de Ancón	Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023: 50% de los emprendedores ebanistas de la parroquia capacitados en uso de recursos alternativos a la madera y comercialización de sus productos, al 2023
<b>50% de cobertura del sistema alcantarillado sanitario en funcionamiento.</b>	No Se ha cumplido	No es competencia del GAD parroquial de Ancón	Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023: 100% del sistema de alcantarillado implementado en la cabecera parroquial con gestión municipal al 2023
<b>25% de cobertura del sistema pluvial implementado.</b>	No Se ha cumplido	No es competencia del GAD parroquial de Ancón	Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023: 100% de los estudios



			para la implementación del sistema pluvial realizados con gestión municipal al 2023
<b>Programas / Proyectos</b>			
<b>Programa de remediación de pasivos ambientales.</b>	No se cumplió.	Es un programa de Petroecuador desde 2016	
<b>Programa de arborización de los pozos petroleros.</b>	No se cumplió	Es un programa de Petroecuador	
<b>Programa de capacitación en educación ambiental.</b>	No se cumplió		<b>Se mantiene para el PDOT 2019 - 2023</b>
<b>Programa de capacitación en educación ambiental.</b>	No se cumplió		<b>Se mantiene para el PDOT 2019 - 2023</b>
<b>Programa de capacitación en agricultura orgánica sostenible.</b>	Se cumplió parcialmente, gestión con el GADPSE		<b>Se mantiene para el PDOT 2019 - 2023</b>
<b>Proyecto red móvil de cuarta generación 4G/LTE.</b>	No se cumplió	No es competencia del GAD Parroquial de Ancón	
<b>Proyecto Semaforización Inteligente.</b>	No se cumplió	No es competencia del GAD Parroquial de Ancón	
<b>Proyecto GPON-Fibra Óptica hasta el hogar.</b>	No se cumplió	No es competencia del GAD Parroquial de Ancón	
<b>STE Cambio de Sistemas de Medición de 120 V a</b>	No se cumplió	No es competencia del GAD Parroquial de	



<b>240 V en Santa Elena Rural CAF.</b>		Ancón	
<b>Programa de instalación de dispositivos de acceso web en espacios públicos de la parroquia.</b>	No se cumplió	No es competencia del GAD Parroquial de Ancón	
<b>Programa plan RENOVA.</b>	No se cumplió	No es competencia del GAD Parroquial de Ancón	
<b>Programa Nacional de Capacitación Turística.</b>	No se cumplió		
<b>Programa de Capacitación en temas que contribuyan a mejorar la gestión en la parroquia.</b>	Si se cumplió		Se mantiene en el PDOT 2019 - 2023
<b>Programa de Capacitación en Servicio al Cliente, Administración y Liderazgo.</b>	No se cumplió		
<b>Programa de Capacitación en tecnología y manejo de herramientas digitales.</b>	No se cumplió		
<b>Programa de Capacitación en leyes y normas.</b>	No se cumplió		
<b>Programa Bono de Formación Ciudadana.</b>	No se cumplió		
<b>Programa de gestión pro mejoras en los</b>	Si se cumplió		Se mantiene en el PDOT 2019 - 2023



<b>servicios de educación para aumentar la cobertura y calidad de los mismos.</b>			
<b>Programa de gestión interinstitucional para la ejecución de campañas de prevención en sexualidad, alcoholismo y drogas.</b>	No se cumplió		Se mantiene en el PDOT 2019 - 2023
<b>Proyecto de gestión para brindar servicio de atención a adultos mayores.</b>	Si se cumplió		Se mantiene en el PDOT 2019 - 2023
<b>Proyecto de inversión para implementación de infraestructuras (CIBV, Infocentro) en la comuna Prosperidad.</b>	Si se cumplió		Se mantiene en el PDOT 2019 - 2023
<b>Programa de socialización para brindar asesoramiento a los habitantes de la parroquia en temas de construcción y adecuaciones de viviendas ubicadas en zona patrimonial.</b>	No se cumplió		Se mantiene en el PDOT 2019 - 2023
<b>Programas de capacitación en agricultura orgánica sostenible y pecuaria</b>	No se cumplió		



con énfasis en buenas prácticas ambientales			
Programas de capacitación en agricultura orgánica sostenible y pecuaria con énfasis en buenas prácticas ambientales.	No se cumplió		
Programa de líneas de créditos para la compra de semillas y fertilizantes.	No se cumplió	No es competencia del GAD Parroquial de Ancón	
Proyecto para impulsar eficientemente la cadena productiva de la ebanistería en las asociaciones de la parroquia San José de Ancón.	Se cumplió en un 50%		Se mantiene en el PDOT 2019 - 2023
Proyecto de inversión para implementación de espacios públicos.	Se cumplió		Se mantiene en el PDOT 2019 - 2023
Proyecto de inversión para implementar conjuntos habitacionales para familias asentadas en zonas de riesgo.	No se cumplió		Se mantiene en el PDOT 2019 - 2023
Programa para prevención de riesgos y desastres.	Si se cumplió		Se mantiene en el PDOT 2019 - 2023
Programa de mantenimiento trimestral de espacios	Si se cumplió	Se lo realizó en coordinación con otros niveles de	



<b>públicos infantiles y recreativos.</b>		Gobierno	
<b>Programa para la seguridad personal, industrial y primeros auxilios.</b>	No se cumplió		
Programa de capacitación para formas de reciclaje, manejo de desechos y educación ambiental.	Si se cumplió	Gestión con otros niveles de Gobierno	Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023 Como gestión con otros niveles de gobierno.
<b>Programa de gestión para la provisión del servicio de agua potable, mejorar servicio de recolección de desechos.</b>	No se cumplió		Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023 Como gestión con otros niveles de gobierno.
<b>Programa para la dotación del servicio de alcantarillado sanitario y pluvial de la parroquia.</b>	No se cumplió a nivel de ejecución		Se mantiene en el PDOT 2019 – 2023 Como gestión con otros niveles de gobierno.

Elaborado por: Consultora 2020



## 2. MAPEO DE ACTORES QUE INFLUYEN EN EL TERRITORIO

**Tabla 2** Mapeo de actores que influyen en el territorio

Sector	Actor	Actividades que realiza a nivel parroquial	Relación del actor con el GAD parroquial (alta, media, baja, nula)
<b>Gobierno Central</b>	Ministerio de Salud	Gestiones	ALTA
	Ministerio de Hidrocarburo	Gestiones	ALTA
	Ministerio de Industria y Productividad	Gestiones	MEDIA
	IESS.	Gestiones	MEDIA
	MIES	Convenio	NULA
<b>GAD</b>	Gad Provincial Santa Elena	Convenios	ALTA
	Gad Cantonal Santa Elena	Gestiones	ALTA
	Gad Anconcito	Acciones en Conjunto	MEDIA
	Gad Atahualpa	Acciones en Conjunto	MEDIA
	Gad José Luis Tamayo	Acciones en Conjunto	MEDIA
	Gad Chanduy	Acciones en Conjunto	MEDIA
	Gad Julio Moreno	Acciones en Conjunto	MEDIA
	Gad Colonche	Acciones en Conjunto	MEDIA
	Gad Manglaralto	Acciones en Conjunto	MEDIA
	CONAGOPARE	Convenios	ALTA



<b>Sociedad civil</b>	Comuna Tambo	Acuerdos de Cooperación	MEDIA
	Comuna Prosperidad	Acuerdos de Cooperación	MEDIA
	Junta Cívica de Ancón	Acuerdos de Cooperación	MEDIA
	PACIFPETROL	Acuerdos de Cooperación	MEDIA
	Liga Parroquial de Ancón	Acuerdos de Cooperación	MEDIA
	MOFENA	Acuerdos de Cooperación	MEDIA
	Barrios	Acuerdos de Cooperación	MEDIA
	Comités	Acuerdos de Cooperación	MEDIA
	Asociaciones	Acuerdos de Cooperación	MEDIA
	Transporte	Acuerdos de Cooperación	MEDIA

Elaborado por: Consultora 2020

### 3. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DEL PDOT

#### 3.1 COMPONENTE BIOFISICO

##### 3.1.1 Biocenosis, sus ecosistemas frágiles y servicios ambientales en el territorio

El componente de Biocenosis o ecosistema, es un conjunto de organismos, vegetales o animales que se relacionan dentro de una comunidad, y el ambiente físico en la que ellos habitan y se reproducen posee determinadas condiciones<sup>1</sup>.

Son ecosistemas que se identifican por la fragilidad que poseen, está relacionada al nivel de cambio en la composición y abundancia de especies después de un disturbio. Se describe por una alta tasa de inmigración y extinción de especies de una población o viceversa<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Odum, E. y Warrett, G. Fundamentos de Ecología. Quinta edición. Cengage Learning Latin America, 2006. 598 p.

<sup>2</sup> Hunter, M. y Gibbs, J. Fundamentals of Conservation Biology. Tercera edición. John Wiley & Sons, 2009. 516 p



**Tabla 3 Ecológico (Zonas de vida)**

Código	Descripción	Superficie (ha)	Porcentaje (%)
<b>m.d.T</b>	Matorral desértico tropical	60,59	0,92
<b>m.e.P.M</b>	Monte espinoso pre-montano	5.277,29	80,14
<b>m.e.T</b>	Monte espinoso tropical	1.247,33	18,94
	<b>TOTAL</b>	<b>6.585,22</b>	<b>100,00</b>

Elaborado por: Equipo Técnico del Santa Elena EP, 2015  
Fuente: SIGAGRO, 2003

Los servicios ambientales o eco sistémicos, representan los beneficios de las poblaciones humanas que derivan, directa o indirectamente, de las funciones de los ecosistemas, por ejemplo, producción de alimentos, polinización, ciclaje de nutrientes, y otros.

### 3.1.2 Ecosistema terrestre

Dentro de la parroquia San José de Ancón se constituye el ecosistema Bosque Matorral Seco de Tierras Bajas. Se encuentra comúnmente en sectores cercanos al mar, a altitudes no mayores a los 100 m.s.n.m.<sup>3</sup>

**Tabla 4 Porcentaje de remanencia del ecosistema bosque matorral seco**

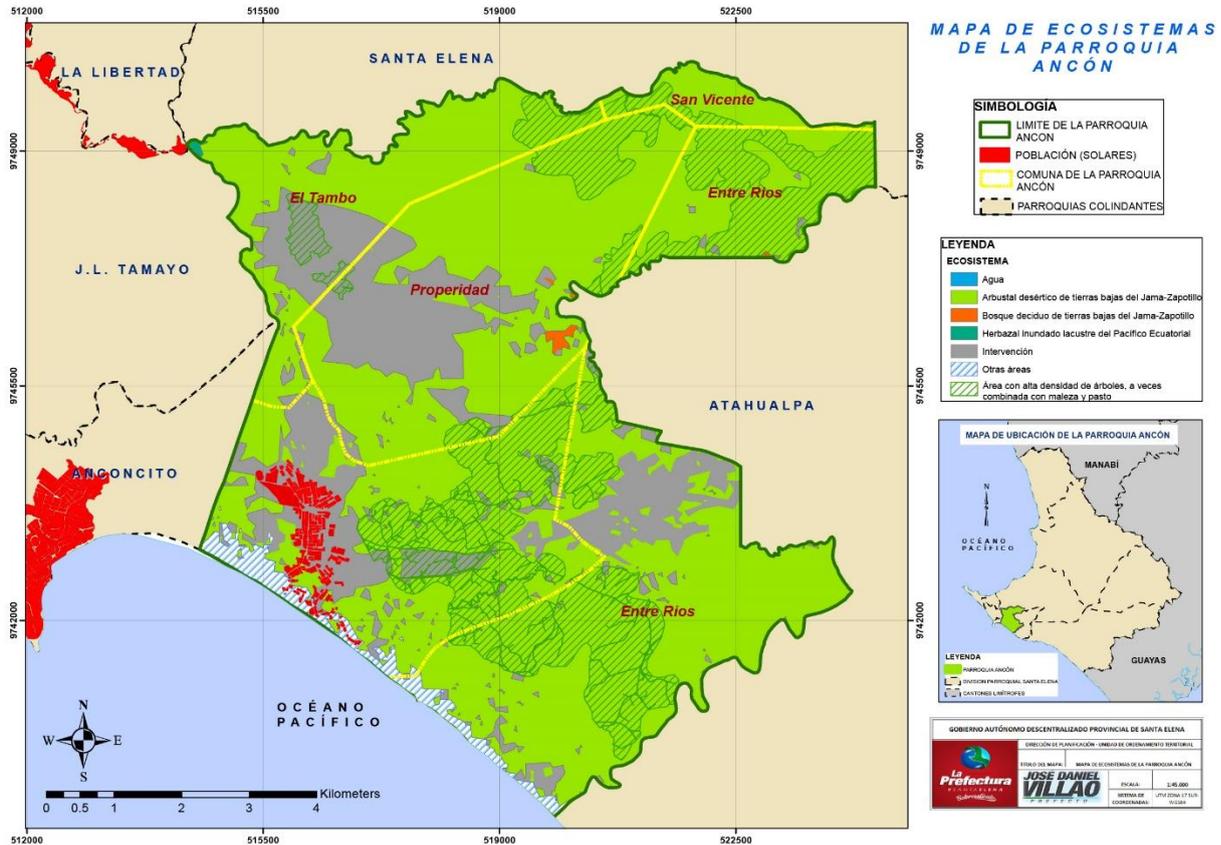
ECOSISTEMA	ÁREA POTENCIAL (HA)	ÁREA REMANENTE	REMANENCIA %
Bosque Matorral Seco de Tierras Bajas	38 850	38 425	98,91

Fuente: Ministerio del Ambiente de Ecuador. 2010. Cuarto Informe Nacional para el Convenio sobre la Diversidad Biológica. Quito.

<sup>3</sup> Sierra, R. (Ed.). 1999. Propuesta preliminar de un sistema de clasificación de vegetación para el Ecuador continental. Proyecto INEFAN/GEF-BIRF y EcoCiencia. Quito, Ecuador.



Mapa 2 Ecosistemas de la Parroquia San José de Ancón



### 3.1.3 Características climáticas de la Parroquia San José de Ancón

La Parroquia Ancón posee un ecosistema Bosque Matorral Seco de Tierras Bajas el promedio anual de temperatura que fluctúa es entre los 24 y 26°C, y su precipitación media anual entre los 125 y 250 mm. Los entornos climáticos de esta formación vegetal o zona de vida se deben, en parte, a la presencia de aguas frías marinas, a las circunstancias de baja presión atmosférica que éstas provocan durante el año y la corriente cálida del Niño.



El invierno transcurre entre enero a abril, es la estación de lluvias y de mayor calor, no obstante, ésta puede empezar en diciembre. La cabecera Parroquial de San José de Ancón posee un clima donde se tiene un clima cálido, muy agradable y durante la época de verano la temperatura es mucho más fresca en comparación al invierno.

El verano es durante los meses de Mayo a Diciembre, existen muy pocas precipitaciones debido a que la lluvia cae normalmente en forma de garúas. Ancón tiene el clima árido; a continuación, se presenta una tabla con la temperatura media y precipitación promedio en Ancón que incluye los periodos cuando con mayores niveles de precipitación.

	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
Día	25 °C	26 °C	26 °C	26 °C	25 °C	24 °C	23 °C	22 °C	22 °C	22 °C	23 °C	24 °C
Noche	24 °C	24 °C	24 °C	24 °C	23 °C	22 °C	21 °C	22 °C				
Agua	27 °C	28 °C	29 °C	26 °C	27 °C	27 °C	25 °C	24 °C	24 °C	23 °C	25 °C	25 °C
Precipitación	24 mm	65 mm	60 mm	20 mm	15 mm	5 mm	5 mm	3 mm	2 mm	5 mm	3 mm	11 mm
Días de lluvia	15	18	17	14	10	5	4	2	3	5	4	7
Días secos	16	10	14	16	21	25	27	29	27	26	26	24
Horas de sol por día	7	7	7	8	8	8	8	8	8	7	7	7
Fuerza del viento (Bft)	3	2	2	2	3	3	3	3	3	3	3	3
Índice UV	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6

Fuente: <https://www.cuandovisitar.com.ec/ecuador/ancon-1186792/>

### 3.1.4 Principales servicios ambientales que proporciona el ecosistema terrestre

El ecosistema terrestre de la parroquia San José de Ancón proporciona los servicios ambientales que

se describen en la siguiente tabla:

**Tabla 5** Principales servicios ambientales del ecosistema terrestre

Servicios de culturales Soporte	Servicio de provisión	Servicios de regulación	Servicios del ecosistema
Formación de suelo	Alimento	Regulación del clima	Belleza escénica
Polinización	Recursos Genéticos	-	Recreación
-	Recursos Medicinales	-	Información cultural
-	Recursos Ornamentales	-	Información histórica
-	Fibra	-	Ciencia y educación

Fuente: El mapa bioclimático y ecológico del Ecuador

Es trascendente indicar que este ecosistema forma parte de la Región Tumbesina, zona de elevado endemismo que comparte con el norte del Perú. Sin embargo, desde hace tiempo esta región ha sufrido presiones antrópicas que han hecho frágil a los ecosistemas que allí se encuentran<sup>4</sup>.

### 3.1.5 Flora del ecosistema terrestre

En la parroquia San José de Ancón encontramos una diversidad de flora como el Palo Santo (*Bursera graveolens*) y Muyuyo (*Cordia lutea*). Algarrobo (*Prosopis juliflora*), Cascol (*Caesalpinia paipai*), Guasango (*Loxopterygium huasango*), En la comuna Prosperidad existen dos árboles de Samán (*Samanea saman*) que tienen más de 40 años de vida.

### 3.1.6 Fauna del ecosistema terrestre

#### 3.1.6.1 Reptiles

<sup>4</sup> Flanagan, J. et al. Aves y endemismo en los bosques relictos de la vertiente occidental andina del norte del Perú y sur del Ecuador. *Rev. peru biol.* [online]. 2005, vol.12, n.2, pp. 239-248.

De acuerdo a los datos proporcionados por los habitantes de la parroquia San José de Ancón e información publicada y disponible, se establece la presencia de las siguientes especies:

**Tabla 6** Especies de reptiles de la parroquia San José de Ancón

Familia	Nombre científico	Nombre vulgar
<b>Teiidae</b>	Ameiva septemlineata	Lagartija de cola azul
<b>Iguanidae</b>	Iguana iguana	Iguana común

**Fuente:** Aves y endemismo en los bosques (...) del norte del Perú y sur del Ecuador.

### 3.1.6.2 Aves

En base a los datos obtenidos por las encuestas realizadas a los habitantes de la parroquia San José de Ancón, y la información recabada durante las mesas de trabajo realizadas en la cabecera parroquial, tanto como en sus comunas Prosperidad y El Tambo, se consideraron las siguientes aves: paloma, cucuve, águila, halcón, pica flor, chisco y pijuí.

Así mismo, en base a observaciones personales desde la playa de Acapulco, se logró avistar aves marinas como tijeretas (*Fregata magnificens*), pelícanos, y gallinazos negros (*Coragyps atratus*).<sup>5</sup>

### 3.1.6.3 Mamíferos

En base a los datos de habitantes locales, se han observado venados y zorros en las inmediaciones de la vía Ancón-Atahualpa.

### 3.1.7 Medidas de protección de los ecosistemas terrestres

El ecosistema terrestre de la parroquia San José de Ancón se caracteriza por una escasa reforestación

<sup>5</sup> Informe final del proyecto de turistificación para el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de San José de Ancón, 2010-2011.

de la parroquia San José de Ancón, realizado por la consultora Catalina Molina y GAD Provincial.

### 3.1.8 Ecosistema marino y costero

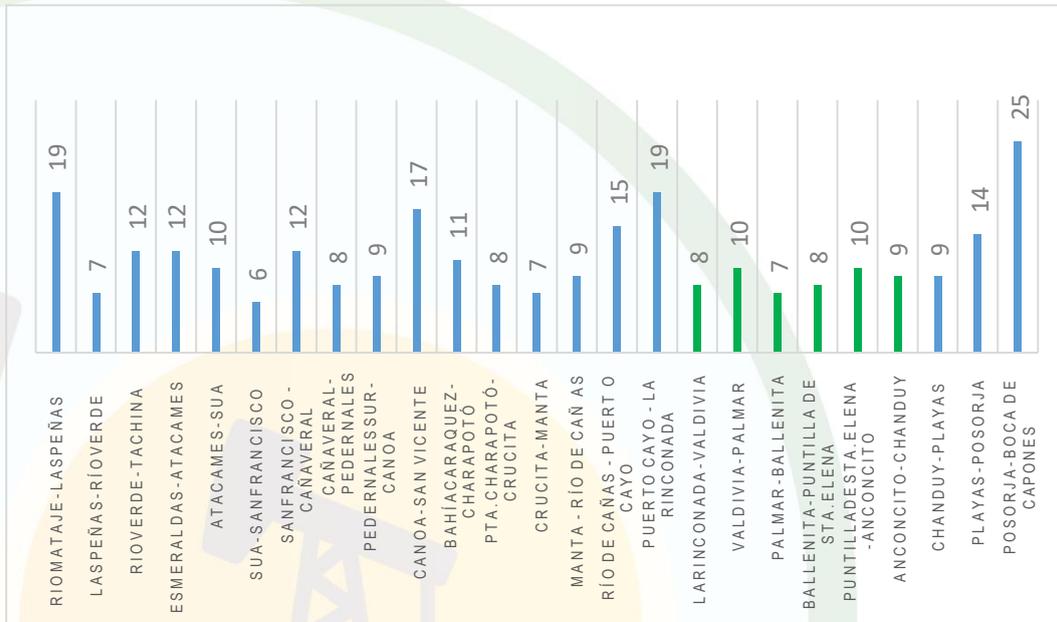
La Parroquia San José de Ancón conserva ecosistemas marinos/costeros, tales como: playas, acantilados, arrecifes rocosos y zonas rocosas e intermareales. Destacan las playas de Acapulco, Mambra y Mambrita, sin embargo, no son muy visitadas por los turistas por la falta de acceso, conocimiento, promoción turística y servicios básicos. Por estas playas se encuentran antiguas instalaciones de la empresa petrolera, así mismo tuberías que transportan petróleo.

A continuación, se presenta la línea de la costa ecuatoriana dividida en 25 sectores (de acuerdo a lo sugerido por Ayón, 1987) en base a criterios geomorfológicos y en las recomendaciones de manejo de Boothroyd et al. (1994). Desde el sector de Valdivia-Palmar hasta Anconcito-Chanduy, existe un promedio de 9 diferentes ecosistemas marinos y costeros<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Ministerio del Ambiente, EcoCiencia y Unión Mundial para la Naturaleza (UICN). 2001. La biodiversidad del Ecuador. Informe 2000, editado por Carmen Josse. Quito: Ministerio del Ambiente, EcoCiencia y UICN



**Gráfico 1 Ecosistemas marinos y costeros de la Costa Ecuatoriana**



**Fuente:** Ministerio del Ambiente, EcoCiencia y Unión Mundial para la Naturaleza (UICN). 2001. La biodiversidad del Ecuador. Informe 2000, editado por Carmen Josse. Quito: Ministerio del Ambiente, EcoCiencia y UICN.

### 3.1.9 Principales servicios ambientales que proporciona el ecosistema marino y costero

El ecosistema marino y costero de la parroquia San José de Ancón proporciona los servicios ambientales que se describen en la tabla a continuación:

**Tabla 7** Servicios ambientales del ecosistema marino y costero

Servicios de Soporte	Servicio de provisión	Servicios de regulación del ecosistema	Servicios culturales
Diversidad de aves	Alimento	Regulación del clima	Belleza escénica
Hábitat de aves y especies bioacuáticas	Recursos Genéticos	-	Recreación



Producción primaria	Recursos Ornamentales	-	Ciencia y educación
---------------------	-----------------------	---	---------------------

Fuente: El mapa bioclimático y ecológico del Ecuador

### 3.1.10 Fauna del ecosistema marino y costero

#### 3.1.10.1 Invertebrados bentónicos marinos

Entre los años 1997-2000 se efectuó un estudio de la biodiversidad de los invertebrados bentónicos de la zona intermareal en ocho localidades de la costa ecuatoriana: Playas, Salinas, Ballenita, Puerto López, Los Frailes, Isla de la Plata, Súa y Punta Galera, dentro del proyecto "Iniciativa Darwin para la Supervivencia de las Especies." En el mencionado proyecto se describieron 92 especies de moluscos, 31 especies de crustáceos, y 17 especies de equinodermos. Aunque algunas especies no se encuentran en todas las localidades citadas, este estudio constituye una referencia importante acerca de la biodiversidad marina y costera de nuestra provincia y país<sup>7</sup>.

#### 3.1.10.2 Medidas de protección de los ecosistemas marinos y costeros

El MAGAP ha establecido medidas de ordenamiento, regulación, control y zonificación sobre la captura de ciertas especies que se encuentran en el ecosistema marino y costero, por parte de la flota pesquera provista con una determinada arte de pesca, determinados por acuerdos ministeriales, Además, ha establecido periodos de veda temporales y permanentes para determinados recursos bioacuáticos, lo cual permite reducir la presión por parte del sector.

### 3.1.11 Recursos hídricos

En la parroquia San José de Ancón se localiza la cuenca baja del Rio Salado. Los principales ríos intermitentes que atraviesan el territorio de las comunas El Tambo y Prosperidad son: Tambo, de la

<sup>7</sup> Mair, J. et al. Manual de campo de los invertebrados bentónicos marinos: moluscos, crustáceos y equinodermos de la zona litoral ecuatoriana. Universidad de Guayaquil y Heriot-Watt University, 2002. 108 p.



Tortuga, Salado, Santa Rosa y las Vegas.

*Tabla 8 Rango de Déficit Hídrico*

RANGO (mm/año)	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
<b>1200 – 1300</b>	6.585,22	100,00%
<b>TOTAL</b>	<b>6.585,22</b>	<b>100,00%</b>

Elaborado por: Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015

Fuente: MAGAP – INAHMI, 2002

De acuerdo a estudios realizados por la Escuela Superior Politécnica del Litoral, en la comuna Prosperidad se encuentra un acuífero freático de 12 a 20 metros de espesor promedio, con una rata de producción permitida de 2 l/s y un promedio de vida de 200 años<sup>8</sup>.

#### SEGÚN EL PDOT DEL GOBIERNO PROVINCIAL

El déficit hídrico, sin embargo, hace que se utilicen las aguas semitratadas de Punta Carnero para riego en la parroquia de José Luis Tamayo. Las otras piscinas de oxidación se localizan en Ancón, Anconcito, Atahualpa, Ayangué, Ballenita, Colonche, El Tambo, Montañita, San Antonio, San Pablo, Santa Elena y Valdivia. En cuanto a los pozos sépticos, éstos no reciben ninguna clase de mantenimiento o limpieza, por lo que se encuentran saturados y son foco de contaminación. \*

La salinidad de los pozos acuíferos de la parroquia San José de Ancón puede deberse a múltiples factores, y es la amenaza de contaminación de mayor riesgo para este acuífero. Una de las causas para la presencia de este fenómeno puede ser la existencia de depósitos evaporíticos, o depósitos de sales, en el sector de Ancón.

Su hidrografía comprende los ríos Salado al norte, el Tambo al centro y de la Tortuga al sur, con afluentes de menor caudal y una serie de quebradas, el Río Engabao afluye al Océano Pacífico en su flanco sur oriental.

<sup>8</sup> Romero, P. "Estudio geoelectrico y planeamiento de explotación de aguas subterráneas en el sector de Santa Elena, Atahualpa, Ancón y Pechiche". Tesis de pregrado, ESPOL, 2002, 256 p.

La comuna Prosperidad cuenta con una albarrada en el centro de la población, la misma que en época invernal con las lluvias se convierte en un reservorio natural de agua, que es de uso de ganadería menor de la zona, además de convertirla en un lugar de esparcimiento para bañarse o colocar pequeñas embarcaciones como kayaks. Durante la época de verano, al secarse completamente es utilizada por sus pobladores como cancha para jugar fútbol.

*Ilustración 1 Albarrada de la Comuna Prosperidad*

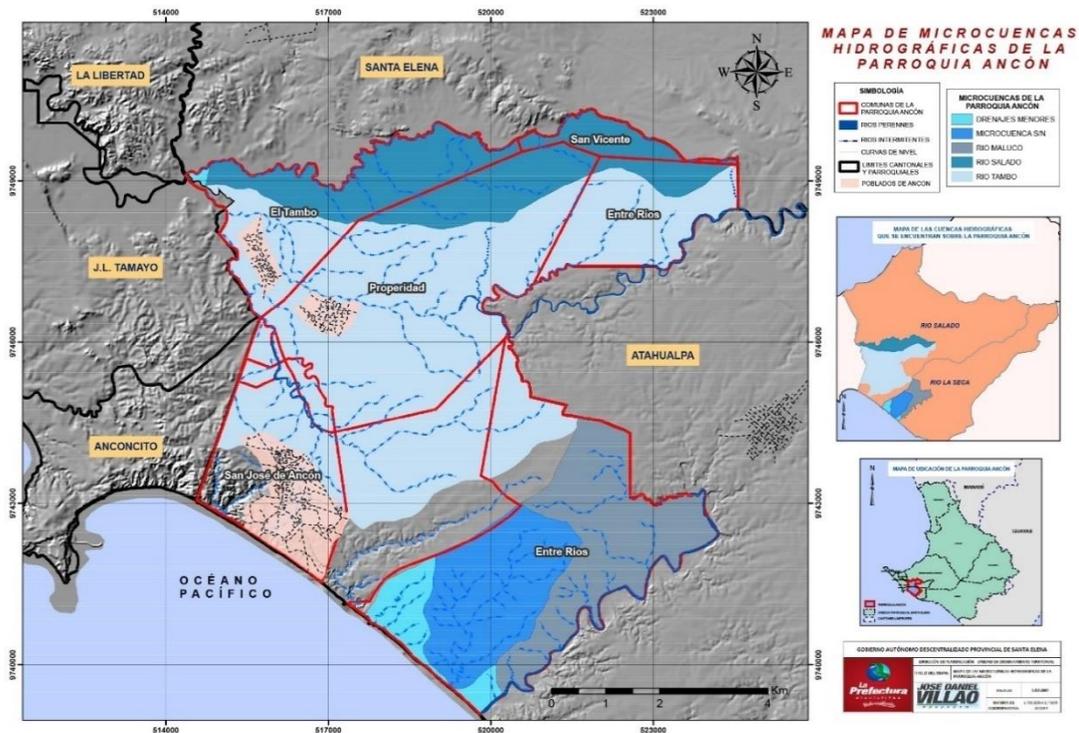


Fuente: Equipo de la Dirección de Comunicación Social GADPSE, 2020

Ancón contiene puntos de agua de la cuenca del Río Zapotal, ubicado en las coordenadas 9740294, 531145, cuya cota es de 28m, es de propiedad comunal y es de uso es doméstico.



**Mapa 3** Mapa de microcuencas hidrográficas de la Parroquia San José de Ancón



### 3.1.12 Suelo

#### 3.1.12.1 Geomorfología

La distribución geomorfológica de la parroquia San José de Ancón, se proporciona con una predominancia de Colinas medianas que ocupan el 40.66% de la superficie, seguido del 24,44% correspondiente a planicies costaneras y de un 19.65% con mesetas disectadas que hacen que se vea afectado por constantes movimientos tectónicos.



*Ilustración 2 Instalaciones de petróleo*



*Tabla 9 Geomorfología*

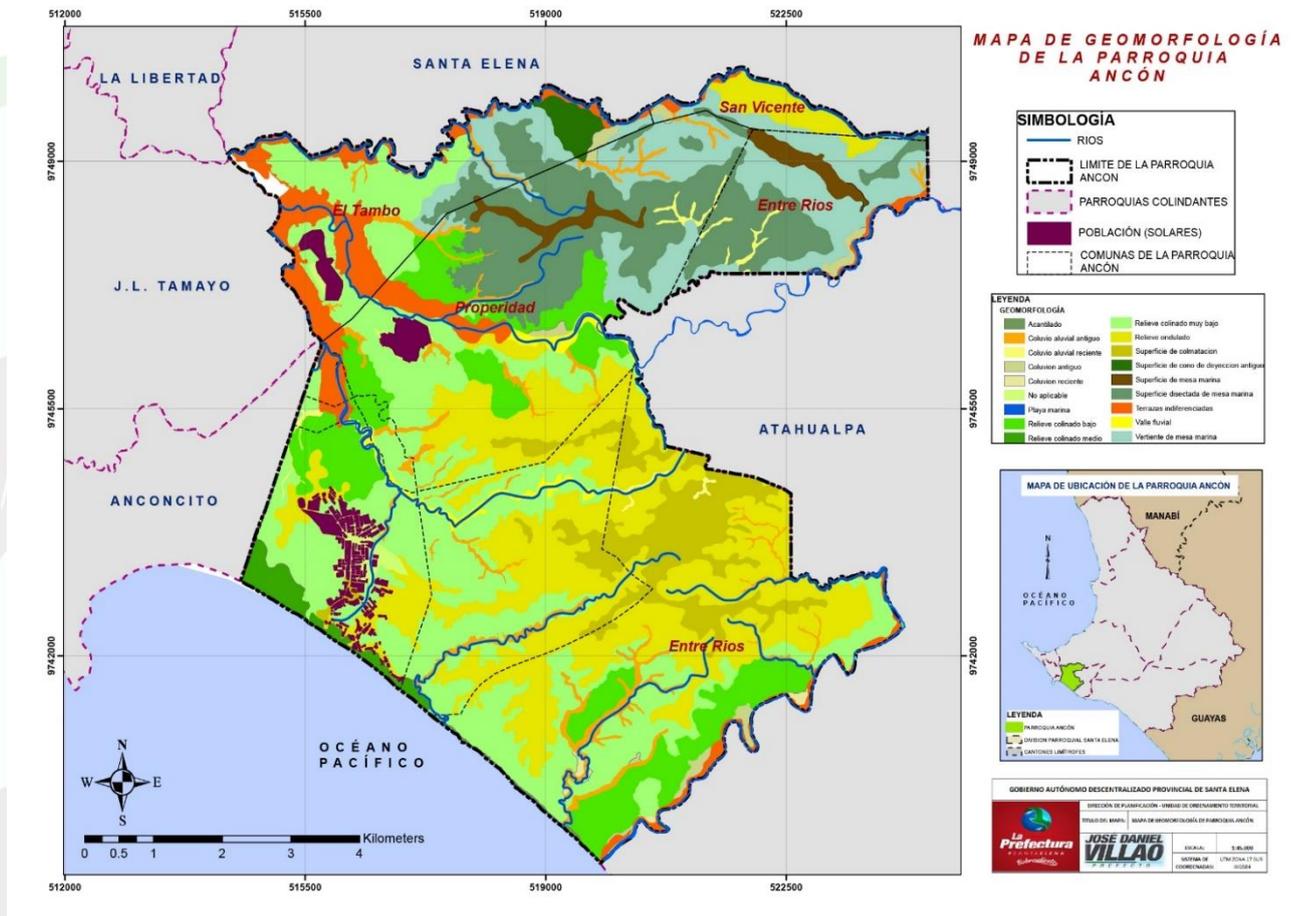
CÓDIGO	DESCRIPCIÓN	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
<b>C2</b>	Colinas medianas	2,677.55	40.66
<b>Fv2</b>	Terraza alta	575.48	8.74
<b>Me</b>	Mesas	422.28	6.41
<b>Me1</b>	Mesas disectadas	1,294.24	19.65
<b>P</b>	Planicies costaneras	1,609.47	24.44
<b>Wn</b>	Cuerpos de agua	6.20	0.09
<b>TOTAL</b>		<b>6,585.22</b>	<b>100.00</b>

Elaborado por: Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015

Fuente: MAGAP, 2005



Mapa 4 Geomorfología de Ancón



Elaborado por: Equipo Técnico de GAD Provincial de Santa Elena, 2020

Como el suelo de la parroquia San José de Ancón forma parte del ecosistema Bosque Matorral Seco de Tierras Bajas, Cañadas (1983) establece los siguientes conjuntos de suelo:

Tabla 10 Taxonomía del suelo

ORDEN	SUBORDEN	GRAN GRUPO	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
<b>Aridisol (A)</b>	Argid	Peleargid	478.25	7.26
<b>Aridisol (B)</b>	Orthid	Camborthid	3,174.59	48.21



<b>Aridisol (C)</b>	Orthid + Argid	Camborthid + Peleargid	1,720.55	26.13
<b>Inceptisol</b>	Tropept	Ustropet	579.32	8.80
<b>No aplicable</b>	No aplicable	No aplicable	632.51	9.60
<b>TOTAL</b>			<b>6,585.22</b>	<b>100.00</b>

Elaborado por: Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015

Fuente: SIGAGRO, V/A

### 3.1.12.2 Conjunto de suelos con dominancia de areniscas

Sobre colinas de fuerte pendiente (40 y 70%), se pueden encontrar suelos desarrollados, en continuo cambio, de textura franco, limosos (10-40 cm), debajo del cual se encuentra el material parental, o suelos formados en suaves pendientes (menores del 25%), con características verticales, profundos (40-100 cm), con presencia de yeso (CAMBORTHID).

**Tabla 11** Clasificación textural del suelo

TEXTURA	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
<b>Arcilloso</b>	497.00	7.55
<b>Arena</b>	1,420.52	21.42
<b>Franco</b>	321.50	4.88
<b>Franco-arcilloso renoso</b>	1,217.73	18.49
<b>Franco arcilloso</b>	160.35	2.44
<b>Franco arenoso</b>	2,726.08	41.40
<b>Franco limoso</b>	9.39	0.14
<b>No aplicable</b>	242.64	3.68
<b>TOTAL</b>	<b>6,585.22</b>	<b>100.00</b>

Elaborado por: Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015

Fuente: SIGAGRO, V/A

### 3.1.12.3 Conjunto de suelos sobre colinas sedimentarias

Sobre el litoral arenoso de esta zona de vida, se ha desarrollado un suelo arenoso profundo (40-100 cm), susceptibles a la erosión eólica (TORRIPSAMMENT).

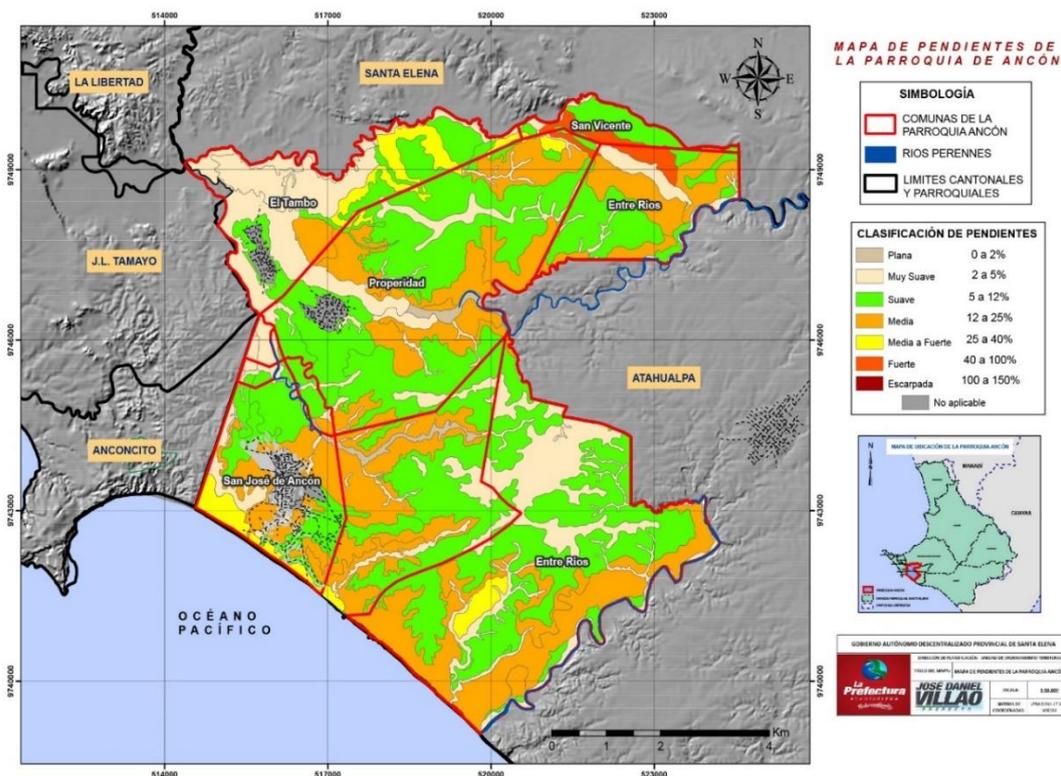


Sobre pendientes menores al 25% se puede encontrar un suelo franco de color rojizo, poco profundo (10-40 cm), con piedras y arcilla aluvial en los primeros 20 cm (PALEARGID).

En las colinas sedimentarias, se pueden encontrar suelos con más del 35% de arcilla montmorillonita, con estructura masiva durante el invierno y grietas de 1 cm de ancho durante el verano. En suelos con menos del 25% de pendiente, se encuentra tanto carbonatos como sulfatos de calcio, en el perfil, los cuales son medianamente profundos (50-100 cm) con un pH mayor a 7.

Donde la pendiente es mayor al 25%, los suelos son menos profundos que el anterior, y descansan sobre un material parental discontinuo (CAMBORTHID).

*Mapa 5 Pendientes de la Parroquia San José de Ancón*





#### 3.1.12.4 Conjunto de suelos sobre el Tablazo

Sobre áreas poco onduladas en pendientes menores al 12%, se encuentran suelos desarrollados, arcillosos que se abren grietas en el verano, con estructuras en bloques finos, friable, con presencia de carbonatos de calcio y pH mayores a 7 (PALEUSTALF).

#### 3.1.12.5 Asociaciones edáficas

Sobre terrazas bajas de los valles se han formado suelos aluviales arenosos, profundos, donde se alternan capas de diferentes texturas (TORRIFLUVENT). Dentro de este mismo tipo de paisaje y cerca de la desembocadura de los ríos, encontramos suelos con las características similares a los anteriores, pero formados por sedimentos fluviales limosos (USTIFLUVENT).

Una parte mayor al 70% de la superficie de la parroquia San José de Ancón contiene terrenos ligeramente ondulados, con pendientes inferiores al 5%. Existen áreas con pendientes moderadas en ángulos superiores al 12% que se encuentran en las zonas de los acantilados.

En las comunas de El Tambo y Prosperidad se llevan a cabo actividades agrícolas y pecuarias.

**Tabla 12** Pendientes del suelo

PENDIENTE	RANGO	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
Plana	0 a 2%	71.09	1.08
Muy suave	2 a 5%	1,373.28	20.85
Suave	5 a 12%	2,797.32	42.48
Media	12 a 25%	1,858.70	28.23
Media a Fuerte	25 a 40%	249.55	3.79
Fuerte	40 a 70%	76.25	1.16
Escarpada	Mayor a 70%	9.05	0.14
No aplicable	No aplicable	150.00	2.28
<b>TOTAL</b>		<b>6,585.22</b>	<b>100.00</b>

Elaborado por: Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015

Fuente: ASTER GDEM, 2011



La edafología también denominada pedología de la parroquia que está en el denominado Grupo Ancón en los estudios realizados por el proyecto de generación de geo información. Este grupo se ubica adyacente al Grupo Azúcar o a la Formación San Eduardo, Este complejo detrítico ha sido subdividido en tres unidades: Clay Pebble Beds, Socorro y Seca. El grupo está constituido por interestratificaciones de areniscas, arcillitas, limolitas y lutitas que varían de color azul a plomo. Es frecuente encontrar turbaditas y vetillas de yeso. Los sedimentos están afectados por tectonismo intenso.

*Ilustración 3 Acantilados en la playa Acapulco*





La Parroquia San José de Ancón está constituida por algunos tipos de relieve, de acuerdo al Proyecto “Generación de Geoinformación para la gestión del territorio a nivel nacional escala 1:25000” publicado en el 2011; la parroquia tiene relieve colinado medio, los mismos que se encuentran afectados por proceso de erosión concentrada en surcos con una superficie de afectación de hasta el 10%. La cobertura vegetal es de tipo herbácea y arbustiva.

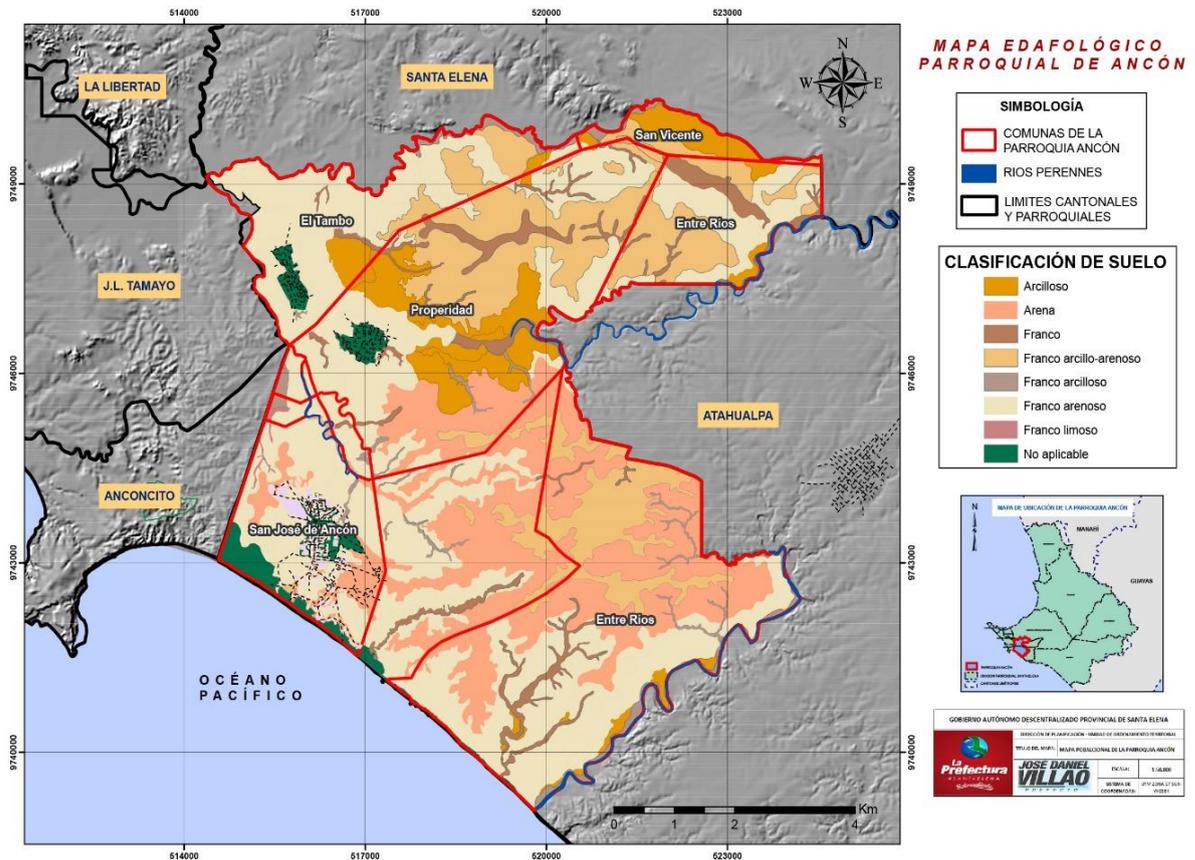
### **Según el PDOT del Gobierno Provincial**

Las parroquias de Ancón, Atahualpa y Anconcito y el cantón La Libertad son las que presentan las peores condiciones de conservación de la cobertura vegetal, pues la Vegetación Degradada supera el 90 % de la superficie intervenida. Entre estas jurisdicciones Anconcito y La Libertad son las que se encuentran en peor situación, pues prácticamente toda la vegetación se encuentra muy alterada (99,92 % y 99,28 % respectivamente), debido a la fuerte intervención en sus territorios, Ancón se encuentra un poco mejor con el 67,16 % de vegetación muy alterada, y Atahualpa tiene menos de la mitad de la vegetación muy alterada. \*

También registran Relieve colinado bajo que representan relieves con cimas redondeadas y agudas con pendientes de hasta 40%, tienen desniveles relativos que alcanzan los 25 m con vertientes mixtas y convexas de longitudes menores a 50 m. La erosión es concentrada por surcos, ocupando hasta un 10% de superficie de afectación.



**Mapa 6** Mapa Edafológico de la Parroquia San José de Ancón



La importancia de desarrollar estos estudios de suelos es vital porque es un recurso que interviene el ciclo del agua y de los elementos; de él depende entender la fertilidad, aspectos físicos, químicos y microbiológicos, su vocación de uso, prácticas y manejo.

### 1.1.1 Recursos naturales no renovables (subsuelo)

Las arcillas son los minerales más abundantes que existen a nivel superficial en la parroquia San José



de Ancón. En las comunas El Tambo y Prosperidad existen algunas canteras, sin embargo, el principal recurso natural no renovable de la parroquia es el petróleo. En 78 km<sup>2</sup> de territorio parroquial, se distribuyen 2882 pozos de petróleo, de los cuales 1400 se encuentran en producción.

**Tabla 13** Catastro de minerales no metálicos (Calizas)

DESCRIPCIÓN	DETALLE
<b>Nombre</b>	Fortaleza
<b>Fase</b>	Explotación
<b>Cantón</b>	Santa Elena
<b>Parroquia</b>	Ancón
<b>Coordenadas</b>	515807.00 (x) 9747122.00 (y)
<b>Situación</b>	Trabajando
<b>Empresa</b>	César Mancheno Arce
<b>Material</b>	Caliza
<b>Uso</b>	CaCO <sub>3</sub> , muros, roca ornamental
<b>Mercado</b>	Local
<b>Método de explotación</b>	Cielo abierto/Semimecanizada

Elaborado por: Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015

Fuente: ARCOM, 2013

Pacifpetrol S.A. comenzó a explotar los pozos de Ancón desde el año 2002, con una producción de 1100 barriles diarios.

#### Según el PDOT Provincial

#### PETROLEO

El petróleo se constituye en el principal recurso natural no renovable que se encuentra en la provincia de Santa Elena existiendo 2 campos petroleros en producción el Gustavo Galindo y el Pacoa. La investigación de la historiadora Sra. Jenny Estrada en el libro Ancón, dice que el petróleo de la península de Santa Elena se lo conocía desde antes de la llegada de los españoles a estas costas. Los nativos lo llamaban Copey o Copé, luego se explotó primitivamente y la producción se exportaba al Perú, para la fabricación de brea. En 1911, se perfora el primer pozo petrolero, denominado Ancón 1, con resultados positivos; desde esa fecha se inicia la explotación de petróleo en el Ecuador.



En el 2002, empezó a operar PACIFPETROL en los 2800 aprox. de pozos del campo Gustavo Galindo solo 1.471 se encuentran en producción, PACIFPETROL ha empezado a investigar si existen reservas comenzando en 2015 nuevas perforaciones para 50 pozos. En agosto del 2008, la primera planta de extracción de gasolina y deshidratación de gas natural en Ancón, en la provincia de Santa Elena. Este plan piloto, que abastecerá a unos 1200 vehículos diarios de Santa Elena, procesará unos 800 mil pies cúbicos de gas asociado por día, de los cuales 60 barriles constituyen gasolina natural, equivalente a 2520 galones; y unos 480 mil pies cúbicos son gas natural. Del volumen de gas natural obtenido, 180 mil pies cúbicos por día se utilizan para generación eléctrica y los restantes 300 mil pies podrían ser usados en el proyecto para uso vehicular.

La actividad hidrocarburífera ha producido un sinnúmero de pasivos ambientales; pozos mal cerrados, falta de mantenimiento de los mismos, derrames ocasionados por la operación del campo, a más de las emanaciones o afloramientos naturales de petróleo que se encuentran en los tres cantones siendo más evidente en la zona poblada de La Libertad y Salinas donde grandes extensiones de tierra se encuentran contaminadas con petróleo. En la Auditoría Ambiental del 2008 del Campo GGV se determina que el volumen total de suelos contaminados en todo el campo GGV asciende a valor de 87.961,3 m<sup>3</sup> de suelos impactados con hidrocarburos. De este total, 72.043,5 m<sup>3</sup> corresponden a pozos que se encuentran actualmente en operación. De aquí parte la determinación del volumen de suelo contaminados heredados como pasivos ambientales de antiguas operadoras y del volumen de suelos a remediar por PACIFPETROL S.A considerado su mayor pasivo. Existen 162 pasivos ambientales en el campo.

El Campo Pacoa del Bloque-I se encuentra ubicado, en el Cantón Santa Elena, entre las comunas de San Pablo, Cerro Alto, Santa Rosa y Morrillo. El Bloque-I tiene una extensión de 4000 Km<sup>2</sup>, de los cuales 3000 Km<sup>2</sup> está costa fuera y 1000 Km<sup>2</sup> en tierra, de un total de 46 pozos perforados, 40 se encuentran en producción, en la actualidad EP-Petroecuador se encuentra a cargo de la explotación.\*

**Tabla 14** Recursos no renovables petrolero

BLOQUE	NOMBRE	CUENCA	REGIÓN	OPERADORA	SUPERFICIE (ha)
B002	Gustavo Galindo	Guayaquil	Litoral	Pacifpetrol	119,997.64

**Elaborado por:** Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015

**Fuente:** Secretaría de Hidrocarburos del Ecuador, 2013



### 1.1.2 Clima

Según la clasificación de Pourrut, el clima tropical megatérmico árido a semiárida reina en la península de Santa Elena. Las temperaturas medias anuales son de aproximadamente 24°C, las máximas rara vez superan 32°C y las mínimas son del orden de 16°C. Tal como se muestra en el mapa.

Según el PDOT del Gobierno Provincial

La relación entre la precipitación y la temperatura ( $Io = \text{precipitación promedio} / \text{temperatura promedio} * 12$ ) da como resultado un valor que se conoce como Índice Ombrotérmico que mide la disponibilidad relativa y efectiva del monto total de precipitaciones anuales con relación a las temperaturas promedias actuales. Según el mapa Ombrotérmico del Ecuador la parroquia Chanduy, Atahualpa y Ancón al sur del Provincia pertenece al tipo semiárido superior encontrándose una pequeña parte de Chanduy también en el semiárido inferior.\*

**Tabla 15** Tipo de clima

CÓDIGO	DESCRIPCIÓN	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
Ar	Tropical megatérmico semi árido	6,585.22	100.00%
<b>TOTAL</b>		<b>6,585.22</b>	<b>100.00%</b>

Elaborado por: Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015

Fuente: MAGAP – INAHMI, 2002

### 1.1.3 Precipitaciones y Temperatura

Las precipitaciones anuales son inferiores a 500 mm (ver mapa 9) y están concentradas en una sola estación lluviosa, de enero a abril. Dado el papel preponderante de la corriente fría de Humboldt, es en el cabo de Salinas en donde se observan los valores mínimos anuales de lluvia (125,5 mm).

**Tabla 16** Isoyetas en San José de Ancón

PRECIPITACIÓN (mm/año)	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
0 – 250	6,585.22	100.00
<b>TOTAL</b>	<b>6,585.22</b>	<b>100.00</b>

**Elaborado por:** Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015  
**Fuente:** INAHMI, 2008

Por su parte la temperatura fluctúa en promedio en (23,4°C). Entre julio y octubre, el tiempo se caracteriza por un cielo muy nuboso, con neblinas y garúas sin impacto notable en la vegetación<sup>9</sup>.

**Tabla 17** Rango de temperaturas - Isotermas

RANGO DE TEMPERATURA (°c)	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
25 -26	6,585.22	100.00
<b>TOTAL</b>	6,585.22	100.00

**Elaborado por:** Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015  
**Fuente:** INAHMI, 2008

#### 1.1.4 Aire

La quema de aserrín y madera para la producción de carbón en la comuna Prosperidad y detrás de estadio provoca problemas respiratorios, así como también la emisión de gases de pozos petroleros.

#### 1.1.5 Riesgo y seguridad

##### 1.1.5.1 Amenazas de origen natural

La Parroquia San José de Ancón se encuentra situada en una zona de alta complejidad tectónica, en donde las placas de Nazca y Sudamérica se encuentran generando una alta actividad sísmica.

Adicionalmente, se encuentra en la Zona de Convergencia Intertropical que produce amenazas de origen hidrometeorológicas (inundaciones, sequías, tormentas, efectos del fenómeno de El Niño, etc.) y, por sus condiciones geomorfológicas soporta procesos como deslizamientos, flujos de lodos y erosión que tienen impactos negativos en la comunidad.

<sup>9</sup> Pourrut P. (Ed). El agua en el Ecuador. Clima, precipitaciones, escorrentía. (en línea). (7 de junio del 2015). Disponible en internet: [http://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins\\_textes/pleins\\_textes\\_7/divers2/010014823.pdf](http://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins_textes/pleins_textes_7/divers2/010014823.pdf)



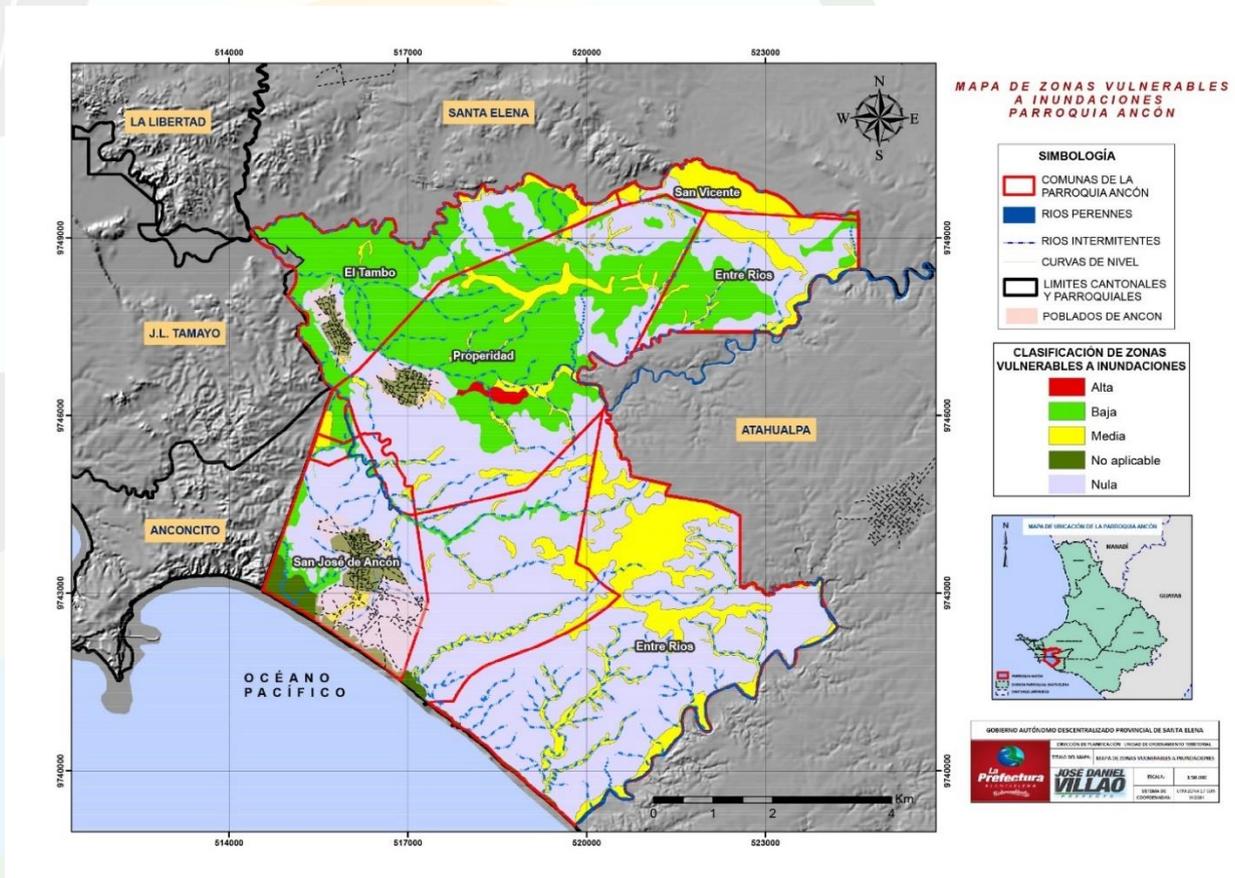
En épocas de fuertes precipitaciones, los ríos Salado y de La Tortuga se vuelven caudalosos y torrentosos, y ha aislado a la población de la comuna El Tambo.

**Tabla 18** Zonas propensas a inundaciones

Zonas propensas a inundaciones (Desbordamiento de ríos o fuertes precipitaciones)	2,180.791	33.12%
<b>TOTAL</b>	<b>2,180,791</b>	<b>33.12%</b>

Elaborado por: Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015  
Fuente: MAGAP – INAHMI, 2002

**Mapa 7** Zonas propensas a inundaciones



Elaborado por: Equipo Técnico del GADPSE, 2020



### 1.1.6 Fenómenos geológicos

Según el Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional, organismo encargado del monitoreo sísmico y volcánico del país, y basado en los estudios de sismicidad instrumental y geotectónico realizados, se ha podido determinar la presencia de cinco sistemas tectónicos en el país, los cuales constituyen las principales fuentes generadoras de sismos.

*Ilustración 4 Geología en la parroquia San José de Ancón*



Uno de ellos está asociado directamente con la provincia de Santa Elena, esta es la Zona de Subducción de la Placa de Nazca bajo el continente sudamericano. Se inicia frente a las costas ecuatorianas y continúa al este bajo el territorio continental. Puede generar sismos superficiales si el epicentro está cerca de la costa o sismos profundos bajo la parte continental, llegando a tener profundidades de hasta 200 km, en la zona oriental del Ecuador.



En el mapa de riesgos y amenazas naturales, la mayor parte de la Parroquia se encuentra en la zona crítica de sismicidad.

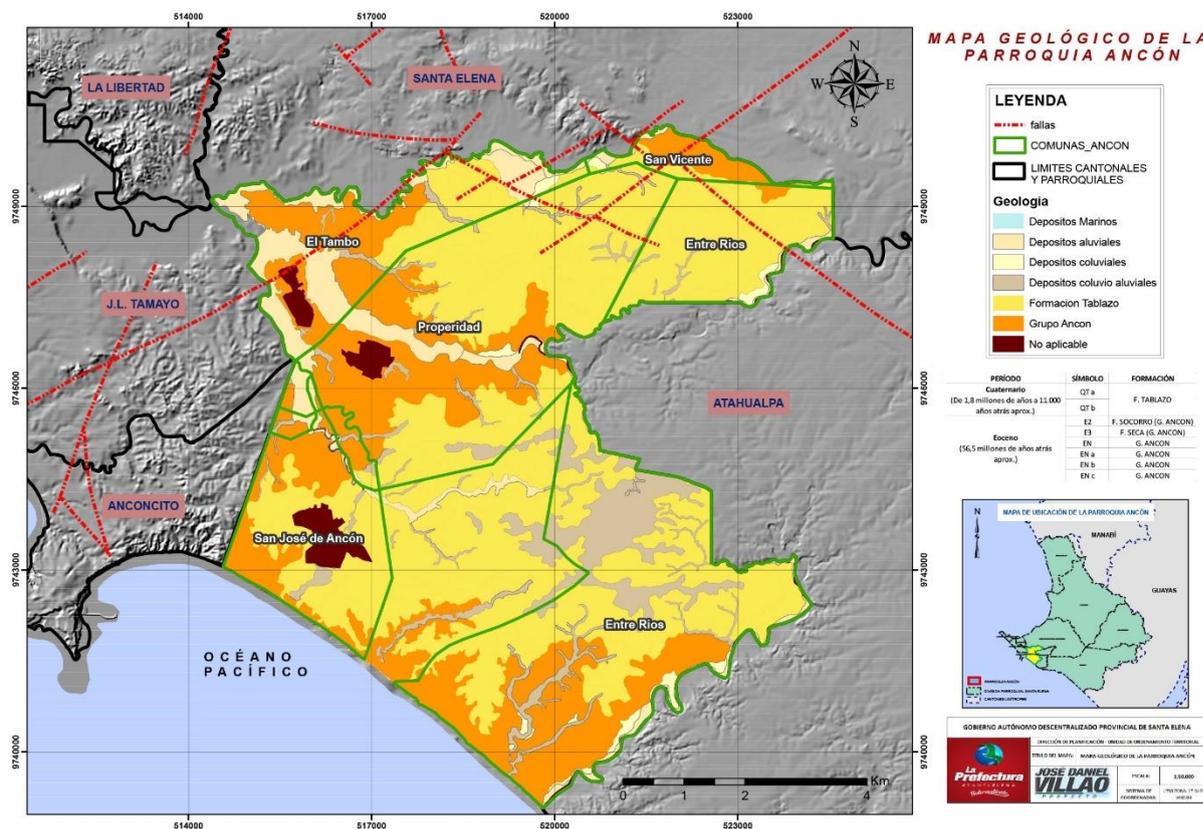
**Tabla 19** Intensidad sísmica

CÓDIGO	DESCRIPCIÓN	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
IV	Zona de muy alta intensidad sísmica	6,585.22	100.00
<b>TOTAL</b>		<b>6,585.22</b>	<b>100.00</b>

Elaborado por: Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015

Fuente: MAGAP STGR

**Mapa 8** Mapa Geológico de la Parroquia Ancón





### 1.1.7 Fenómenos hidrometeorológicos

La Parroquia San José de Ancón está ubicada dentro del cinturón de bajas presiones atmosféricas donde se sitúa la Zona de convergencia intertropical, que es un cinturón de baja presión que ciñe el globo terrestre en la región ecuatorial. Está formado, como su nombre lo indica, por la convergencia de aire cálido y húmedo de latitudes por encima y por debajo del ecuador. A esta región también se la conoce como Frente Intertropical o la Zona de Convergencia Ecuatorial.

Por esta razón, ciertas áreas del Ecuador, entre ellas la parroquia Ancón, reciben la influencia alternativa de masas de aire con diferentes características de temperatura y humedad. Los fenómenos hidrometeorológicos que se producen normalmente en el Ecuador y afectan a la parroquia son las inundaciones, deslizamientos y sequías. Los deslizamientos se presentan esporádicamente, sin embargo, el territorio consta en el mapa de riesgos como de alta vulnerabilidad.

**Tabla 20** Movimiento de masa

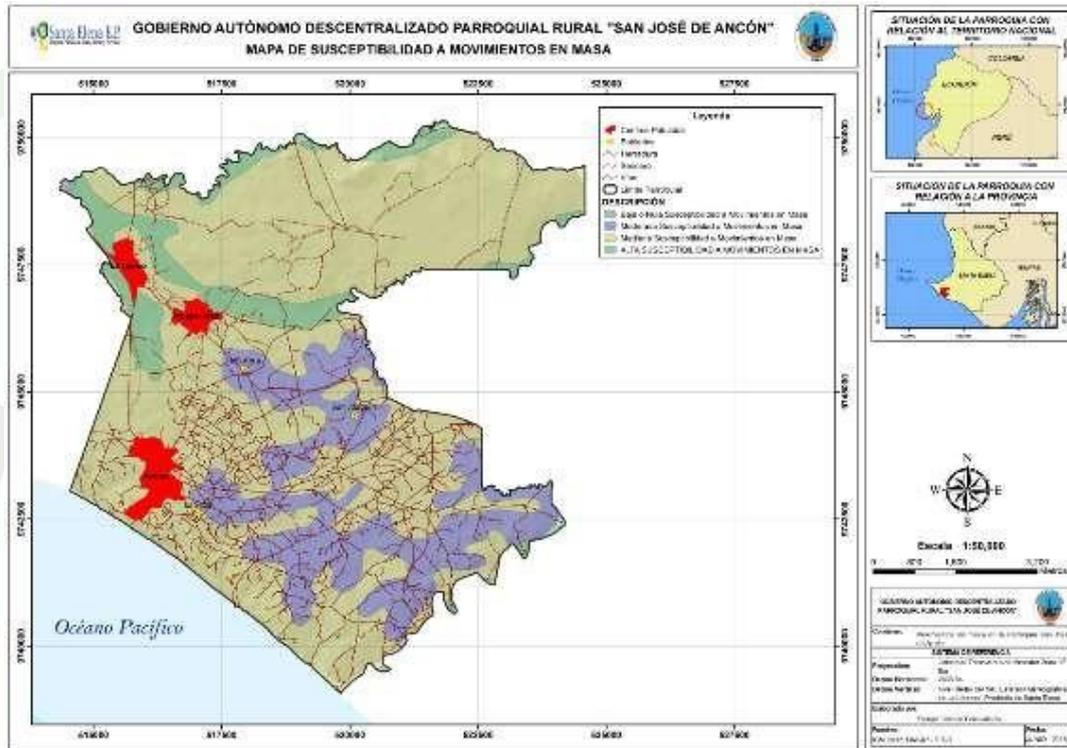
DESCRIPCIÓN	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
Baja a nula susceptibilidad a movimientos en masa	6.03	0.09
Mediana susceptibilidad a movimiento en masa	4,695.90	71.31
Moderada susceptibilidad a movimiento en masa	1,301.63	19.77
Alta susceptibilidad a movimiento en masa	581.65	8.83
<b>TOTAL</b>	<b>6,585.22</b>	<b>100.00</b>

Elaborado por: Equipo técnico de Santa Elena EP, 2015

Fuente: MAGAP – STGR



Mapa 9 Movimiento de masa



Elaborado por: Equipo Técnico de Santa Elena EP, 2015  
Fuente: Equipo Técnico de Santa Elena EP, 2015

### 1.1.8 MATRIZ DE PROBLEMAS Y PONTENCIALIDADES

En la parroquia San José de Ancón existe problemas ambientales que se identifican:

- Déficit Hídrico,
- Contaminación Por:
- Rebose De Aguas Sin Tratamiento De Lagunas De Oxidación, (Barrio 9 De Octubre),
- Aguas Servidas Sin Tratamiento Desalojadas Al Mar,
- Aguas Residuales Hospitalarias (Acapulco),
- Basura Doméstica,
- Residuos De Pesca,



- Material Orgánico (Aserrín, Avícolas, Desechos De Ganadería),
- Hidrocarburos (Lodos En Lechos Secos),
- Contaminación Por Estiércol De Animales,
- Pozos Sépticos Colapsados,
- Basura Arrojada Al Suelo.

Uno de los problemas más fuertes es la contaminación por hidrocarburos, debido a que el centro poblado de la cabecera parroquial surgió de un campamento en el campo petrolero por la explotación petrolera, consecuentemente está en una zona de Alto Riesgo. Se evidencian problemas de contaminación del suelo y cursos de agua por hidrocarburos, y se observa además el crecimiento y expansión de los centros poblados, que están próximos a los pozos.

La mayoría de las problemáticas y potencialidades identificadas son recurrentes.

**Tabla 21** Matriz de problemas y potencialidades de la Parroquia San José de Ancón

Variable	Potencialidades	Problemas
Biofísico	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizar un estudio para repotenciar las piscinas de oxidación que están cerca del poblado.</li> <li>• Mejoramiento en el tratado de aguas residuales del sistema de lagunas de Ancón.</li> <li>• Programas de fumigación para los sectores y diferentes comunas de la Parroquia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Criaderos de cerdos en barrios residenciales de los centros poblados</li> <li>• Crecimiento de muyuyos en la vegetación que atraen culebras.</li> <li>• Basura no recolectada de las vías de la Parroquia.</li> <li>• Contaminación de pozos de aguas residuales domésticas no tratadas y residuos sólidos arrojados en la albarrada de la comuna Prosperidad.</li> </ul>

Elaborado por: Consultora 2020

Fuente: Mesas de Trabajo PDyOT 2020



## 1.2 COMPONENTE SOCIOCULTURAL

### 1.2.1 Análisis demográfico

San José de Ancón, parroquia perteneciente del Cantón Santa Elena cuenta con una población de 6877 habitantes, correspondientes al 5% del total de la población cantonal, según los datos del Censo 2010 del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Ver, Gráfico. Población de San José de Ancón con Relación al Cantón Santa Elena.

**Tabla 22** Población de Ancón

PARROQUIA	POBLACIÓN	SUPERFICIE DE LA PARROQUIA (km <sup>2</sup> )	DENSIDAD POBLACIONAL
Ancón	6.877	65,94	104,29

Fuente: CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA (CPV 2010). INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS

El desarrollo demográfico de esta parroquia se ve influenciado por la dinámica existente del crecimiento vegetativo (diferencia entre nacimientos y defunciones) y migratorio, a continuación, se puede observar el crecimiento ligeramente inferior al promedio del cantón reflejado en una tasa del 2,22%.

**Tabla 23** Población, tasa de crecimiento, extensión y densidad de la parroquia San José de Ancón

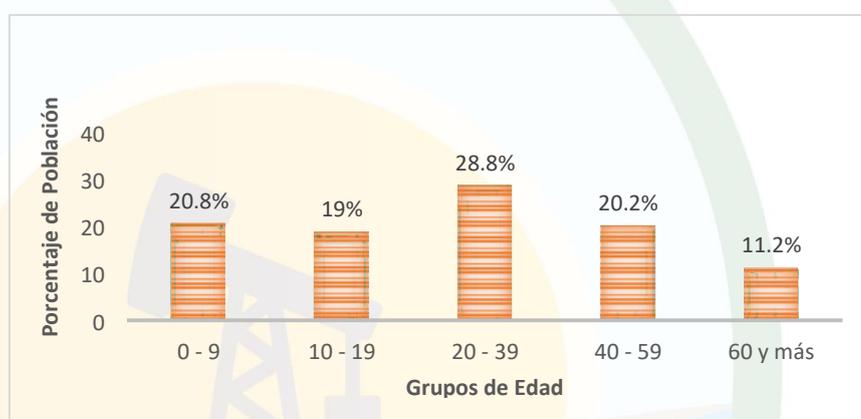
CANTÓN/ PARROQUIA	POBLACIÓN 2001	POBLACIÓN 2010	TASA DE CRECIMIENTO 2001-2010	EXTENSIÓN	DENSIDAD
Santa Elena	111.671	144.076	2,29	3.668,90	37,4
Ancón	5.631	6877	2,22	65,94	104,3

Fuente: INEC. "Resultados Definitivos de los Censos de Población 2010"

#### 1.2.1.1 Distribución de la población por edad

En cuanto a la clasificación de población según grupos de edad, se puede identificar un porcentaje del 28,8% de personas que se ubican en el grupo de 20-39 años, por tanto, se logra definir una población relativamente adulta en la parroquia San José de Ancón, por otra parte, también cabe mencionar el porcentaje de 60 años y más que engloba un 11,2% del total de la población parroquial, ver Gráfico. Porcentaje de la Población por Grupos de Edad.

**Gráfico 2** Porcentaje poblacional por grupo de edad



**Fuente:** INEC. "Resultados Definitivos de los Censos de Población 2010"  
**Elaborado** por: Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015

#### 1.2.1.2 Distribución de la población por sexo

En cuanto a la composición de la población por sexo, con una población de 6877 habitantes de los cuales el 50 % son hombres y el 50 % mujeres, se puede evidenciar un índice de masculinidad de 100 hombres por cada 100 mujeres.

**Tabla 24** Población según sexo e índice de masculinidad

AÑO	HOMBRES	MUJERES	I.M.=(H/M)*100
2010	3439	3438	100.00

**Fuente:** INEC. "Resultados definitivos del Censo de Población 2010"



### 1.2.1.3 Distribución de la población por área de residencia

La población de San José de Ancón se encuentra poco dispersa debido a que el 98,40% de los habitantes se concentran en la cabecera parroquial.

**Tabla 25** Población rural de la parroquia San José de Ancón

PARROQUIA	CABECERA	POBLACIÓN	PORCENTAJE
San José de Ancón	Cabecera parroquial	6767	98,40
	Resto de la parroquia	110	1,60
<b>TOTAL</b>		<b>6877</b>	<b>100,00</b>

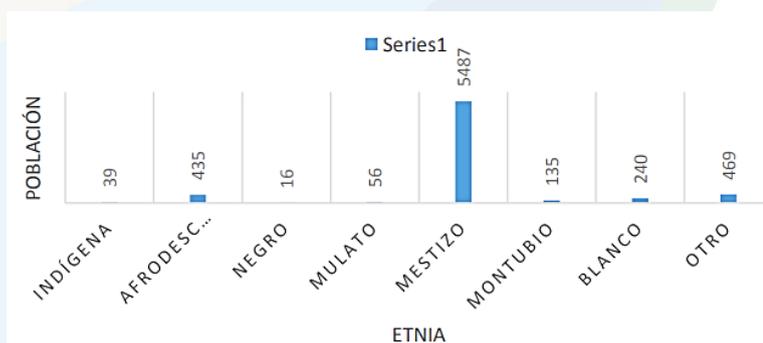
Fuente: INEC. "Resultados Definitivos del Censo de Población 2010"

### 1.2.1.4 Distribución de la población por auto identificación étnica

Basados en datos estadísticos, se puede mencionar que la mayor parte de la población de la provincia de Santa Elena se identifica como mestiza.

Al hacer un análisis a nivel parroquial vemos que el 79,79% de los habitantes (5487 personas) se auto identifican como mestizos, seguido del 6,82% perteneciente a otros y el 6,33% (435 personas) correspondiente a los afrodescendientes.

**Gráfico 3** Distribución de la población por auto identificación étnica



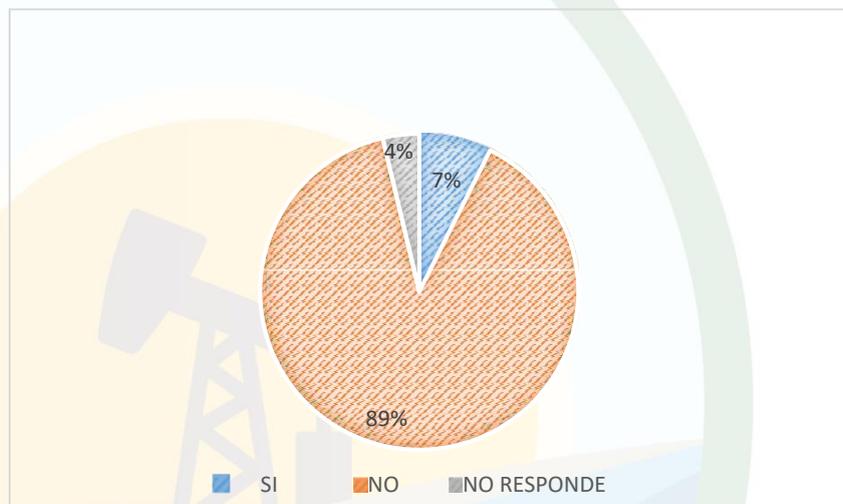
Fuente: INEC. "Resultados Definitivos de los Censos de Población 2010"



### 1.2.1.5 Distribución de la población por capacidades diferentes

Según los datos del Censo 2010 del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, la población de San José de Ancón presenta alrededor de 506 casos de personas con capacidades diferentes correspondiente al 7% de la población parroquial.

*Gráfico 4 Distribución de la población por discapacidad*

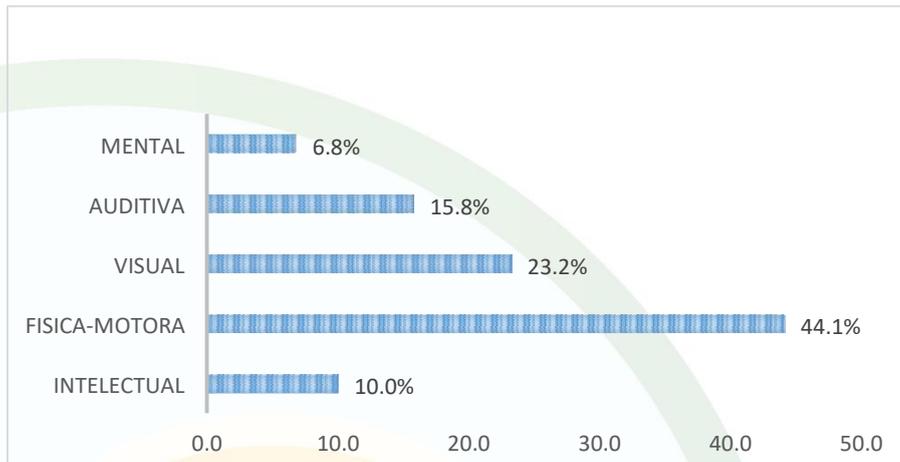


**Fuente:** INEC. "Resultados Definitivos de los Censos de Población 2010"

Al realizar un análisis más detallado se observa que la discapacidad física-motora registra el 44,1% de los casos, esta discapacidad es una condición de vida que afecta el control y movimiento del cuerpo, impidiendo, a quien lo padece, desplazarse, mantener el equilibrio, la manipulación de objetos, dificultad para hablar y respirar.



**Gráfico 5** Distribución de la población por tipo de discapacidad

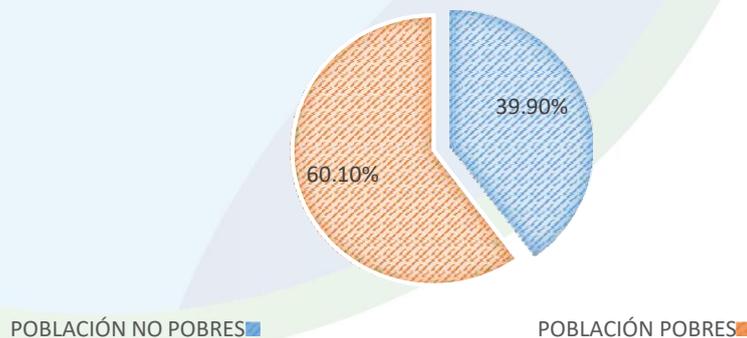


Fuente: INEC. "Resultados Definitivos de los Censos de Población 2010"

### 1.2.2 Pobreza por necesidades básicas insatisfechas

En la parroquia San José de Ancón el índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI) se ubica en el 60,10% de los habitantes, lo que muestra una población pobre, cabe recalcar que no existe una investigación detallada que permita indicar la pobreza coyuntural de esta parroquia ni la capacidad de sus habitantes para adquirir la canasta básica.

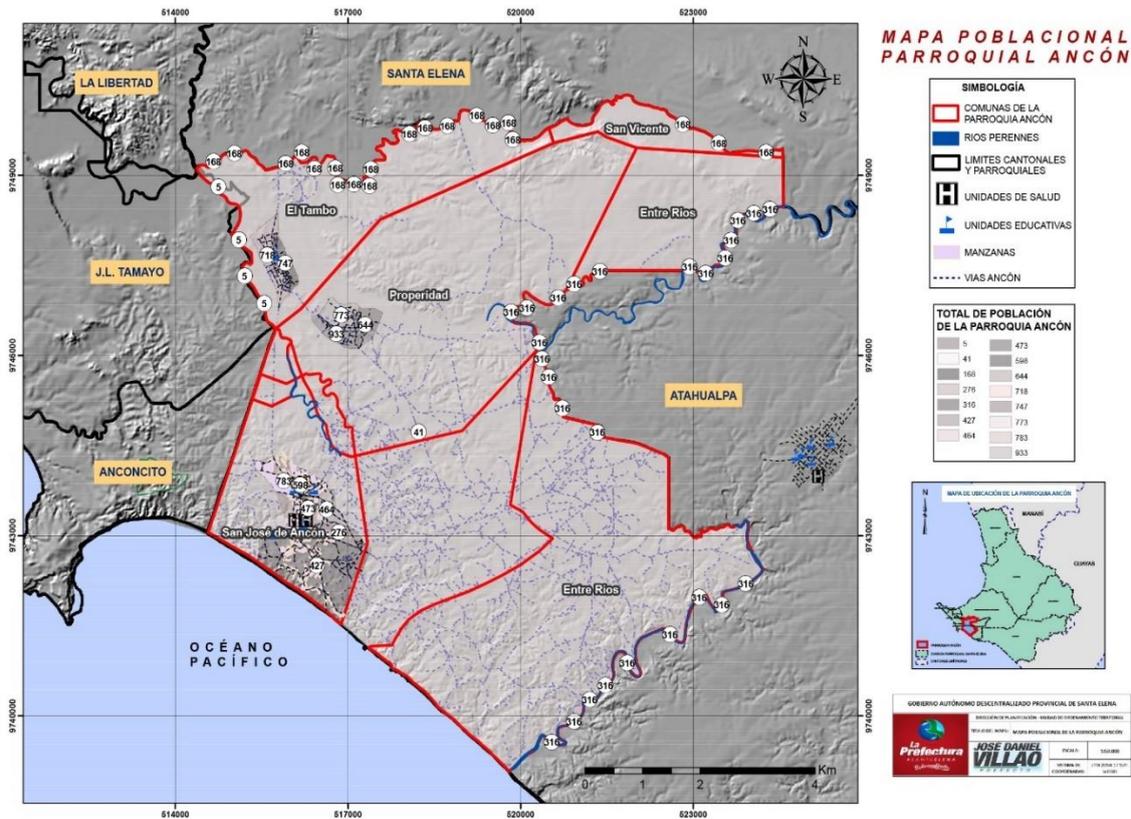
**Gráfico 6** Pobreza por necesidades básicas insatisfechas



Fuente: INEC. "Resultados Definitivos de los Censos de Población 2010"



Mapa 10 Poblacional de Ancón



## 1.2.3 Educación

### 1.2.3.1 Nivel de escolaridad de la población

La parroquia San José de Ancón cuenta con una población cuyo nivel más alto de escolaridad se muestra en el nivel primario, cabe mencionar que la infraestructura educativa de la parroquia es de sustento fiscal.



**Tabla 26** Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió

NIVEL DE INSTRUCCIÓN	EDADES ESCOLARES (AÑOS)					TOTAL
	3 a 5	6 a 12	13 a 18	19 a 25	26 años y más	
Ninguno	2	6	6	4	80	98
Centro de alfabetización	-	-	1	-	36	37
Preescolar	37	15	1	1	9	63
Primario	41	607	82	126	1197	2053
Secundario	-	55	407	291	1180	1933
Educación básica	58	248	125	36	139	606
Bachillerato educación media	-	-	128	86	204	418
Ciclo post bachillerato	-	-	11	21	46	78
Superior	-	-	19	199	439	657
Postgrado	-	-	-	3	27	30
Se ignora	1	3	5	15	115	139
<b>TOTAL</b>	<b>139</b>	<b>934</b>	<b>785</b>	<b>782</b>	<b>3472</b>	<b>6112</b>

Fuente: INEC. "Resultados Definitivos del Censo de Población 2010"

**Ilustración 5** EEB Presidente Velasco Ibarra de la Comuna El Tambo



Fuente: Equipo de la Dirección de Comunicación social del GADPSE, 2020



#### 1.2.3.2 Tasa neta de asistencia básica

Aproximadamente el 85% de la población infantil asiste con regularidad, siendo la cabecera cantonal la que predomina en porcentaje con un 97% de asistencia, seguido de Prosperidad con un 85% y el Tambo con un 78% de asistencia en educación básica.

#### 1.2.3.3 Tasa neta de asistencia primaria

A medida que los escolares van creciendo, es mayor la deserción escolar, por lo que muchos de los niños no finalizan su etapa primaria. Es así que, para San José de Ancón, la asistencia primaria bordea entre el 88 y 95%, concentrándose la mayor asistencia en la cabecera parroquial que se mantiene entre el 96 y 98%. Con los poblados dispersos se incrementa el abandono de las aulas y en Prosperidad una reducción al 83%, mientras que, en El Tambo, se ha llegado a zonas en las que la asistencia escolar esta entre el 11 y 88%.

#### 1.2.3.4 Tasa neta de asistencia secundaria (numeración)

Para la educación secundaria, ya aparecen segmentos que reflejan grupos dispersos con poca asistencia secundaria, en el caso de la cabecera parroquial, la tasa se mantiene entre el 75 al 91%, mientras que en las localidades de Prosperidad y El Tambo aparece una franja con rangos de entre 13 y 53% que hace evidenciar nuevamente, que a medida que crecen los escolares, la deserción escolar abre una gran brecha.

#### 1.2.3.5 Tasa neta de asistencia bachillerato

La cabecera parroquial mantiene su TNA entre el 64 y 85%, corroborando la realidad social de las distancias y la cultura que tiene nuestra población. Para la comuna Prosperidad se abre un rango de asistencia que comprende del 45 al 61% y una franja pequeña que esta entre el 15 y 45%, cosa parecida ocurre en El Tambo que casi la totalidad de la población con edad para bachillerato esta

entre el 15 y 45%.

#### 1.2.3.6 Tasa neta de asistencia superior

El acceso a la educación superior tiene varios parámetros que permiten limitadamente llegar a concluir estudios superiores. Estos parámetros están dados por la economía del hogar, por embarazos a temprana edad o por factores sociales como droga, alcohol, pandillas, etc.

Aquellos que ingresan a la educación superior son privilegiados y entre ellos la cabecera parroquial mantiene una alta tasa de asistencia superior que bordea el 42% de su población, mientras que las comunas de Prosperidad y El Tambo se ubican con una tasa de entre el 5 y 12% de asistencia. Cabe mencionar que la comuna Prosperidad es la única en la parroquia que mantiene una tasa inferior al 5% de asistencia superior.

*Ilustración 6 Instalaciones de ESPOL*



Fuente: Equipo de la Dirección de Comunicación Social, GADPSE 2020

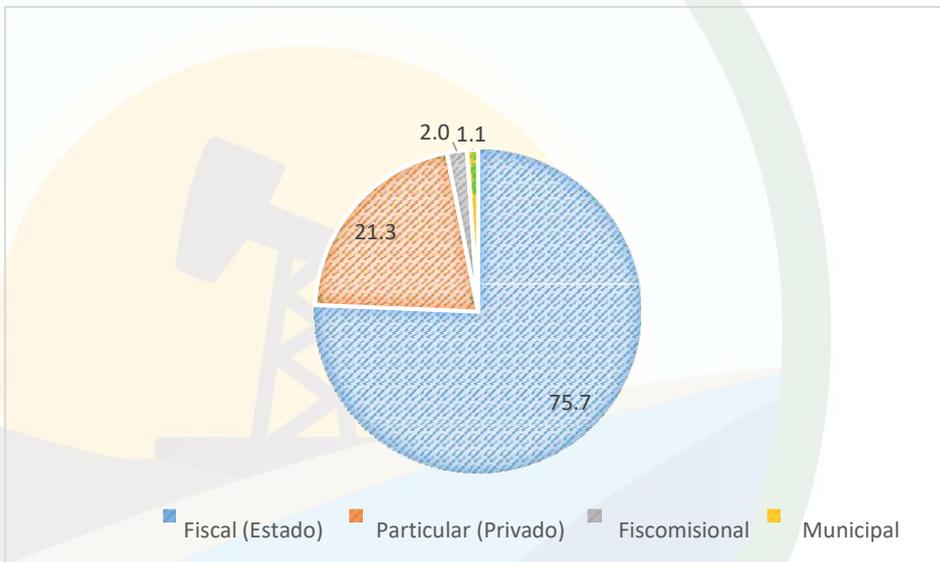


### 1.2.3.7 Acceso a servicios de educación de calidad

San José de Ancón cuenta con las Unidades Educativas Presidente Velasco Ibarra, Adolfo Jurado González, Leonardo Wilson Berry, 21 de diciembre, Unidad Educativa Ancon y 2 Centros de Fortalecimiento Familiar del proyecto CNN.

Cabe recalcar que el 75,7% de los estudiantes recibe educación en una institución fiscal con profesionales capacitados.

**Gráfico 7** Distribución por establecimiento regular de enseñanza



Fuente: INEC. "Resultados Definitivos de los Censos de Población 2010"

Elaborado por: Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015

Mediante convenio de cooperación económica entre el Ministerio de Inclusión Económica y Social- MIES y el GAD Parroquial, se encuentra operativo el proyecto "Desarrollo Infantil", a través de la implementación de Centros Infantiles del Buen Vivir en distintos sectores de la parroquia.



**Tabla 27** Unidades de atención infantil

UBICACIÓN	UNIDAD DE ATENCIÓN	MODALIDAD
Santa Elena, 25 de Septiembre y Rosendo Avilés	Los Prosperitos	CDI <sup>10</sup>
Barrio Central, Av. Principal de San José de Ancón	Iván Mateo Abad	CDI

Fuente: GAD Parroquial San José de Ancón (2020)

### 1.2.3.8 Analfabetismo

Según los datos del Censo de Población del 2010, el índice de analfabetismo puro (personas que no saben leer ni escribir) en San José de Ancón es de 1,78% un total de 122 personas a nivel parroquial.

Por otra parte, el índice de analfabetismo en habitantes mayores de 10 años de edad dentro de la misma parroquia se muestra en un 1,62 %.

Otro tipo de analfabetismo es el digital, conocido como el grado de desconocimiento de las nuevas tecnologías que impide a las personas poder acceder a las posibilidades de interactuar en el espacio virtual.

Según datos del INEC 2013, en el Ecuador los porcentajes de analfabetismo digital bordean al 20% de la población. La mayoría, mujeres (50,4%) y la edad fue un factor predominante ya que los niños y jóvenes muestran mucha más destreza e interés por los equipos tecnológicos. Apenas el 18,9% de las personas de entre 55 y 64 años ha usado una computadora, frente al 67,8% de la población de entre 16 y 24 años que sí lo hizo.

De esta manera, el GAD Parroquial ha realizado las gestiones pertinentes para la implementación de

<sup>10</sup> Centro de Desarrollo Infantil



2 Infocentros comunitarios; 1 en Ancón y 1 Prosperidad, mismos que tienen como finalidad incrementar el acceso a la tecnología de los grupos vulnerables, a través de capacitaciones sobre uso de las herramientas informáticas ,se capacita a adultos mayores con el fin de disminuir la brecha tecnológica y además se brindar acceso gratuito de internet a los usuarios.

Actualmente, el Infocentro en la comuna Prosperidad funciona en el mismo edificio del CDI Los Prosperitos.

#### 1.2.3.9 Deserción escolar y sus causas en el territorio

En los talleres territoriales, los participantes citaron que no es muy común el tema de la deserción, los niños asisten con normalidad a sus escuelas y terminan sin complicaciones su primaria, sin embargo, son los adolescentes los que están retrasando sus estudios por el tema de los embarazos precoces, y matrimonios a temprana edad con consentimiento de los padres de ambas partes.

#### 1.2.4 Salud

##### 1.2.4.1 Unidades de salud y acceso a servicios de calidad

En San José de Ancón los servicios de salud son cubiertos por 1 Hospital del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, donde puede recibir atención tanto el asegurado como sus hijos menores de edad. El Ministerio de Salud ha construido el Centro de Salud Tipo A San José de Ancón ubicado en la Vía a Atahualpa que cuenta con amplios espacios para atender a la población de la parroquia, siendo su cartera de servicios: Medicina general en consulta externa, vacunación, odontología, obstetricia. El horario de atención es de lunes a viernes.

Un dispensario médico en la comuna Prosperidad y servicio de odontología privada, ninguno de estos centros posee servicio de internación hospitalaria, en caso de requerirla deben dirigirse hacia Salinas,



Ancón o Santa Elena, adicionalmente cuenta con los Equipos Básicos de Atención en Salud (3 médicos), quienes realizan visitas periódicas durante dos días en la semana a los domicilios de la parroquia para identificar problemáticas de salud y, en caso de requerirlo son derivados a los centros médicos para una atención especializada.

Por otra parte, al analizar los datos sobre nacidos vivos y defunciones según INEC se puede observar que existe la atención oportuna por parte de los profesionales de la salud, por tanto, se corrobora la conformidad de los habitantes con el sistema de atención médica.

Otros temas de gran relevancia con relación a la salud son el embarazo en adolescentes, consumo de alcohol y sustancias estupefacientes.

De acuerdo a un estudio realizado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC), 2013 el 5,7% de ecuatorianos de 12 años en adelante admitieron consumir alcohol. De esta muestra el 89,7% son hombres y el 10,3% son mujeres. Adicionalmente, se muestra un 2,5% de los consumidores lo conforman jóvenes entre 12 a 18 años. Las estadísticas muestran un incremento en el consumo de alcohol a nivel nacional y la provincia de Santa Elena no es la excepción.

En respuesta a este hecho el Consejo Nacional de Control de Sustancias Psicotrópicas y Estupefacientes CONSEP ha realizado campañas de prevención integral al uso y consumo de alcohol y otras drogas en la provincia de Santa Elena, dirigida a jóvenes y a las familias que tiene como finalidad disminuir el índice de consumo de alcohol y drogas sobre todo en los adolescentes, sin embargo, esta campaña aún no llega a la parroquia.

Por otra parte, el tema de embarazos precoces, resulta alarmante y de interés a nivel nacional, según el INEC, dos de cada 10 partos son de adolescentes de 12 a 19 años y, del total de nacimientos en el 2013, más del 20% correspondieron a menores de 19 años, mientras que cinco de cada 10 adolescentes son padres.



Durante los talleres en territorio se mencionó que en la parroquia es común ver adolescentes de 13 años en adelante en estado de embarazo, hay presencia de machismo y falta de interés de las mujeres por ejercer una profesión, por tanto, dependen de sus esposos.

En cuanto al alcoholismo mencionan que es un problema latente en la parroquia, debido a los altos consumos de alcohol y el incremento de depósitos clandestinos en la comunidad, adicionalmente, solicitan se realice campañas de prevención dirigida a los adolescentes de la parroquia.

*Ilustración 7 Hospital Básico IESS Ancón*



Fuente: Equipo Técnico GAD Provincial

### **1.2.5 Acceso y uso de espacios públicos**

San José de Ancón cuenta con amplios espacios públicos para uso recreacional de la población tales como: el Ancón Club (Barrio Ingles), Club Andes (Barrio Central), Club Unión (Barrio Unión), Cancha

múltiple en la ciudadela Fénix, 2 canchas múltiples en el Barrio Guayaquil, Cancha de tierra de la Escuela Fiscal de Niños Leonardo Berry # 5, Cancha cerrada a un costado del Ancón Club, Cancha múltiple junto a la Iglesia de Jesucristo de los Santos de los últimos días (Barrio Guayaquil), El estadio de fútbol “ Knights”, Estadio de fútbol (Barrio Nuevo), Coliseo-Club Nacional, 1 mercado municipal de víveres.

Adicionalmente, cuenta con 2 Infocentro localizados en El Tambo y Prosperidad respectivamente y el Centro Intercultural Comunitario de San José de Ancón que ofrece salas para talleres, sala de música, un salón de uso múltiple con escenario para presentaciones artísticas, una sala de exposiciones y un salón de té, mismo que busca promover la participación cultural de los ciudadanos favoreciendo su integración e inclusión social.

Además, el GAD Parroquial ha realizado gestiones pertinentes para la construcción de los proyectos: Paradero Turístico en la Cabecera Parroquial.

En la comuna El Tambo contaba con un centro gerontológico del MIES, el mismo que en la actualidad debido a la emergencia sanitaria por le Covi19, se encuentra cerrado.

*Ilustración 8 Centro Gerontológico de la comuna El Tambo*



Fuente: Equipo de Comunicación social GADPSE, 2020

## 1.2.6 Organización Social

### 1.2.6.1 Organizaciones sociales presentes en la parroquia

La parroquia San José de Ancón se encuentra organizada por recintos, barrios, asociaciones de artesanos, asociaciones de mujeres, movimientos femeninos, clubes, fundaciones entre otros; estas organizaciones tienen un representante elegido de manera democrática, y su función basa en el llamado de atención a las autoridades para provisionar de servicios de calidad a sus representados o para realizar actividades en pro de la comunidad (Ver, Tabla).

**Tabla 28** Listado de organizaciones en la parroquia San José de Ancón

<i>San José De Ancón</i>		
	<i>Cargo</i>	<i>Nombre</i>
<i>Barrio Velasco Ibarra</i>	<i>Presidente</i>	<i>Tngla. Margarita Peláez</i>
<i>Brisas Del Mar</i>	<i>Presidenta</i>	<i>Lcda. Cinthya Pita Parrales</i>
<i>Barrio Nueva Alborada</i>	<i>Presidenta</i>	<i>Ing. Edwin Yugcha</i>
<i>Barrio Eloy Alfaro</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sra. Carmen Zuñiga</i>
<i>Barrio Unión</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sra. Ana Alcívar</i>
<i>Barrio Oro Negro</i>	<i>Presidenta</i>	<i>Sr. Carlos Villao</i>
<i>Barrio Latacunga</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sr. Arturo Espinoza</i>
<i>Barrio Bellavista</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sr. Carlos Larriva</i>
<i>Barrio Central</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sr. Alfredo Aguirre Jaya</i>
<i>Barrio Riobamba</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sr. Henry Tumbaco</i>
<i>Barrio Siberia</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sr. Iván Carvajal Monroy</i>
<i>Barrio Colinas De Ancón</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sra. Bertha Mariscal</i>
<i>Barrio Ambato</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sr. Wilmer Suarez Vera</i>
<i>Barrio Manabi</i>	<i>Presidenta</i>	<i>Sr. Rider Orrala</i>
<i>Barrio Ingles Y Cepe</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sr. Galo Yépez</i>
<i>Barrio Twinsa</i>	<i>Presidenta</i>	<i>Sr. Luis Yagual</i>
<i>Conjunto Habitacional Fenix 1</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sr. Mariano Balón Soriano</i>
<i>Recinto Valle Verde</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sr. Aurelio Suarez</i>
<i>Barrio Nuevo</i>	<i>Presidenta</i>	<i>Dr. Edison Bastidas</i>
<i>Barrio 9 De Octubre</i>	<i>Presidente</i>	<i>Lcdo. Ottón Gellibert Villao</i>
<i>Barrio Centenario</i>	<i>Presidente</i>	<i>Sra. Diana Celi Carreño</i>



Barrio Guayaquil

Presidente

Sr. Xavier Ramírez

Fuente: GAD Parroquial San José de Ancón

**Además, existen otras organizaciones sociales en la parroquia**

CONJUNTO HABITACIONAL FENIX 1
JUNTA CÍVICA DE ANCÓN
ASOC. DE JUBILADOS/AS
CLUB UNIÓN ANCÓN
CLUB CEPE PENINSULA
CLUB ANCÓN
CLUB ANDES
CLUB SOCIAL DEPORTIVO GUAYAQUIL
CLUB 9 DE OCTUBRE
MOFENA
ASOC. DE CAMIONETAS FLETERAS "SAN JOSÉ DE ANCÓN"
ASOC. DE COMERCIANTES RINCÓN DEL PETROLERO
COMITÉ DE VIVIENDA ANCÓN CENTENARIO
CASAS PATRIMONIALES – BARRIO GUAYAQUIL
UNIDAD DE NEGOCIOS PACIFPETROL
ASAMBLEA CIUDADANA LOCAL
SAN JOSÉ DE ANCÓN
SAN JOSÉ DE ANCÓN
BARRIO NUEVA ALBORADA
<b>COMUNA PROSPERIDAD</b>

BARRIO 9 DE OCTUBRE
BARRIO 24 DE MAYO
BARRIO 25 DE DICIEMBRE
BARRIO BELLAVISTA
BARRIO 15 DE ENERO
BARRIO 10 DE AGOSTO
BARRIO NUEVOS HORIZONTES
BARRIO LAS CRUCITAS
RECINTO SAN FRANCISCO
FUNDACIÓN NAVARRA ESPAÑA
GRUPO DE MUJERES EMPRENDEDORAS
SEGURO CAMPESINO PROSPERIDAD
ASOC. DE ARTESANOS PROSPERIDAD
CLUB PROSPERIDAD
CLUB UVA
CLUB PEÑAROL - PROSPERIDAD
COMUNA PROSPERIDAD
<b>COMUNA EL TAMBO</b>
BARRIO LA DELICIA
BARRIO SANTA ELENA
BARRIO 12 DE OCTUBRE
BARRIO EL PARAISO
CLUB ATLETICO BILBAO

CLUB INDEPENDIENTE
ASOCIACIÓN DE ARTISTAS EL TAMBO
CAJA SOLIDARIA AMISTAD
CAJA SOLIDARIA PORVENIR
CAJA SOLIDARIA POR UN FUTURO MEJOR
GRUPO DE VIVIENDA MI NUEVO HOGAR

GRUPO DE VIVIENDA "ESPERANZA DE VIVIENDA"
CREACIONES TAMB-FASHION
CAPACIDADES ESPECIALES
ASOCIACIÓN DE EBANISTAS EL TAMBO
ASOC. INTERPROFESIONALES ARTESANOS

Aun cuando existe gran interés de la población por agruparse en organizaciones, continúan trabajando de manera individual, no logran establecer redes de articulación para aunar fuerzas en el desarrollo de la parroquia. Sin embargo, durante los talleres, manifestaron que dentro sus organizaciones barriales son muy organizadas y colaboradoras.

**Ilustración 9 Club Nacional – Cabecera Parroquial de Ancón**



Fuente: Equipo técnico GAD Provincial, 2020

Las dos comunas que se encuentran en el territorio de la parroquia San José de Ancón son la Comuna El Tambo y Prosperidad. La comuna El Tambo fundada el 11 de noviembre de 1989 y obtuvo su personería jurídica como comuna el 12 de noviembre de 1990.



*Ilustración 10 Casa Comunal de El Tambo*



La comuna Prosperidad obtuvo personería jurídica, mediante Acuerdo Ministerial No. 0401 del 25 de septiembre de 1985 por parte del Ministerio de Agricultura y Ganadería.

### **1.2.7 Patrimonio cultural y conocimiento ancestral**

#### **1.2.7.1 Identidad Cultural**

Según la base de datos del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, el 5 de noviembre del 2011 la parroquia San José de Ancón fue declarada Patrimonio Cultural de la Nación, por su trascendencia testimonial relacionada con la actividad petrolera, al cumplirse 100 años de explotación del primero pozo de petróleo.

La parroquia cuenta con bienes culturales con valor patrimonial, originarias de la actividad petrolera



con la llegada de extranjeros principalmente ingleses, norteamericanos y jamaicanos; además de otras provincias del país. Existe infraestructura del tipo de inglés con todos los servicios básicos por ellos se han considerado como bienes patrimoniales de edificación industrial, arquitectónico, histórico e inmaterial.

**Ilustración 11** Instalaciones actuales del Club Ancón



Fuente: Equipo de la Dirección Comunicación Social GADPSE, 2020

La Dirección regional 5 del INPC registró, inventarió y catalogó en la parroquia San José de Ancón 90 edificaciones, 58 conjuntos urbanos, 14 barrios, 22 bienes industriales y 4 pinturas con valor patrimonial (Ver, Tabla).

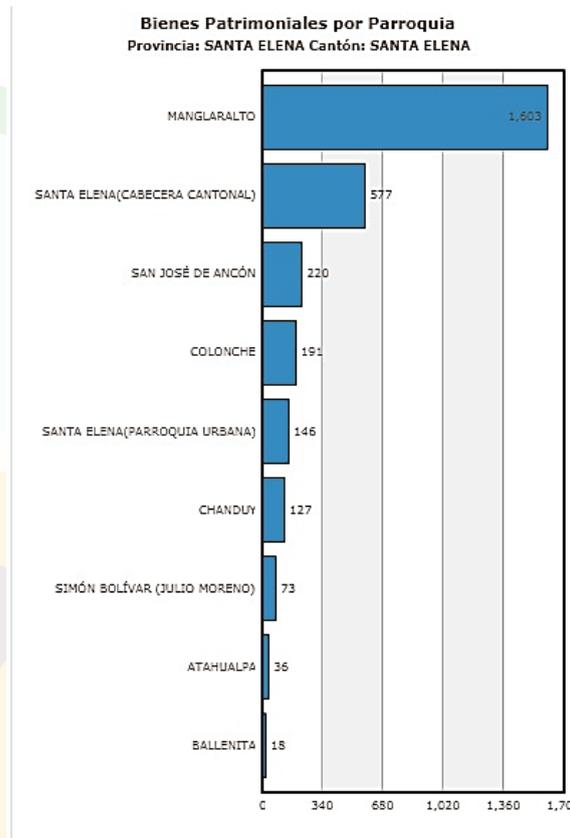


**Tabla 29** Inventario de bienes patrimoniales de San José de Ancón

TIPO	ESTADO	NRO.
<b>REGISTRO INMUEBLES DE BIENES</b>	Viviendas en estado de alta vulnerabilidad	17
	Edificios de servicios públicos	22
	Casas del Barrio Inglés	51
	<b>TOTAL</b>	<b>90</b>
<b>REGISTRO DE CONJUNTOS URBANOS</b>	Conjunto de barrios obreros	51
	Conjuntos del Barrio Inglés	7
	<b>TOTAL</b>	<b>58</b>
<b>REGISTRO MUEBLES DE BIENES</b>	Industriales	22
	Artísticos	4
	<b>TOTAL</b>	<b>26</b>
<b>REGISTRO DE BARRIOS PATRIMONIALES</b>	Barrio Guayaquil	1
	Barrio Inglés	1
	Barrio Bellavista	1
	Barrio Unión	1
	Barrio Alfaro	1
	Barrio Ambato	1
	Barrio Latacunga	1
	Barrio Velasco	1
	Barrio Central	1
	Barrio Guayaquil	1
	Barrio 9 de Octubre	1
	Barrio Manabí	1
	Barrio Siberia	1
	Barrio Nuevo	1
Barrio Otavalo	1	
<b>TOTAL</b>	<b>14</b>	

**Fuente:** Registro, inventario y catalogación de bienes patrimoniales y estudio histórico de la memoria de Ancón

De acuerdo con la página del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, en noviembre del 2020, la Parroquia cuenta con 220 bienes patrimoniales.



Fuente: <http://sipce.patrimoniocultural.gob.ec:8080/IBPWeb/paginas/estadisticas/estadisticas.jsf>

En el Sistema de Información del Patrimonio Cultural Ecuatoriano (SIPCE) Tenemos dos tipos de bienes:

- El bien es de “Interés patrimonial”
- El bien es de “Inventario”

**Tabla 30** Tipo de bienes patrimoniales de San José de Ancón

Tipo	Lugar	Código	Información relevante
Interés Patrimonial	SANTA ELENA, SANTA ELENA, SAN JOSÉ DE ANCÓN, Comuna El	BI-24-01-56-000-000006	Vivienda
		BI-24-01-56-000-	Siglo XX (1900 - 1999)

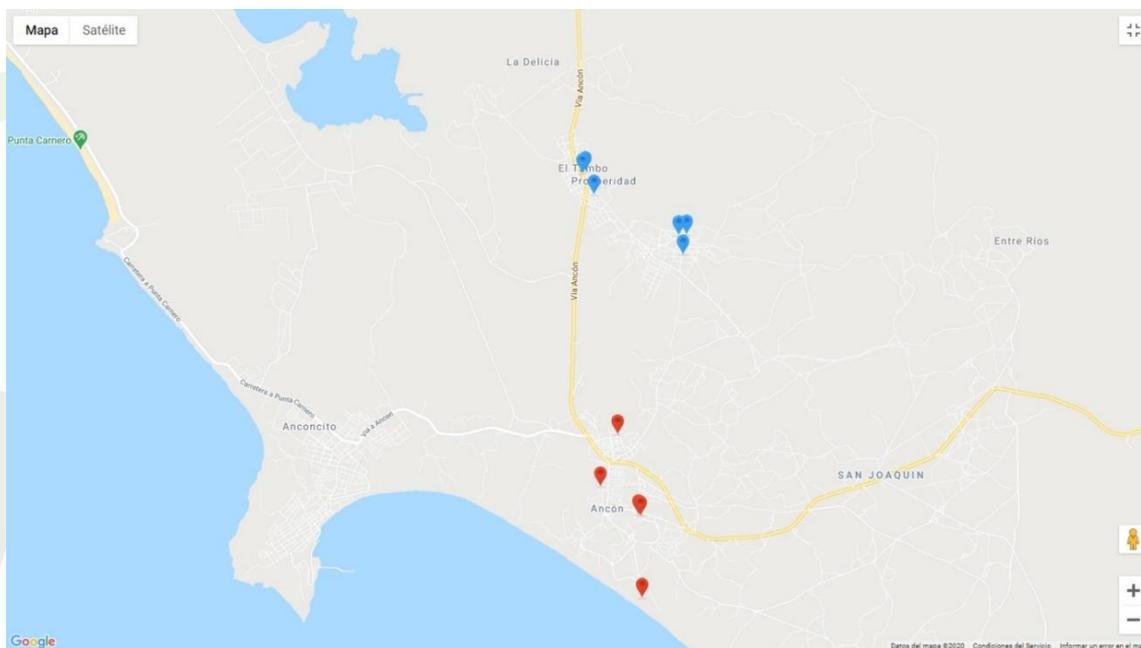


	Tambo	000009	
		BI-24-01-56-000-000010	
	SANTA ELENA, SANTA ELENA, SAN JOSÉ DE ANCÓN, Comuna Prosperidad	BI-24-01-56-000-000007	Vivienda Siglo XX (1900 - 1999)
		BI-24-01-56-000-000008	
<b>Inventario</b>	SANTA ELENA, SANTA ELENA, SAN JOSÉ DE ANCÓN, Cabecera Parroquial	IBI-24-01-56-000-000012	CUARTO EN JUNTA CÍVICA Siglo XX (1900 - 1999)
		IBI-24-01-56-000-000014	Vivienda Siglo XX (1900 - 1999)
		IBI-24-01-56-000-000004	
		IBI-24-01-56-000-000005	
		IBI-24-01-56-000-000081	

Fuente: <http://sipce.patrimoniocultural.gob.ec:8080/IBPWeb/paginas/busquedaBienesMapa/busquedaMapa.jsf#>



**Mapa de Bienes de Interés Patrimonial e Inventario de la Parroquia San José de Ancón**



Fuente: <http://sipce.patrimoniocultural.gob.ec:8080/IBPWeb/paginas/busquedaBienesMapa/busquedaMapa.jsf#>

Una característica que aún mantiene San José de Ancón, refiere a su división por barrios donde antiguamente eran segregados de acuerdo a su país de origen, lugar de proveniencia y ubicación en el mercado laboral, de esta forma se identifican los barrios solo para Staff de Anglo, jefes y maestros, y la clase obrera.

**Tabla 31** Segregación de la población en barrios antiguos del campamento Inglés

BARRIOS	SEGMENTO
INGLES UNION	Ingleses y ecuatorianos de Staff de Anglo
BELLAVISTA ALFARO AMBATO LATACUNGA VELASCO CENTRAL	Jefes de campo, jefes en general, enfermeras y maestros de la ANGLLO



**GUAYAQUIL  
SIBERIA  
9 DE OCTUBRE  
NUEVO  
OTAVALO  
MANABI**

**Trabajadores, jornaleros, obreros de ANGLO y policías.**

**Fuente:** Expediente técnico para declaratoria del asentamiento urbano, arquitectónico e industrial de Ancón, como Patrimonio Cultural del Estado, 2011

Adicionalmente, a la antigua distribución urbana se unen los barrios Oro negro, Brisas del mar, Tiwintza, Brisas de Ancón, la ciudadela Fénix y la urbanización Barrio Nuevo que conforma la actual urbe de San José de Ancón.

Aún en la actualidad se perciben divisiones por clases sociales y es evidente en su forma de relacionarse, su modo de organización y en la dificultad para llegar a un consenso.

Con la finalidad de velar por la preservación, mantenimiento y difusión del patrimonio cultural de la localidad; en el año 2011, se conformó la Comisión de Patrimonio Cultural de la parroquia rural San José de Ancón, misma que además es responsable de promover campañas de valoración y difusión sobre la importancia de estos bienes.

Por otra parte, en el año 2013, gracias a la gestión del GAD Parroquial, el trabajo efectuado por el Ing. Jhony Ugalde y la Doctora. Jessica Rosas, y el GAD Municipal, se expide *LA ORDENANZA DE PRESERVACIÓN, MANTENIMIENTO Y DIFUSIÓN DEL PATRIMONIO CULTURAL CONSTITUIDO POR EL ASENTAMIENTO URBANO, ARQUITECTÓNICO E INDUSTRIAL DE SAN JOSÉ DE ANCÓN, DECLARADO PATRIMONIO CULTURAL DEL ESTADO ECUATORIANO*, con la finalidad de proteger, regular y normal el patrimonio.

Actualmente, se restauraron 26 viviendas del barrio Guayaquil y en proceso el Proyecto “Cien años, cien casas”, en convenio con el MIDUVI, mismo que beneficiaría a 100 casas de la parroquia.

Durante los talleres participativos los habitantes mencionaron sentirse perjudicados con esta la



declaratoria de Patrimonio Cultural de la Nación, ya que las obras no se han hecho presentes y los trámites para realizar remodelaciones o construcciones son bastante engorrosos debido a la naturaleza de patrimonio de esta parroquia.

*Ilustración 12 Casa Patrimonial Ancón*



**Fuente:** Equipo técnico GAD Provincial Santa Elena

Según el PDOT del Gobierno Provincial la provincia de Santa Elena se perfila como el referente histórico - arqueológico más importante de la Zona 5 (zonas administrativas – SENPLADES) porque se encuentra el asentamiento humano más antiguo, como lo muestran los vestigios de las culturas Valdivia, Las Vegas, Machalilla y Chorrera. La Venus de Valdivia, los Amantes de Sumpa (museo que se encuentra en operación) y San Biritute en Sacachun que es un monolito prehispánico construido en piedra, vinculado a la fertilidad de la tierra y del ser humano– son considerados como iconos culturales de la Península de Santa Elena, además de que el campamento industrial de Ancón es considerado como bien patrimonial.

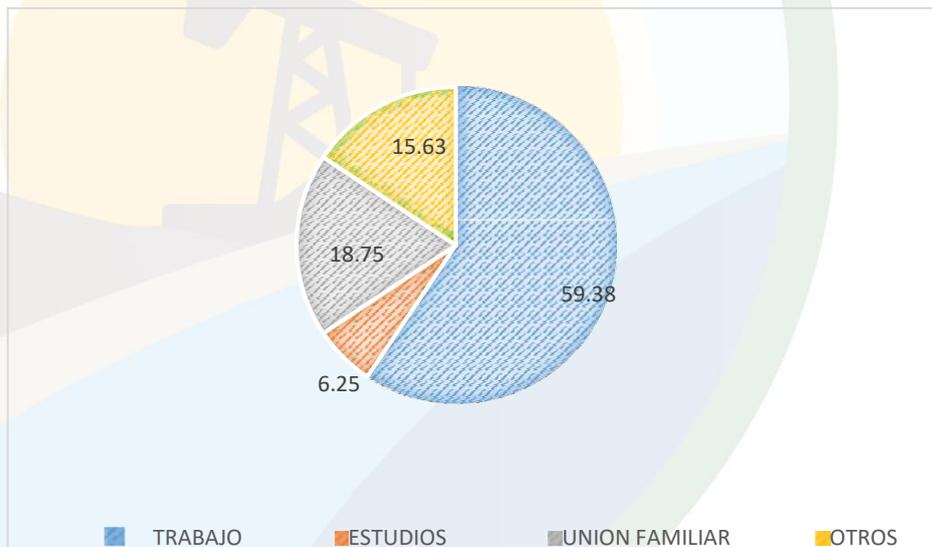


### 1.2.8 Movimientos Migratorios

De acuerdo a los datos censales del INEC, en la parroquia San José de Ancón se presentaron 32 casos de migración extranjera en el periodo 2001- 2010, de los cuales solamente el 18,75% pertenecen al año 2010.

Adicionalmente, se revisó la motivación del viaje de estos migrantes, donde se pudo identificar que el 59,38% viaja en busca de trabajo. Por otra parte, la parroquia presenta migración interna, en la mayoría de los casos se debe a que salen a trabajar a las poblaciones aledañas, especialmente en Posorja, según los participantes indican que existe un número reducido de jóvenes que migran por estudios y para desarrollarse de manera profesional.

**Gráfico 8** Migración - Principal motivo de viajes



Fuente: INEC. "Resultados Definitivos de los Censos de Población 2010"



### 1.2.9 Matriz de potencialidades y problemas socioculturales

La mayoría de las problemáticas y potencialidades identificadas por la comunidad son recurrentes por todas las personas.

**Tabla 32** Matriz de potencialidades y problemas socioculturales

VARIABLE	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
<b>Social</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Involucramiento del Patrimonio para que se intervenga en el arreglo de edificaciones patrimoniales.</li> <li>• Gestión para la creación de un centro gerontológico.</li> <li>• Programas de capacitación a docentes de diversas unidades educativas.</li> <li>• Fortalecimiento de la identidad cultural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Inexistencia de programas recreacionales para niños, jóvenes y adultos.</b></li> <li>• <b>Condiciones deplorables en la infraestructura de las unidades educativas de la Parroquia.</b></li> </ul>
<b>Seguridad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Campañas y charlas de prevención de drogas dirigido a niños y jóvenes.</li> <li>• Gestión para la habilitación del destacamento de militares y policías.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Presencia de personas que consumen algunas drogas dentro del barrio Guayaquil en horario nocturno.</b></li> <li>• <b>Escasa presencia de la policía en las diferentes comunidades de la Parroquia.</b></li> </ul>
<b>Salud</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Plan de vacunación para los habitantes de la Parroquia.</b></li> <li>• <b>Campaña de vacunación contra la rabia para las mascotas.</b></li> <li>• <b>Charlas y campañas sobre la sexualidad y drogadicción.</b></li> <li>• <b>Reapertura del sub centro de la Comuna Prosperidad.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Falta de medicamentos e insumos.</b></li> <li>• <b>Mala atención en el sub centro médico de la Parroquia.</b></li> <li>• <b>Centro de rehabilitación inexistente.</b></li> </ul>

Elaborado por: Consultora 2020

Fuente: Mesas de Trabajo PDyOT 2020



## 1.2.10 IMPACTO DEL COVID-19 EN LO SOCIO-CULTURAL

### 1.2.10.1 SALUD

#### Extracto tomado del PDOT de la Provincia

El 29 de febrero de 2020, se confirmó el primer caso de coronavirus en el país, después de varios días de especulaciones al respecto, ya que en redes sociales ya se había informado de aquello.

Mediante Acuerdo Ministerial No 00126-2020 emitido el 11 de marzo de 2020 por el Ministerio de Salud, se declara el Estado de Emergencia Sanitaria en el Sistema Nacional de Salud.

El 13 de marzo de 2020 se activó el COE Nacional para la coordinación de la emergencia sanitaria en todo el territorio ecuatoriano.

El Registro Civil en el mes de marzo empezó a tener incrementos en las partidas de defunciones en la provincia del Guayas, tres veces más que los registros de los meses de enero y febrero, aunque no se especifica las causas de muerte en estos meses, se asume que el incremento se debe a los contagios por COVID-19, desde el mes de marzo hubo un incremento en las defunciones reportadas en esta provincia, la cifra más alarmante se dio en el mes de abril con 12.316 defunciones. En el mes de mayo ya hubo una disminución en las defunciones, esto se debe en gran medida a las restricciones de circulación que las autoridades se vieron obligadas a imponer para tratar de contener una situación que se desbordaba por la desobediencia de la ciudadanía.



**Tabla 33** Registro de Defunciones

**Enero – julio**

PROVINCIA	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	TOTAL
AZUAY	362	319	343	348	366	376	482	575	3171
BOLÍVAR	63	84	63	117	99	100	115	103	744
CAÑAR	107	75	94	167	97	93	152	155	940
CARCHI	57	57	57	52	69	71	108	127	598
CHIMBORAZO	216	187	219	350	282	308	439	313	2314
COTOPAXI	138	156	160	177	193	295	297	235	1651
EL ORO	301	225	305	691	693	462	423	358	3458
ESMERALDAS	133	150	108	198	305	268	213	129	1504
GALÁPAGOS	5	4	3	3	1	7	2	6	31
GUAYAS	1955	1705	5337	12316	2606	1833	2021	1968	29741
IMBABURA	185	154	137	170	173	234	317	352	1722
LOJA	213	165	174	187	223	241	332	307	1842
LOS RÍOS	296	286	343	858	570	434	418	330	3535
MANABÍ	622	536	584	1698	1280	784	832	729	7065
MORONA SANTIAGO	49	48	41	29	47	68	72	55	409
NAPO	35	29	14	35	61	86	58	55	373
ORELLANA	42	27	26	29	43	80	78	43	368
PASTAZA	34	33	24	24	25	45	62	37	284
PICHINCHA	1208	1143	1116	1284	1582	1855	2860	2394	13442
SANTA ELENA	116	115	170	1121	376	138	113	138	2287
SANTO DOMINGO DE LOS TSÁCHILAS	204	202	184	248	291	391	419	306	2245
SUCUMBÍOS	60	51	51	56	70	103	178	95	664
TUNGURAHUA	250	234	224	282	381	526	607	369	2873
ZAMORA CHINCHIPE	26	25	22	22	29	46	37	36	243



**Fuente: Dirección General de Registro Civil, Identificación y Cedulación**

**Las cifras detalladas corresponden a fallecidos (todas las causas) en el periodo 1 enero – 31 de agosto de 2020, a nivel nacional.**

En el caso particular de la provincia de Santa Elena estas partidas de defunciones en el mes de marzo ascendieron a un número de 170 pero en el mes de abril pasaron a 1.121, es decir hubo un incremento de 559% solo en este mes, en el mes de mayo hubo una disminución considerable sin embargo era una cifra elevada si es comparada con el registro del mes de marzo, para el 31 de julio podemos decir que esta cifra ha tendido a normalizarse, ya que se han registrado 113 partidas de defunciones una cifra que está por debajo de los 116 casos registrados en el mes de enero del 2020.

A nivel cantonal es Santa Elena el que más defunciones registró en el mes de abril con 706 casos, seguido de La Libertad con 266 casos y por último el cantón Salinas con 148 casos.

En el mes de Mayo el número de defunciones todavía seguía elevado, pero ya en menor medida en los meses siguientes de junio, julio y agosto.

#### **A nivel parroquial**

Al analizar la situación a nivel parroquial en el cantón Santa Elena, vemos que la parroquia Santa Elena es la que tuvo más incrementos en sus casos de defunciones, en el mes de abril fueron 371 casos, representando el 550% de incremento con relación al mes anterior, de ahí es Manglaralto la segunda parroquia del cantón que presentó más defunciones, en el mes de abril fueron 111 casos representando el 484% de incremento con relación al mes de marzo.

La tercera parroquia en tener más casos de defunciones fue Colonche, con 99 defunciones, comparadas con el mes de marzo que fueron 7, el incremento es muy alto.

La parroquia San José de Ancón, no tuvo un incremento considerable de las defunciones en los meses de pandemia.

De igual forma las parroquias que no tuvieron mayor incremento son: Atahualpa, Ballenita y Simón Bolívar.

**Tabla 34** Defunciones en el Cantón Santa Elena en el 2020

PARROQUIA	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	TOTAL PARROQUIA
<b>Colonche</b>	9	7	7	99	37	12	5	9	<b>185</b>
<b>Manglaralto</b>	11	11	19	111	36	6	10	8	<b>212</b>
<b>Santa Elena</b>	40	40	57	371	135	39	34	29	<b>745</b>
<b>Chanduy</b>	6	3	9	76	19	9	12	11	<b>145</b>
<b>San Jose de Ancon</b>	1	5	11	27	7	6	1	2	<b>60</b>
<b>Atahualpa</b>	2	2	1	11	6	1	1	1	<b>25</b>
<b>Ballenita</b>	1	0	1	4	4	2	0	1	<b>13</b>
<b>Simon Bolivar</b>	0	1	0	7	2	1	2	1	<b>14</b>
<b>TOTAL CANTON</b>	<b>70</b>	<b>69</b>	<b>105</b>	<b>706</b>	<b>246</b>	<b>76</b>	<b>65</b>	<b>62</b>	<b>1399</b>

Fuente: Dirección General de Registro Civil, identificación y cedulación.

Elaborado por: Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Santa Elena.

### CASOS COVID-19 CONFIRMADOS

A nivel provincial los casos confirmados a través de la prueba PCR, desde el 29 de febrero de 2020 han ido aumentando progresivamente, si se compara los datos de marzo y abril, vemos que hay un aumento de 21 veces más de la cantidad registrada en el mes de febrero.

En la Provincia de Santa Elena, al 25 de mayo los casos de Covid -19 confirmados llegaban a 769 casos, de los cuales 281 fallecieron por esta causa. En este mes la cantidad de contagiados fue un poco más del doble de lo registrado en el mes de abril.

En el mes de junio hubo un incremento del 19% con relación al mes de mayo.

Al 6 de julio, el Instituto Nacional de Investigación en Salud Pública (INSPI) ha tomado 147.212 muestras

a nivel nacional, de las cuales 55.265 son positivas para COVID-19. Los casos de contagio en la provincia de Santa Elena alcanzan las 962 personas, estos representan el 1.80% del total nacional de 55.265 casos; del total provincial 326 personas fallecieron a causa de esta enfermedad. Al finalizar el mes de julio se constató un incremento del 24% con relación al mes de junio.

En el mes de agosto hubo un incremento del 12% con relación al mes de julio.

En lo que va del mes de septiembre (del 1 al 13 sept.) hubo un incremento del 10% con relación al mes de agosto.

**Tabla 35** Casos confirmados para Covid en la provincia de Santa Elena

INICIO	CORTE	CONFIRMADOS POR RT - PCR	% ACUMULADO DE CASOS CONFIRMADO POR PROV. REFERENTE AL TOTAL NACIONAL	FALLECIDOS CONFIRMADOS POR RT - PCR	FALLECIOS PROBLABLES	HORA DE CORTE
29-feb-20	31-mar-20	17	0,7%	4		10h00
29-feb-20	30-abr-20	362	2,2%	47		08h00
29-feb-20	31-may-20	771	2,6%	281		08h00
29-feb-20	30-jun-20	924	1,9%	325		08h00
29-feb-20	31-jul-20	1148	1,50%	331		08h00
29-feb-20	31-ago-20	1297	1,2%	352		08h00
29-feb-20	13-sep-20	1438	1,2%	359	273	08h00

**Fuente:** Infografías 35, 64, 94, 124, 155, 186, 199 del Ministerio de Salud Pública

**Elaborado por:** Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Santa Elena.

Los datos nos muestran que en todos los meses ha habido un incremento del número de contagiados por Covid-19, aunque ha habido una desaceleración en los contagios desde el mes de junio, presumiblemente por las medidas restrictivas impuestas por las autoridades pertinentes y la implementación de normas de bioseguridad que los ciudadanos tienen que acatar de forma obligatoria.

## SISTEMA DE SALUD

El Ministerio de Salud Pública dispone al momento de 27 hospitales para atención específica de casos de coronavirus, 2.100 centros médicos, además 133 hospitales habilitados para atender a la ciudadanía para otro tipo de consultas.

En la provincia de Santa Elena tenemos que en el año 2017 había 419 camas hospitalarias disponibles en los diferentes establecimientos de salud que se encuentran asentados en el territorio, y por cada mil habitantes hay 1.12 camas disponibles.

Para el año 2018 hay 430 camas hospitalarias disponibles en los diferentes establecimientos de salud y por cada mil habitantes hay 1.12 camas disponibles.

En el año 2019 hay 433 camas hospitalarias disponibles en los diferentes establecimientos de salud y por cada mil habitantes hay 1.10 camas disponibles.

En los últimos tres años, según las proyecciones poblacionales vemos que el número de habitantes de la provincia de Santa Elena ha aumentado y el número de camas también ha aumentado, pero este incremento sigue siendo deficiente para el número de habitante que existe en la Provincia.

**Tabla 36** Número de camas en establecimientos de Salud en la provincia de Santa Elena

AÑOS	Proyección de población 2019	CAMAS EN ESTABLECIMIENTOS			CAMAS POR CADA 1000 HABITANTES
		Públicos	Privados	Total	
2017	375.646	235	184	419	1.12
2018	384.102	213	217	430	1.12
2019	392.611	211	222	433	1.10

**Fuente:** Anuario de estadísticas de salud: camas y egresos hospitalarios 2017, 2018 y 2019 del INEC

**Elaborado por:** Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Santa Elena.



En este año (2020) debido a la emergencia sanitaria por la que estamos atravesando se han tenido que tomar muchas medidas para sobrellevar el impacto negativo que ha producido en el sistema de salud del país la pandemia del Covid-19.

En Santa Elena se reorganizó la atención de los centros médicos de la provincia, de forma que la ciudadanía sepa a dónde acudir en caso de que lo requiera y evite aglomeraciones. Luego de un exhaustivo análisis por parte de las autoridades sanitarias y con la autorización del Ministerio de Salud Pública, se determinó que el Hospital General Liborio Panchana Sotomayor será la unidad de referencia para tratar exclusivamente casos de COVID-19. Para esto, se han destinado 96 camas hospitalarias, de las cuales 60 son para hospitalización y 36 de cuidados intensivos. Este centro, actualmente, cuenta con siete respiradores mecánicos y está planificado aumentar a 36 unidades de cuidado intensivos (UCI) en los próximos días.

Del mismo modo, dicha casa de salud espera recibir la acreditación por parte del Instituto Nacional de Investigación en Salud Pública (Inspi) para realizar las pruebas del coronavirus. Por otro lado, el Hospital Básico de La Libertad será referente en la atención obstétrica, ginecológica y partos naturales o cesáreas. Así también, se estableció que en la principal casa de salud de Salinas se realicen cirugías programadas y de emergencia conforme a la cartera de servicios que se oferta en la provincia.

#### **1.2.10.2 EDUCACIÓN**

Una vez establecida la emergencia sanitaria en el territorio nacional, el Gobierno Central estableció el Plan educativo Covid-19, que no es más que un plan de contingencia del Ministerio de Educación para asegurarle la continuidad del aprendizaje a las niñas, niños y adolescentes del régimen de amazonia y sierra que acabo el año lectivo 2019-2020 desde casa, y del ciclo costa que iniciaron el año lectivo 2020-2021, en el pasado mes de junio.



Para este propósito todas las instituciones educativas tuvieron que implementar nuevas herramientas tecnológicas para continuar o empezar las actividades académicas, en los primeros años escolares es todo un reto ya que se necesita del apoyo desde casa y los tutores de los estudiantes se convierten en una importante ayuda para esta nueva forma de aprendizaje ya que los niños pequeños se distraen fácilmente y no prestan la debida atención.

En el mes de julio el Ministerio de Educación junto con la Universidad Central del Ecuador, iniciaron el curso de capacitación “Mi Aula en Línea para Estudiantes”, con el objetivo de que los alumnos de Educación General Básica y Bachillerato puedan realizar un proceso de inducción que les permitirá explorar y familiarizarse con los espacios virtuales, todo esto con el fin de incentivar el aprendizaje desde casa, mientras que dure la emergencia sanitaria o hasta que las autoridades lo crean pertinente.

Aunque las autoridades hacen lo posible para que los estudiantes continúen sus estudios en medio de la emergencia sanitaria es seguro que muchos de ellos no podrán estudiar este año, debido a que esta nueva modalidad requiere tener equipos tecnológicos y acceso a internet, y las familias de escasos recursos económicos no cuentan con estos recursos, y si contaran con el equipo de computación, en muchas zonas rurales no hay acceso a internet.

Todo esto sin contar que se necesita imprimir hojas de trabajo para que los estudiantes realicen tareas. En resumen, son muchas las desventajas que tiene un estudiante de escasos recursos con esta nueva modalidad de estudios y por ende habrá muchas deserciones este año o hasta que no sea seguro regresar nuevamente a las aulas de clases.



## 2.1 SISTEMA ECONÓMICO

### 2.1.10 San José de Ancón y el petróleo

Tabla 37 PEA por rama de actividad - intervalos de edad

Actividades	De 15 a 64 años	De 65 años y más	Total	%
<b>Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca<sup>11</sup></b>	131	14	145	<b>6.29</b>
<b>Explotación de minas y canteras</b>	176	1	177	<b>7.68</b>
<b>Industrias manufactureras</b>	357	11	368	<b>15.96</b>
<b>Suministro de electricidad, gas, vapor y aire</b>	21	-	21	<b>0.91</b>
<b>Distribución de agua, alcantarillado y gestión de</b>	3	2	5	<b>0.22</b>
<b>Construcción</b>	230	4	234	<b>10.15</b>
<b>Comercio al por mayor y menor</b>	279	11	290	<b>12.58</b>
<b>Transporte y almacenamiento</b>	114	10	124	<b>5.38</b>
<b>Actividades de alojamiento y servicio de comidas</b>	44	3	47	<b>2.04</b>
<b>Información y comunicación</b>	15	2	17	<b>0.74</b>
<b>Actividades financieras y de seguros</b>	14	-	14	<b>0.61</b>
<b>Actividades profesionales, científicas y técnicas</b>	6	1	7	<b>0.30</b>
<b>Actividades de servicios administrativos y de apoyo</b>	90	-	90	<b>3.90</b>
<b>Administración pública y defensa</b>	74	4	78	<b>3.38</b>
<b>Enseñanza</b>	146	8	154	<b>6.68</b>
<b>Actividades de la atención de la salud humana</b>	40	1	41	<b>1.78</b>
<b>Artes, entretenimiento y recreación</b>	11	-	11	<b>0.48</b>
<b>Otras actividades de servicios</b>	47	2	49	<b>2.12</b>
<b>Actividades de los hogares como empleadores</b>	64	6	70	<b>3.04</b>
<b>No declarado</b>	184	14	198	<b>8.59</b>
<b>Trabajador nuevo</b>	166	-	166	<b>7.20</b>
<b>Total</b>	<b>2212</b>	<b>94</b>	<b>2306</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Base de datos del INEC sobre el Censo 2010

Según las estadísticas del (INEC, 2010), las tres actividades económicas que más se destacan en la

<sup>11</sup> Pesca: Desagregando la pesca se obtiene que 87 personas se dedican a esta actividad de los 145 de la categoría total de "Agricultura, ganadería y pesca"

parroquia son: la industria manufacturera, comercio al por mayor y menor, y la construcción, con 15.96%, 12.58% y 10.15% respectivamente.

En la actividad de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, se desagregó esta última de toda la categoría, por lo que solo este rubro representa del 6.29% el 60% de la actividad, es decir 87 habitantes de 145 se dedican a la pesca dentro de la provincia. Cabe destacar que el 8.59% de la referencia anterior no declaró su actividad económica.

Por otro lado, la categoría de trabajador nuevo posee el 7.20%, dentro de ello constan actividades muy recientes y no permanentes que no tienen relación con las actividades anteriores. La actividad de extracción de petróleo significa un 7.68% de la PEA.

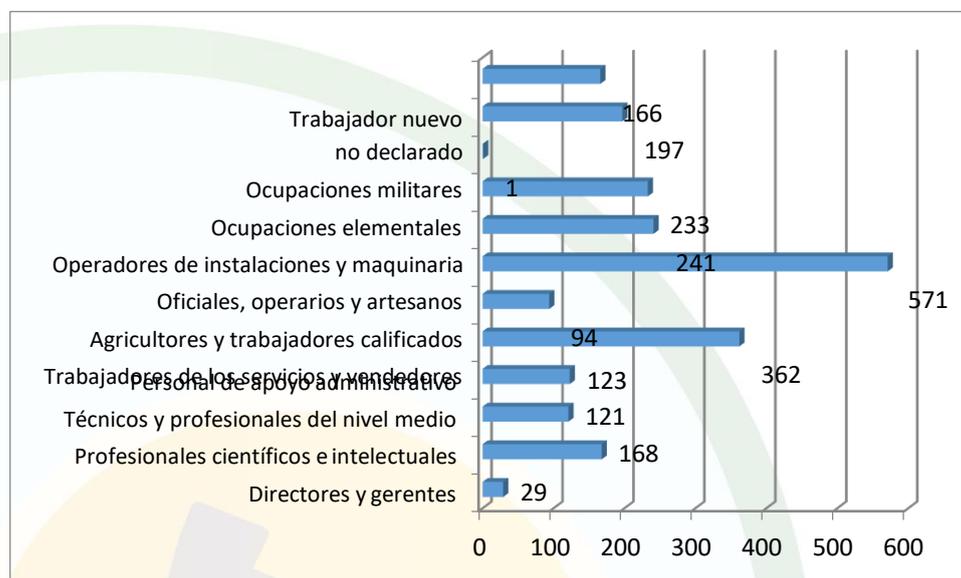
*Tabla 38 PEA por grupo de ocupación - intervalos de edad*

Grupo de ocupación	De 15 a 64 años	De 65 años y más	Total	Porcentaje
Directores y gerentes	26	3	29	1.26
Profesionales científicos e intelectuales	159	9	168	7.29
Técnicos y profesionales del nivel medio	119	2	121	5.25
Personal de apoyo administrativo	120	3	123	5.33
Trabajadores de los servicios y vendedores	347	15	362	15.70
Agricultores y trabajadores calificados	82	12	94	4.08
Oficiales, operarios y artesanos	557	14	571	24.76
Operadores de instalaciones y maquinaria	231	10	241	10.45
Ocupaciones elementales	221	12	233	10.10
Ocupaciones militares	1	-	1	0.04
No declarado	183	14	197	8.54
Trabajador nuevo	166	-	166	7.20
<b>TOTAL</b>	<b>2212</b>	<b>94</b>	<b>2306</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Base de datos del INEC sobre el Censo 2010



**Gráfico 9** PEA por grupo de ocupación - intervalos de edad



Fuente: Base de datos del INEC sobre el Censo 2010

Según las estadísticas del (INEC, 2010), los tres grupos de ocupación que más se destacan en la parroquia son: oficiales, operarios y artesanos; trabajadores de servicios, vendedores; y, operadores de instalaciones y maquinarias con 24.76%, 15.70% y 10.45% respectivamente. De los tres grupos antes mencionados, en promedio, existen alrededor del 3% de cada grupo de ocupación que supera la mayoría de edad, es decir los 65 años, y la diferencia de habitantes poseen un rango de edad entre 15 y menor a los 65 años.

En el primer grupo, Oficiales, operarios y artesanos, se destaca las actividades del personal encargado de tareas donde se relaciona el desempeño, conocimientos y experiencias de oficios artesanales y operaciones mecánicas. Entre las tareas fundamentales de este grupo están las relacionadas con la elaboración transformación de los productos derivados de la agricultura; la construcción de obras, como oficiales de obra, albañiles y operarios; y, la elaboración de artesanías.

Dentro del grupo, trabajadores de los servicios y vendedores, se destaca las ocupaciones cuyas funciones principales contrastan los conocimientos y las experiencias para la atención al cliente y de



servicios, ya sean de protección o seguridad, los trabajos domésticos en casas particulares y la venta de mercaderías o trabajos en comercios y mercados.

En el tercer grupo, operadores de instalaciones y maquinarias, se refiere a tareas principales que requieren de desempeño basado en conocimientos y en la experiencia para estar pendiente de maquinarias industriales de mediano y gran tamaño.

Las tareas fundamentales están en verificar maquinarias, equipos y materiales para la explotación minera, la industria de transformación y operar vehículos e instalaciones que puedan moverse.

A continuación, se especifica la PEA por categorías de ocupación:

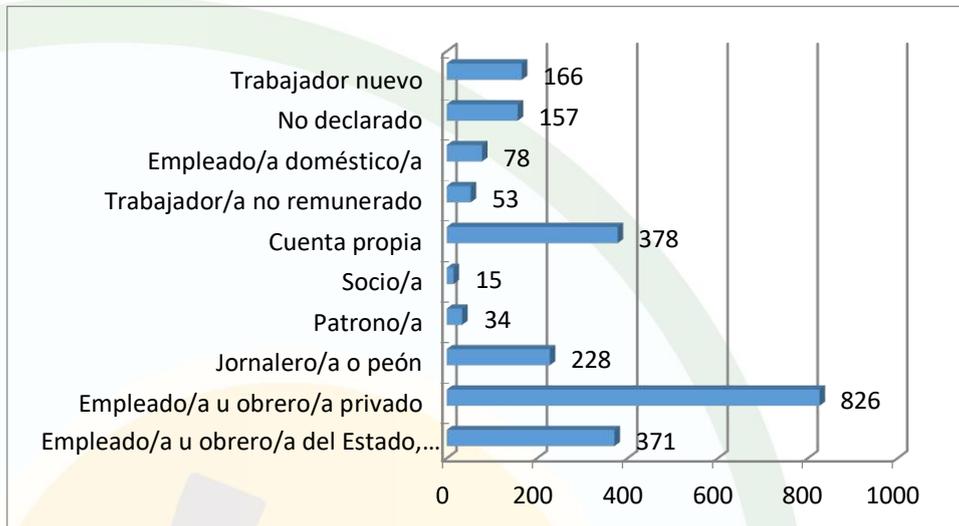
*Tabla 39 PEA por categoría de ocupación - intervalos de edad*

Categoría de ocupación	De 15 a 64 años	De 65 años y más	Total	Porcentaje
<b>Empleado/a u obrero/a del Estado, Gobierno, Municipio, Consejo Provincial, Juntas Parroquiales</b>	354	17	371	<b>16.09</b>
<b>Empleado/a u obrero/a privado</b>	816	10	826	<b>35.82</b>
<b>Jornalero/a o peón</b>	220	8	228	<b>9.89</b>
<b>Patrono/a</b>	30	4	34	<b>1.47</b>
<b>Socio/a</b>	12	3	15	<b>0.65</b>
<b>Cuenta propia</b>	347	31	378	<b>16.39</b>
<b>Trabajador/a no remunerado</b>	50	3	53	<b>2.30</b>
<b>Empleado/a doméstico/a</b>	71	7	78	<b>3.38</b>
<b>No declarado</b>	146	11	157	<b>6.81</b>
<b>Trabajador nuevo</b>	166		166	<b>7.20</b>
<b>Total</b>	<b>2212</b>	<b>94</b>	<b>2306</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Base de datos del INEC sobre el Censo 2010



**Gráfico 10** PEA por categoría de ocupación - intervalos de edad



**Fuente:** Base de datos del INEC sobre el Censo 2010

Según las estadísticas del (INEC, Boletines estadísticos del Censo 2010, 2015), las tres categorías de ocupación que más se destacan en la parroquia son: Empleados y obreros; por cuenta propia; y, empleado/a u obrero/a del Estado, Gobierno, Municipio, Consejo Provincial, Juntas Parroquiales, con 35.82%, 16.39% y 16.09% respectivamente. De las tres categorías antes mencionados, en promedio, existen alrededor del 3% de cada categoría de ocupación que supera la mayoría de edad, es decir los 65 años, y la diferencia habitante que poseen un rango de edad entre 15 y menor a los 65 años.

En cuanto a la afiliación a la seguridad social de los habitantes de la parroquia, se posee la siguiente información:

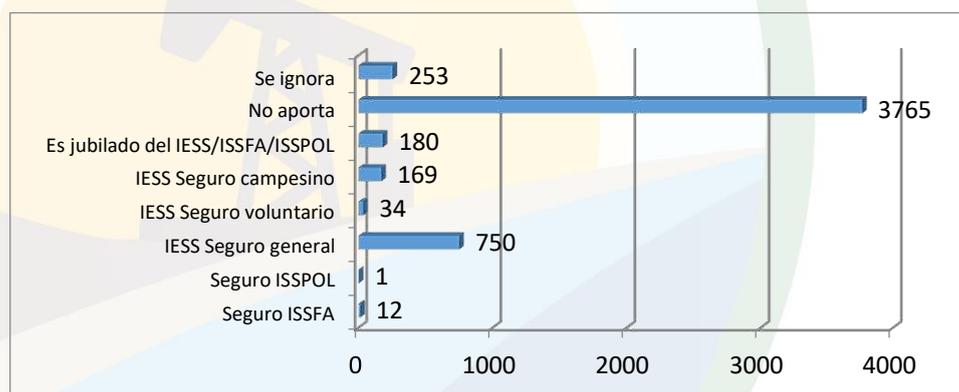


**Tabla 40** Aporte o afiliación a la seguridad social

Seguro Social	Casos	Porcentaje
Seguro ISSFA	12	0.23
Seguro ISSPOL	1	0.02
IESS Seguro general	750	14.52
IESS Seguro voluntario	34	0.66
IESS Seguro campesino	169	3.27
Es jubilado del IESS/ISSFA/ISSPOL	180	3.49
No aporta	3765	72.91
Se ignora	253	4.90
<b>Total</b>	<b>5164</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Base de datos del INEC sobre el Censo 2010

**Gráfico 11** Aporte o afiliación a la seguridad social



Fuente: Base de datos del INEC sobre el Censo 2010

La población que aporta al seguro social general es la que destaca del total de habitantes de esta parroquia, con un 14.52%. El jubilado del IESS/ISSFA/ISSPOL y el Seguro campesino ocupan el segundo y tercer lugar con 3.49% y 3.27% del total de la población de la parroquia.



### 2.1.11 Sistemas de producción

**Tabla 41** Sistemas de producción

DESCRIPCIÓN	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
Combinado	1.29	0.02
Marginal	9.79	0.15
Mercantil	38.71	0.59
No aplicable	6,535.44	99.24
<b>Total</b>	<b>6,585.22</b>	<b>100.00</b>

**Elaborado por:** Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015

**Fuente:** SIGAGRO, 2003

Los sistemas de producción para la parroquia San José de Ancón se determinan en un 99% como informales, solo un .059% mercantiles y los demás están ubicados como marginales y combinados.

### 2.1.12 Sector agrícola y ganadería de la parroquia

San José de Ancón posee tierras que, a pesar de la erosión de los terrenos y químicos dañinos derivados por la extracción de petróleo, poseen aun nutrientes y son prosperas para algún tipo de cultivos propias del sector. A continuación, un detalle de los cultivos existentes en la parroquia con sus respectivas hectáreas:

**Tabla 42** Cultivos existentes en la zona

Rubro	Cultivo/Rubro	Ancón Hectáreas	Totales Hectáreas (Provincia de Santa Elena)
Agrícola	Pepino	1,00	12,00
	Melón	2,00	32,00
	Papaya	1,00	31,00
	Pimiento	2,00	48,00
	Cebolla bulbo	1,00	47,00
	Sandía	5,00	62,00
	Pastos cultivados	2,00	97,00
	Cacao	1,00	260,00
	Ciruella	5,00	2435,00
	Maíz	2,00	1624,00
	Montes y bosques	250,00	8450,00

**Fuente:** Datos estadísticos del Magap 2015.

**Elaborado por:** Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015



Se precisa en toda la parroquia el cultivo de sandía y la ciruela con 5 hectáreas cada una. La extensión de bosque y montes a nivel parroquial se destaca con 250 hectáreas. Con relación a los datos de hectáreas totales a nivel provincial, se puede apreciar que San José de Ancón no es una potencia agrícola, pero dicha producción se puede potencializar destinando proyectos integrales en cada uno de los cultivos que brotan de este territorio.

El número total de agricultores de la parroquia asciende a 11. Según programas de seguimiento y asistencia técnica del MAGAP, para este año se están asistiendo a todos los 11 agricultores de la parroquia para el fortalecimiento de cada una de su respectiva actividad productiva.

**Tabla 43** Conflictos uso del suelo

Código Superficie	Conflicto	Descripción	Hectáreas (ha)	Porcentaje (%)
E	Erosión	Erosión	3,021.00	45.88%
So	Conflicto por sobre utilización	Área donde la aptitud de la tierra está siendo provechada en forma más intensiva que la que puede soportar el recurso por sus características biofísicas, el uso es inadecuado.	815.20	12.38%
Su	Conflictos por Sub-utilización	Área donde la aptitud de la tierra es utilizada con menor intensidad de la que puede soportar el recurso, lo que determina un bajo aprovechamiento del recurso, que puede no causar el deterioro directo en el área.	2,673.14	40.59%
U	Área Urbana	Área urbana	75.87	1.15%
<b>Total</b>			<b>6,585.22</b>	<b>100,00%</b>

Elaborado por: Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015

Fuente: SIGAGRO, 2002

Como se identifica en el mapa siguiente, existen áreas en conflicto por el uso que se le está dando actualmente a la tierra, es así que un sector extenso cercano a El Tambo está sufriendo pérdida de nutrientes para los cultivos, esta área corresponde a un 12.38%, mientras que un porcentaje alrededor del 41% está siendo poco aprovechado, donde se podría incentivar a los pequeños agricultores a diversificar y tecnificar sus cultivos.



### 2.1.13 Actividad pecuaria

La actividad pecuaria en la parroquia se destaca con la presencia de ganado porcino, caprino, bovino y avícola. A continuación, datos sobre número de especies:

**Tabla 44** Tipos de ganado en la zona

Rubro	Ganado/Rubro	Total animales en Ancón	Total animales a nivel Provincial
Pecuario	Ganado bovino	3	15,108
	Ganado caprino	300	7,800
	Ganado porcino	300	5,780
	Avícolas	1,100	19,200
<b>TOTAL</b>		<b>1,703</b>	<b>47,888</b>

**Fuente:** Datos estadísticos del Magap 2015.

**Elaborado** por: Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015

Según datos estadísticos del MAGAP para este año, el número de especies que más se destaca en la parroquia es la avícola, con aproximadamente 1100 aves. Según estimaciones de esta entidad de gobierno, el ganado caprino y porcino posee igual número de especies. Y tan solo 3 especies registradas de ganado bovino. Además, existen, según el mismo registro de la entidad, dos ganaderos en esta parroquia. El aporte de esta parroquia, en cuanto a especies a nivel provincial, es de aproximadamente 3.55%.

### 2.1.14 Actividad manufacturera

San José de Ancón, específicamente en la comuna el Tambo, se destaca la elaboración de mueble y artesanías en madera y tallado. Actualmente existen dos asociaciones productoras de muebles y artesanías en madera: “Asociación Ebanistas y Productores de Artesanías El Tambo” con 20 socios y “Asociación de Interprofesionales El Tambo” con 43 socios.

A continuación, se presentan datos de variables socioeconómicas levantadas a una muestra de 66 artesanos asociados y no asociados en el año 2013 por parte de una línea base para generación de



proyectos de vinculación con la sociedad por parte de la Universidad Estatal Península de Santa Elena:

- El rango promedio de edad más frecuente entre los artesanos (39.3%) de la comuna es de 45 a 54 años. Existe además rangos de edad significativos entre los 35-44 y mayores de 65 años con 18% y 13% de artesanos respectivamente. Aunque no es significativa la cifra (3%), pero se debe destacar artesanos con edades comprendidas entre los 15 y 24 años.
- El 65% de los artesanos posee instrucción primaria, el 33% aproximadamente posee estudios secundarios y tan solo el 1% está cursando estudios superiores.
- El 86% de los artesanos poseen actualmente una actividad económica relacionada con la ebanistería, tallado en madera y confección de pequeñas artesanías.
- Alrededor del 88% de los artesanos no poseen apoyo vía créditos productivos de ningún aspecto. Tan solo el 12% de los artesanos si posee algún tipo de ayuda del sector financiero.
- El ingreso promedio mensuales de los artesanos en esta actividad van desde los 100 a 400 dólares aproximadamente. Tan solo un 1% puede llegar a cifras superiores a los 700 dólares, siempre y cuando existan trabajos encargados parcialmente en el mes.
- El 60% de los artesanos posee al menos algún familiar que recibe ayuda económica por parte del gobierno, bonos de desarrollo, programa Manuela Espejo, entre otros.
- El 6% de los artesanos posee al menos un miembro de su familia que ha migrado al exterior en busca de fuentes de trabajo.
- Más del 60% de los artesanos si poseen conocimientos sobre manejo alternativo de los residuos de la madera que emplean, pero aún requieren más capacitaciones sobre el tema para maximizar dicha habilidad.
- Menos de la mitad de los artesanos han pensado en cambiar de actividad económica, puesto que en la actualidad existen muchas restricciones en cuanto al uso de las principales maderas que



utilizan como insumos para los muebles y demás artículos.

- Más de la mitad de los artesanos ha confeccionado sus artesanías de muebles fuera de la provincia por pedido de los clientes. Las zonas que más se destaca esta: la provincia del Guayas y Manabí.

### **2.1.15 Turismo**

La parroquia Ancón posee atractivos naturales, como la playa y acantilados, la elaboración de artesanías en especial de madera y la realización de eventos deportivos como es el

- Torneo 4x4 Todo Terreno que se realiza anualmente durante el feriado de carnaval

En la Tesis de ESPOL denominada "Evaluación Del Uso Turístico De La Parroquia San José De Ancón, Provincia De Santa Elena" de 196 encuestados, el 24 % respondió que sí ha visitado la Parroquia Ancón. Al indagar sobre el motivo de la visita, de ese grupo humano, tenemos que el 25% viaja por visitar familiares y amigos. En consecuencia, el 75% de los encuestados por la investigación antes mencionada tenemos que van por los siguientes motivos:

- Conocer playa, gastronomía, por conocer clubes y otros atractivos (turismo) 39%
- Por motivos de estudios y trabajo 11%
- Por Salud física y emocional 24%

Si tomamos solo las motivaciones de los turistas que visitan Ancón y balnearios se relacionan con conocer playas (13%), conocer el centro y la iglesia (10%), conocer clubes (4%), hacer deportes (4%), gastronomía (2%) y recomendaciones del lugar (6%). Esta investigación define a Ancón como un destino cultural y patrimonial con características únicas, debido a los antecedentes históricos del petróleo ecuatoriano y las casas con arquitectura de estilo inglés y su cualidad paisajística.

### **2.1.16 Pesca y acuicultura**

*Resumen tomado del PDOT de la Provincia*



Según información del Censo de Población y Vivienda del año 2010, realizado por el INEC, existen más personas laborando en pesca marina, así como también en acuicultura marina, en relación a la pesca y acuicultura en agua dulce, como lo describe el siguiente cuadro:

**Tabla 45** PEA dedicada a la pesca y acuicultura según parroquia

PARROQUIA	PESCA	ACUICULTURA
<i>Sta. Elena</i>	683	463
<i>Atahualpa</i>	3	28
<i>Colonche</i>	1.488	319
<i>Chanduy</i>	1.003	454
<i>Manglaralto</i>	646	176
<i>Simón Bolívar</i>	1	6
<i>Ancón</i>	32	55
<i>La Libertad</i>	1.366	384
<i>Salinas</i>	1.962	138
<i>Anconcito</i>	1.833	53
<i>José Luis Tamayo</i>	567	146
<b>TOTALES</b>	<b>9.584</b>	<b>2.222</b>

FUENTE: INEC, CPV 2010

### **2.1.17 Economía popular y solidaria**

El territorio provincial refleja una gama de expresiones y matices de economía popular y solidaria, en la parroquia Ancón tenemos lo siguiente:

- Parroquia Ancón
- Pequeños comercios y actividad artesanal
- Presencia de ONG's

### **2.1.18 Matriz de potencialidades y problemas socioculturales**

La mayoría de las problemáticas y potencialidades identificadas por la comunidad son recurrentes



por todas las personas.

**Tabla 46** Matriz de problemas y potencialidades del Sector Económico/Productivo

Variable	Potencialidades	Problemas
<b>Económico/Productivo</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Incentivar a las personas que realizan manualidades con ferias artesanales en diferentes sectores de la Parroquia.</li><li>• Implementar y aumentar las plazas de trabajo.</li><li>• Cursos de innovación para la ebanistería.</li><li>• Promoción para la venta de los productos locales elaborados por los comuneros.</li><li>• Suelo fértil en las comunas el Tambo y Prosperidad, apto para la agricultura.</li><li>• Créditos para los diferentes productores en las distintas áreas.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Personas pertenecientes a otras Provincias ocupando plazas de trabajo dispuesta para los nativos de la Parroquia.</li><li>• Falta de canales de agua cruda para la actividad agrícola.</li><li>• Actividad Petrolera.</li></ul>

Elaborado por: Consultora 2020

Fuente: Mesas de Trabajo PDyOT 2020



## 2.2 COMPONENTE MOVILIDAD, CONECTIVIDAD, ENERGÍA Y ASENTAMIENTOS HUMANOS

### 2.2.17 Población rural y urbana, densidad poblacional

La parroquia San José de Ancón está ubicada al sur del cantón Santa Elena al que pertenece, cuenta con una extensión de 65,94km<sup>2</sup>. Según el Censo Poblacional y de Vivienda del 2010, tiene una población de 6 877 habitantes, lo que arroja una densidad bruta de 88,17 hab/km<sup>2</sup>. Según las proyecciones del INEC, para el 2015 la población de San José de Ancón alcanzaría los 8464 habitantes.

*Ilustración 13 Iglesia de la Cabecera Parroquial de Ancón*





Desde el 27 de octubre del 2011, el asentamiento urbano, arquitectónico e industrial de la cabecera parroquial Ancón ha sido declarado como Patrimonio Cultural Nacional, condición nueva que la posiciona a la ciudad entre los centros poblados patrimoniales del país con una serie de tratamientos, normativas y regulaciones especiales que deben ser respetadas y conservadas por todas las instituciones, GAD's y pobladores presentes en el territorio.

La historia de la parroquia ha sido determinada por su actividad petrolera, de tal manera que su actual condición de Patrimonio Cultural Nacional es justamente debido a su característica de campamento minero tal como se inició hace cien años; así como también, ésta misma actividad petrolera le causa los mayores problemas ambientales, de incompatibilidad de usos de suelo y de salubridad en general, específicamente en la cabecera parroquial donde se concentra la industria procesadora del petróleo.

*Ilustración 14 Instalaciones petroleras en la Parroquia San José de Ancón*



Adicionalmente, como se muestra en el mapa siguiente, los puntos naranjas son la ubicación de los



pozos que actualmente están en la parroquia. Como se nota, existen 8 pozos que están dentro de la zona urbana, mientras que los restantes (178 en la zona de la parroquia) se ven dispersos alrededor de los asentamientos humanos.

Mapa 11 Alta densidad de la actividad petrolera en la cabecera parroquial



Fuente: PDyOT – GAD Parroquial San José de Ancón.

### 2.2.18 Limites

Sus límites son:

- **Norte:** Parroquia Santa Elena, cantón Santa Elena
- **Sur:** Océano Pacífico.
- **Este:** Parroquia Atahualpa, cantón Santa Elena.
- **Oeste:** Parroquia Anconcito y Parroquia J. L. Tamayo del cantón Salinas.



## 2.2.19 Jerarquización de la población y especialización

### 2.2.19.1 Estructura actual

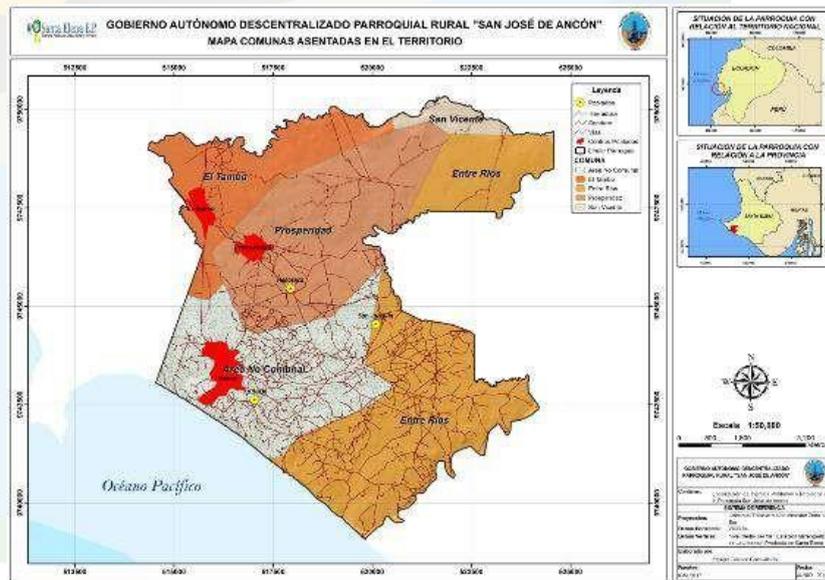
San José de Ancón tiene ordenamiento territorial desde que se creó, ya que los barrios, mercados, escuelas, colegios entre otros, fueron previamente planificados por la compañía petrolera inglesa Anglo.

La disposición de los terrenos está a cargo del Municipio de Santa Elena, pero lamentablemente se construyen viviendas, urbanizaciones sin estudio de impacto ambiental, y muy cerca de la zona de explotación hidrocarburífera.

Los barrios en la cabecera parroquial inicialmente estaban sectorizados de acuerdo a la actividad de los trabajadores, luego se fueron creando barrios nuevos, ciudadelas y urbanizaciones.

Existen dos comunas llamadas Prosperidad y El Tambo. A pocos kilómetros de la cabecera parroquial.

**Mapa 12** Comunas asentadas en el territorio



Elaborado por: Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015

Fuente: Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015



### 2.2.20 Usos de suelo actual

La condición del suelo es otra variable que perjudica el normal desarrollo físico de la cabecera parroquial. El suelo es altamente erosionable con presencia de una topografía ondulada suave que forman quebradas y canales naturales que vuelven al suelo no apto o con restricciones para el desarrollo urbanístico.

Según la información de SIGAGRO (2003), el 92.88% corresponde a zonas de conservación y protección, el 4.66% intervenido de forma antrópica, 1.3% conservación pecuaria, el 0.63% con vocación agropecuaria mixta y un 0.37% corresponde a pequeños canales de agua.

*Tabla 47* Uso de suelo

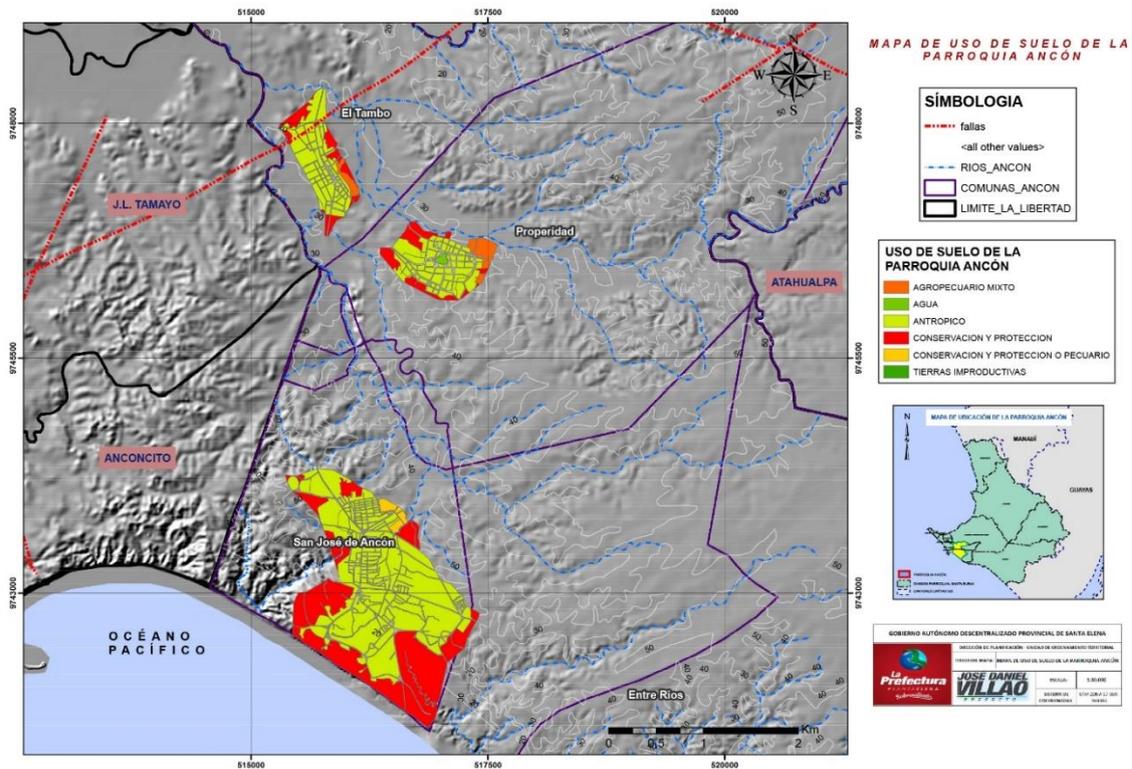
USO	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
Agrícola	2.23	0.03%
Agropecuario	41.34	0.63%
Agua	24.51	0.37%
Antrópico	307.19	4.66%
Conservación y protección	6,116.40	92.88%
Conservación y protección pecuario	85.70	1.30%
Pecuario	4.99	0.08%
Tierras improductivas	2.86	0.04%
<b>TOTAL</b>	<b>6,585.22</b>	<b>100.00%</b>

Elaborado por: Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015

Fuente: SIGAGRO, 2003



Mapa 13 Uso de suelo parroquia Ancón



Fuente: Equipo técnico GAD Provincial Santa Elena, 2020

Dado que este sector se lo cataloga como un campamento petrolero, es común observar la actividad de extracción de petróleo en cualquier espacio de San José de Ancón, existen pocos espacios para la agricultura y casi el 3% de San José de Ancón es área poblada. Los demás son espacios de matorrales de Bosque seco. Véase la tabla de *Cobertura Vegetal*.

Actualmente, existe un elevado nivel de contaminación del suelo provocado por el goteo de la extracción de petróleo alrededor de los balancines, dentro de la población.

Se deja constancia de que en la cabecera cantonal existen alrededor de 170 pozos que están en



funcionamiento, incluso en espacios públicos, escolares y residenciales (dispersos por toda la comunidad), el Tambo existen 3 pozos: 2 casi inactivo y 1 activo. En Prosperidad 1 solo pozo.

**Tabla 48** Cobertura vegetal

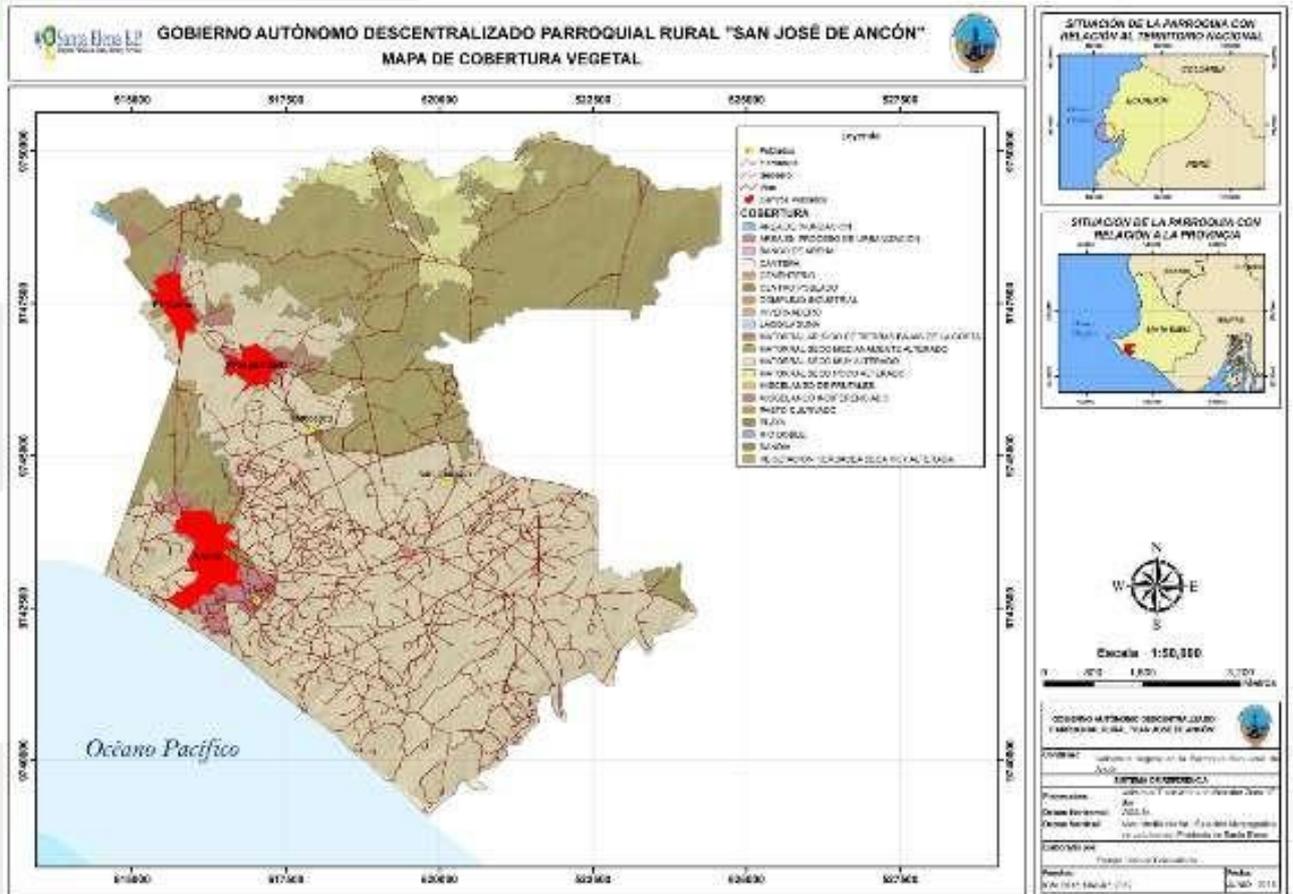
Descripción	Superficie (Ha)	Porcentaje (%)
<b>Area De Inundacion</b>	6.31	<b>0.10%</b>
<b>Area En Proceso De Urbanizacion</b>	165.34	<b>2.511%</b>
<b>Banco De Arena</b>	0.06	<b>0.00%</b>
<b>Cantera</b>	3.47	<b>0.053%</b>
<b>Cementerio</b>	1.61	<b>0.02%</b>
<b>Centro Poblado</b>	130.17	<b>1.98%</b>
<b>Complejo Industrial</b>	5.30	<b>0.08%</b>
<b>Invernadero</b>	1.29	<b>0.02%</b>
<b>Lago/Laguna</b>	1.15	<b>0.02%</b>
<b>Matorral Aridico De Tierras Bajas De La Costa</b>	15.62	<b>0.24%</b>
<b>Matorral Seco Medianamente Alterado</b>	2,242.56	<b>34.05%</b>
<b>Matorral Seco Muy Alterado</b>	3,576.84	<b>54.32%</b>
<b>Matorral Seco Poco Alterado</b>	281.74	<b>4.28%</b>
<b>Miscelaneo De Frutales</b>	1.86	<b>0.03%</b>
<b>Miscelaneo Indiferenciado</b>	39.48	<b>0.60%</b>
<b>Pasto Cultivado</b>	4.93	<b>0.07%</b>
<b>Playa</b>	2.79	<b>0.04%</b>
<b>Rio Doble</b>	17.05	<b>0.259%</b>
<b>Sandia</b>	2.23	<b>0.03%</b>
<b>Vegetacion Herbacea Seca Muy Alterada</b>	85.40	<b>1.297%</b>
<b>Total</b>	<b>6,585.22</b>	<b>100.00%</b>

Elaborado por: Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015

Fuente: MAGAP, 2012



Mapa 14 Cobertura vegetal



Elaborado por: Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015  
Fuente: Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015

### 2.2.21 Grado de especialización socio económica

Dentro de la población de San José de Ancón, se destaca el progreso del espacio educativo, siendo un referente el Unidad Educativa Ancón, y evidente con la cantidad de pobladores que se dedican a la actividad de Enseñanza, así como la construcción y la explotación de Minas y Canteras. Se destaca también el crecimiento de la actividad de servicios administrativos y de apoyo, especialmente en el grupo poblacional femenino que realizan actividades profesionales en Salinas, Santa Elena y La Libertad. Véase dentro del Componente Económico Gráfico 33 Pea Por Rama De Actividad-Intervalos De



Edad.

## 2.2.22 Radio de influencia que abarcan sus bienes y servicios

### 2.2.22.1 Acceso de la población a los servicios básicos.

La accesibilidad a servicios básicos alcanza el 80% en la cabecera parroquial, mientras que para Prosperidad se ubica entre el 4 y 39% y finalmente la población de El Tambo no presenta acceso de servicios básicos dentro de su población.

### 2.2.22.2 Sistemas De Agua Potable

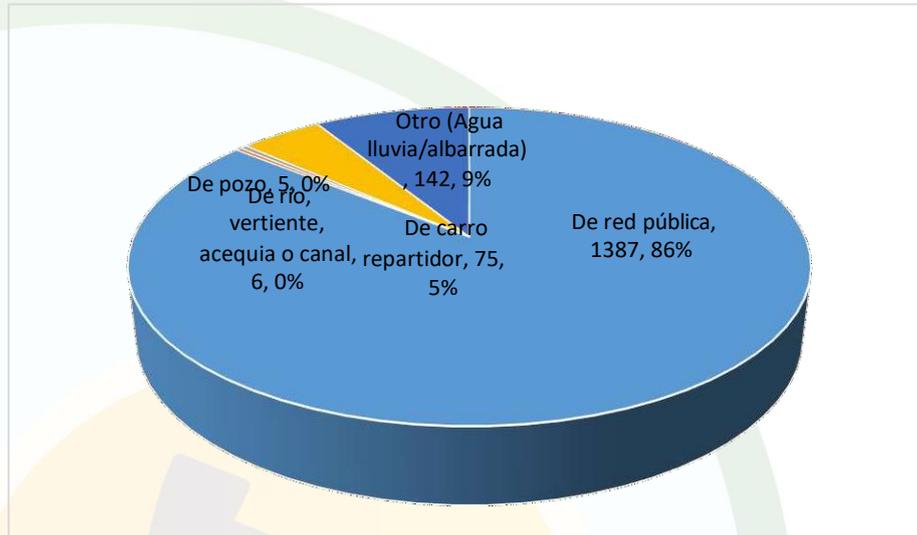
Según los últimos datos proporcionados por el INEC el 86% de las viviendas de la parroquia reciben de agua potable por red pública. En la cabecera parroquial Ancón, el agua proviene de la red pública en un 97%.

En el recinto El Tambo solo un 45% reciben agua de la red pública, en la comuna Prosperidad sólo el 68%. Los pobladores se rehúsan a pagar por la instalación de medidores para ser proveídos del servicio y lo hacen a través de conexiones clandestinas.

La cobertura y calidad del servicio de agua potable proporcionado por AGUAPEN ha desmejorado y la población se siente insatisfecha del servicio. Procedencia del agua.



**Gráfico 12** Procedencia del Agua



**Fuente:** Resultados definitivos Censo de Población y Vivienda, 2010

**Elaborado por:** Equipo técnico Santa Elena EP, 2015

### 2.2.22.3 Alcantarillado Sanitario Y Pluvial

La cabecera parroquial tiene implementado un sistema de alcantarillado sanitario, el que por el paso del tiempo está a punto de colapsar (dentro de la cabecera parroquial), mientras que el recinto Prosperidad ya está por entregarse parte del alcantarillado sanitario y El Tambo lo tiene instalado hace 1 año.

Según datos proporcionados por el INEC el 67 % de las viviendas de la parroquia se conectan al sistema. 16% de la población poseen pozos sépticos o letrinas fuera de la vivienda, un 17% declara no tener ningún tipo de conexión para eliminación de aguas servidas, lo que supone que las vierten a cielo abierto.

Generalmente los barrios más deficitarios son los conformados por las casas MIDUVI. EL GAD Parroquial gestiona ante el GAD Cantonal y AGUAPEN la elaboración del estudio definitivo para el alcantarillado sanitario y pluvial de Prosperidad y El Tambo y actualmente existe el estudio, pero no



se ha concretado el presupuesto ni la obra. Esta obra la ejecutaría la Prefectura.

La parroquia no cuenta con un sistema de alcantarillado pluvial. Se debe esperar el proceso natural de secado cuando existen lluvias. (De 2 a 5 días según el factor climático).

#### 2.2.22.4 Desechos Sólidos

El sistema de recolección de basura en la provincia ha sido manejado en forma independiente por cada municipio, situación que se quiere corregir con el proyecto de Gestión Integral de Desechos Sólidos de la mancomunidad de Santa Elena, auspiciado por el Ministerio del Ambiente conjuntamente con los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales de la provincia.

La competencia de recolección de los desechos sólidos le corresponde a EMASA EP cuyo servicio es regular, con una frecuencia diaria. La cobertura es del 96% de la parroquia. La eficacia del servicio depende de la accesibilidad de los barrios y estado de las vías.

Gráfico 13 Eliminación de desechos sólidos





**Fuente:** Resultados definitivos Censo de Población y Vivienda, 2010

**Elaborado** por: Equipo técnico Santa Elena EP, 2015

Los desechos sólidos son depositados en el relleno sanitario del cantón ubicado fuera de la parroquia. Detrás del estadio Knight existe un botadero clandestino a cielo abierto el cual entró en un proceso de cierre técnico, pero persiste el problema y se presume que proviene de la carga de desechos que tiene Anconcito por sus actividades pesqueras, tanto de las empresas privadas como del sector artesanal.

La recomendación va dirigida al apoyo para la implementación de programas parroquiales de reciclaje de desechos, así como mantener las campañas educativas y promocionales en los centros educativos y barrios.

### 2.2.23 Viviendas

#### Resumen tomado del PDOT Provincial

El siguiente cuadro muestra cómo se encuentran distribuidas las viviendas en cada una de las jurisdicciones territoriales:

Tabla 49 Condición de ocupación

Jurisdicción	Viviendas Ocupadas	Viviendas Desocupadas	Viviendas En Construcción	Total Viviendas
SANTA ELENA	13.143	5.062	1.585	19.790
ATAHUALPA	812	148	33	993
COLONCHE	7.334	1.071	303	8.708
CHANDUY	4.071	836	319	5.226
MANGLARALTO	6.680	1.376	447	8.503
SIMON BOLIVAR	909	245	41	1.195
SAN JOSE DE ANCON	1.615	316	100	2.031
LA LIBERTAD	23.579	3.597	1.112	28.288
SALINAS	8.097	7.482	374	15.953
ANCONCITO	2.699	269	176	3.144
JOSE LUIS TAMAYO	5.376	1.730	817	7.923
<b>TOTAL</b>	<b>74.315</b>	<b>22.132</b>	<b>5.307</b>	<b>101.754</b>

Fuente: INEC. Censo de Población y Vivienda 2010.

Elaboración: Equipo técnico PD y OT GADPSE



### Acceso a la vivienda

La condición de ocupación presenta dinámicas diferentes según el territorio bajo análisis. En Salinas cerca del 51 % de las viviendas fueron censadas, mientras que aproximadamente el 47 % corresponde a viviendas desocupadas seguramente usadas como residencia temporal; en cambio Santa Elena y José Luis Tamayo muestran una situación no tan acentuada en cuanto a viviendas desocupadas, pues afecta al 26 % y 22% respectivamente, pero presentan mayores tasas de vivienda en construcción, con el 8 % y 10 % cada una. A mayor desagregación de la información se puede identificar con mayor precisión las zonas de residencia temporal, que muestran el influjo del turismo en el territorio provincial en ciertas poblaciones en particular. Ya nos habíamos referido anteriormente respecto a algunos barrios en Salinas y La Libertad despoblados el día del censo, algo parecido sucede en Punta Carnero, Puerto Aguaje y Punta Blanca.

Al revisar la situación al interior de las diferentes jurisdicciones, la cabecera cantonal de Salinas presenta los mejores indicadores en cuanto a cobertura de servicios y a calidad de la vivienda, al contrario de lo que sucede en la parroquia de Simón Bolívar.

*Tabla 50 Situación habitacional provincial*

JURISDICCIÓN	ALCAN	AGUA	ELEC	RBASU	NOHAC	PARED	PISO	SSHH	INDICE VIVIENDA
SANTA ELENA	34,12%	53,99%	87,13%	94,83%	87,08%	79,56%	82,68%	76,60%	<b>66,1</b>
ATAHUALPA	32,51%	58,62%	85,47%	92,49%	83,50%	76,35%	86,45%	71,67%	<b>59,9</b>
COLONCHE	2,11%	27,87%	79,23%	92,57%	86,51%	76,63%	87,14%	68,35%	<b>54,7</b>
CHANDUY	0,74%	9,36%	84,72%	82,41%	91,01%	86,27%	89,36%	67,23%	<b>49,1</b>
MANGLARALTO	1,09%	22,51%	81,06%	96,03%	82,65%	80,81%	84,91%	75,30%	<b>52,1</b>
SIMON BOLIVAR	0,00%	0,77%	72,39%	79,10%	75,36%	59,19%	80,53%	66,78%	<b>43,3</b>
SAN JOSE DE ANCON	36,41%	65,88%	94,43%	95,48%	90,65%	76,66%	88,85%	79,26%	<b>66,2</b>
LA LIBERTAD	34,10%	59,26%	91,22%	96,25%	84,92%	70,13%	72,05%	79,16%	<b>60,3</b>
SALINAS	72,80%	77,62%	96,57%	98,28%	89,23%	94,91%	94,99%	78,63%	<b>70,5</b>
ANCONCITO	30,86%	54,39%	90,48%	94,59%	83,33%	66,28%	77,70%	68,25%	<b>59,3</b>
JOSE LUIS TAMAYO	44,88%	57,61%	86,14%	92,13%	84,32%	72,54%	74,74%	74,42%	<b>59,8</b>



	30,65%	50,32%	88,01%	94,45%	85,95%	77,09%	81,05%	75,61%	58,3
--	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	------

Fuente: INEC. Censo de Población y Vivienda 2010.  
Elaboración: Equipo técnico PD y OT GADPSE

Es evidente que la situación más deficitaria está relacionada con los servicios de agua para consumo humano y los sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas servidas, que merecen un tratamiento especial. Al revisar el índice de vivienda vemos que las parroquias de Colonche, Chanduy, Manglaralto y Simón Bolívar están por debajo del promedio provincial, jurisdicciones que también presentan las peores coberturas en estos servicios.

La provisión de vivienda en Santa Elena, igual que en todo el Ecuador, ha experimentado cambios profundos en los últimos 40 años, debido al crecimiento poblacional y migración hacia las ciudades. Este acelerado proceso de urbanización concentra el 55,18% de la población en las tres cabeceras cantonales frente a un 44,82 %, que actualmente se distribuye en las ocho parroquias rurales, conforme al criterio usado por el INEC para diferenciar población urbana de la rural.

A través del análisis de la situación a nivel urbano y rural en las diferentes jurisdicciones de la provincia, podemos identificar las que tienen en promedio un número superior de unidades habitacionales que precisan ser reemplazadas por nuevas soluciones. Desde el punto de vista de la proporción de viviendas no mejorables (ranchos, chozas, covachas y otras) con porcentajes superiores al promedio provincial (11,79 %), se encuentran Anconcito, donde casi una cuarta parte de las viviendas requieren ser reemplazadas (23,19 %), Simón Bolívar presenta una situación parecida (22,77%), aunque en términos absolutos el número de unidades habitacionales es tres veces menor. En La Libertad, la ciudad más populosa de la provincia, el 16,44 % se encuentran en esa situación, lo que demanda la construcción de 3.877 viviendas nuevas.

La situación de José Luis Tamayo es bastante particular, pues es una parroquia que mantiene su condición de rural, aunque ha sido absorbida dentro del proceso de conurbación de las cabeceras



cantonales; en esas circunstancias presenta un importante 15,87 % de viviendas que deben ser sustituidas por 853 nuevas unidades. Sin llegar a determinar la ubicación de estas viviendas, la presencia de los barrios “Salida del sol” y “Jardín Botánico”, identificados como asentamientos irregulares que requieren ser reubicados por encontrarse en zonas de riesgo a inundaciones, da cuenta de esta preocupante realidad.

La revisión de estas cifras en todas las jurisdicciones muestra además el incremento de la construcción informal en las cabeceras cantonales, excepto en Salinas que tiene una tendencia a la baja, y el empeoramiento de las condiciones habitacionales en el campo por la situación de abandono del mismo.

El déficit cuantitativo se expresa en el número de viviendas que requieren ser reemplazadas, mientras que el déficit cualitativo está constituido por las viviendas que pueden mejorar las condiciones de habitabilidad.

*Tabla 51 Déficit cuantitativo y cualitativo de viviendas en la provincia*

Tipología	Categoría	STA ELENA	%	ATAHUALPA	%	COLONCHE	%	CHANDUY	%	MANGLARALTO	%	SIMON BOLIVAR	%
<b>Casa/Villa</b>		10.578	80,48	683	84,11	6.019	82,07	3.657	89,83	5.674	84,94	642	<b>70,63</b>
<b>Departamento</b>	Acceptable	272	2,07	14	1,72	73	1,00	46	1,13	109	1,63	7	<b>0,77</b>
<b>Cuarto(S)</b>		166	1,26	2	0,25	16	0,22	17	0,42	33	0,49	4	<b>0,44</b>
<b>Subtotal</b>		11.016	83,82	699	86,08	6.108	83,28	3.720	91,38	5.816	87,06	653	<b>71,84</b>
<b>Mediagua</b>	Mejorable	795	6,05	35	4,31	378	5,15	148	3,64	304	4,55	49	<b>5,39</b>
<b>Subtotal</b>		795	6,05	35	4,31	378	5,15	148	3,64	304	4,55	49	<b>5,39</b>
<b>Rancho</b>	No Mejorable (Reemplazo)	1.031	7,84	56	6,90	671	9,15	141	3,46	393	5,88	183	<b>20,13</b>
<b>Covacha</b>		271	2,06	17	2,09	149	2,03	53	1,30	109	1,63	16	<b>1,76</b>
<b>Choza</b>		12	0,09		0,00	20	0,27	3	0,07	49	0,73	1	<b>0,11</b>
<b>Otra Vivienda</b>		18	0,14	5	0,62	8	0,11	6	0,15	9	0,13	7	<b>0,77</b>
<b>Subtotal</b>		1.332	10,13	78	9,61	848	11,56	203	4,99	560	8,38	207	<b>22,77</b>
<b>Total</b>		13.143		812		7.334		4.071		6.680		909	
<b>Tipología</b>	Categoría	ANCON	%	LA LIBERTAD	%	SALINAS	%	ANCONCITO	%	J.L.TAMAYO	%		
<b>Casa/Villa</b>		1.483	91,83	17.256	73,18	6.749	83,35	1.938	71,80	4.157	77,32		
<b>Departamento</b>	Acceptable	32	1,98	601	2,55	703	8,68	41	1,52	33	0,61		
<b>Cuarto(S)</b>		9	0,56	351	1,49	206	2,54	15	0,56	36	0,67		
<b>Subtotal</b>		1.524	94,36	18.208	77,22	7.658	94,58	1.994	73,88	4.226	78,61		
<b>Mediagua</b>	Mejorable	37	2,29	1.494	6,34	315	3,89	79	2,93	297	5,52		



<b>Subtotal</b>		37	2,29	1.494	6,34	315	3,89	79	2,93	297	5,52
<b>Rancho</b>		23	1,42	2.973	12,61	78	0,96	542	20,08	498	9,26
<b>Covacha</b>	No Mejorable (Reemplazo)	23	1,42	852	3,61	30	0,37	73	2,70	342	6,36
<b>Chozas</b>		1	0,06	22	0,09	5	0,06	1	0,04	8	0,15
<b>Otra Vivienda</b>		7	0,43	30	0,13	11	0,14	10	0,37	5	0,09
<b>Subtotal</b>		54	3,34	3.877	16,44	124	1,53	626	23,19	853	15,87
<b>Total</b>		<b>1.615</b>		<b>23.579</b>		<b>8.097</b>		<b>2.699</b>		<b>5.376</b>	

Fuente: INEC. Censo de Población y Vivienda 2010.  
Elaboración: Equipo técnico PD y OT GADPSE

Respecto a las viviendas que pueden ser mejoradas (mediaguas), su situación no es tan precaria como las anteriores y mediante intervenciones menores pueden mejorar sus condiciones de habitabilidad. Si consideramos que el promedio provincial es de 5,29 %, las cabeceras cantonales de La Libertad y Santa Elena, y las parroquias de José Luis Tamayo y Simón Bolívar presentan promedios superiores. En total existen en la provincia 3.931 viviendas mejorables.

Al revisar lo sucedido en el principal conglomerado poblacional de la provincia, vemos que el deterioro en general se mantiene, salvo en el caso de Salinas donde las viviendas aceptables se incrementan en 0,63 puntos. Por el contrario, la calidad de la vivienda se reduce en 14.6 puntos en José Luis Tamayo, que representa el reemplazo de 837 viviendas y la mejora de 291 viviendas. En La Libertad disminuye en 9,16 puntos y afecta a 5.371 viviendas, en tanto que en Santa Elena baja 6,72 puntos para un total de 1.712 viviendas en mal estado.

Tabla 52 Evolución del déficit de viviendas en las cabeceras cantonales

Tipo de vivienda	Categoría	Viviendas con personas presentes 2001						Viviendas con personas presentes 2010					
		Sta Elena	%	Libertad	%	Salinas	%	Sta Elena	%	Libertad	%	Salinas	%
<b>Casa/Villa</b>	Aceptable	4.598	82,53	13.236	79,89	4.861	82,68	7.825	78,78	17.256	73,18	6.742	83,39
<b>Departamento</b>		202	3,63	598	3,61	380	6,46	235	2,37	601	2,55	700	8,66
<b>Cuarto</b>		185	3,32	477	2,88	282	4,80	161	1,62	351	1,49	204	2,52
<b>Subtotal</b>		<b>4.985</b>	<b>89,48</b>	<b>14.311</b>	<b>86,38</b>	<b>5.523</b>	<b>93,94</b>	<b>8.221</b>	<b>82,76</b>	<b>18.208</b>	<b>77,22</b>	<b>7.646</b>	<b>94,57</b>
<b>Mediagua</b>	Mejorable	243	4,36	699	4,22	176	2,99	607	6,11	1.494	6,34	315	3,90
<b>Subtotal</b>		<b>243</b>	<b>4,36</b>	<b>699</b>	<b>4,22</b>	<b>176</b>	<b>2,99</b>	<b>607</b>	<b>6,11</b>	<b>1.494</b>	<b>6,34</b>	<b>315</b>	<b>3,90</b>
<b>Rancho</b>		124	2,23	548	3,31	32	0,54	879	8,85	2.973	12,6	78	0,96



	No mejorable (Reemplazo)										1		
<b>Covacha</b>		128	2,30	677	4,09	99	1,68	205	2,06	852	3,61	30	<b>0,37</b>
<b>Chozas</b>		0	0,00	2	0,01	1	0,02	5	0,05	22	0,09	5	<b>0,06</b>
<b>Otra vivienda</b>		91	1,63	331	2,00	48	0,82	16	0,16	30	0,13	11	<b>0,14</b>
<b>Subtotal</b>		<b>343</b>	<b>6,16</b>	<b>1.558</b>	<b>9,40</b>	<b>180</b>	<b>3,06</b>	<b>1.105</b>	<b>11,12</b>	<b>3.877</b>	<b>16,44</b>	<b>124</b>	<b>1,53</b>
<b>Total</b>		<b>5.571</b>		<b>16.568</b>		<b>5.879</b>		<b>9.933</b>		<b>23.579</b>		<b>8.085</b>	

Fuente: INEC. Censo de Población y Vivienda 2010.  
Elaboración: Equipo técnico PD y OT GADPSE

Un elemento sustancial para el desarrollo de las áreas residenciales constituye la escasez y difícil acceso al suelo urbanizado, en el que intervienen traficantes de tierras que promueven las invasiones y los asentamientos irregulares. Estos se desarrollan en zonas de riesgo de difícil acceso que dificulta la prestación de los servicios de recolección de basura. La ausencia de servicios básicos de agua potable, alcantarillado sanitario hace que se incremente el déficit, que hace ver la necesidad de ampliar la cobertura de conexiones domiciliarias por red, mejorar la continuidad del servicio, medido en número de horas al día, disminuir las pérdidas de agua tratada que ingresa al sistema de distribución, incrementar el número de medidores instalados, corregir y mejorar el sistema de tratamiento de aguas servidas.

De acuerdo a la información proporcionada por el Municipio de Salinas, existen 19 asentamientos irregulares en el cantón que ocupan una superficie de 73,65 has, la mayoría localizados en zonas de riesgo por lo que se vuelve muy difícil su reubicación. En La Libertad reportan 5 invasiones ubicados en zonas vulnerables, que ocupan una superficie de 14,64 has, además de 20 barrios regulares susceptibles de ser afectados por inundaciones, como es el caso de 6 barrios ubicados en el Sector Velasco Ibarra, que ocupan una superficie de 17,41 has.

En el caso del municipio de Santa Elena existen invasiones en 14 sectores de la cabecera cantonal, localizados en laderas y quebradas, que se repiten en los poblados de Montañita, donde se han invadido aproximadamente 8 has. y en el que el MIDUVI desarrolla un programa habitacional, y en San Pablo donde se ha ocupado ilegalmente una superficie que no respeta el derecho de vía ni el retiro de alta marea y áreas en torno a la piscina de oxidación, donde los ocupantes cuentan con un



certificado de la Comuna para ocupar esas tierras y el MIDUVI quiere entregar unas viviendas. En Manglaralto existe un asentamiento irregular de la Cía. ASTITROPIC que no respeta los planos de lotización aprobados.

### 2.2.23.1 Condiciones actuales

Las viviendas de San José de Ancón, específicamente las pertenecientes al barrio Obrero y al barrio Inglés, así como las que se han mantenido desde la época que era campamento, han sido declaradas como Patrimonio Cultural Nacional. Muchas de estas viviendas construidas en madera o en técnicas mixtas como el *enquinchado* se encuentran deterioradas o han sido transformadas por sus propietarios o posesionarios.

**Ilustración 15** Barrio Inglés en la Cabecera Parroquial



Fuente: Equipo de la Dirección de Comunicación Social GADPSE, 2020

Debido a su tamaño y tratamiento especial patrimonial, el mejoramiento para estas viviendas debe ser canalizado a través del Bono para las viviendas patrimoniales, producto que está todavía en



estudio por parte del MIDUVI y del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural - INPC.

El GAD Parroquial está gestionando ante el MIDUVI la aplicación de un bono especial para construir un programa de viviendas de características diferentes a las que generalmente aplica el Estado. Este programa trata de enmarcar las viviendas MIDUVI dentro de criterios formales que no desentonen con las viviendas patrimoniales. Otra condición de estos nuevos programas es la implementación integral, es decir, deben ser implementadas con servicios básicos y equipamiento comunitario.

Actualmente las viviendas entregadas por el MIDUVI, muchas de ellas están implantadas en zonas inadecuadas debido a la difícil accesibilidad o al alto riesgo.

- El 49,78% de viviendas poseen las paredes en regular estado está relacionado a la situación de las casas patrimoniales.
- El 88,65% de las viviendas poseen un tipo de piso adecuado, ya sea de cemento, madera o algún tipo de recubrimiento, se incluye en esta calificación los pisos de madera de las casas patrimoniales.
- El 67,52 % de las viviendas poseen instalaciones de duchas para uso exclusivo de cada familia.
- Las comunidades de Prosperidad y El Tambo son las que presentan un porcentaje superior al 35% de hacinamiento de hogares.

De manera general, las condiciones de habitabilidad de las viviendas son regulares dentro de la cabecera parroquial. Por su parte, las comunas de El Tambo y Prosperidad donde existen casas vetustas, de construcción mixta o de madera y caña que deben ser atendidas de manera urgente.

## **2.2.24 Equipamiento e infraestructura**

### **2.2.24.1 Parques Infantiles y Canchas**

La infraestructura deportiva y recreacional en San José de Ancón es adecuada, aunque se requiere mantenimiento a muchas de las instalaciones ya que no cuentan con bebederos, baños y vestidores.



San José de Ancón cuenta con los siguientes lugares de recreación y distracción:

*Tabla 53 Parque y canchas de la parroquia Ancón*

ITEM	DESCRIPCION
1.	Ancón Club (Barrio Ingles) Patrimonio
2.	Club Andes (Barrio Central) Patrimonio
3.	El estadio de fútbol "Knights". Patrimonio
4.	Estadio de fútbol de Césped Sintético "GATO ALVAREZ"
5.	Complejo deportivo José Francisco Cevallos.
6.	Club Unión (Barrio Unión) Patrimonio
7.	Coliseo- Club Nacional (Min. Deportes)
8.	Cancha múltiple en la ciudadela Fénix
9.	2 canchas múltiples en el Barrio Guayaquil (sector privado)
10.	Cancha cerrada a un costado del Ancón Club (Barrio Ingles, vía a la playa de Acapulco)
11.	Cancha múltiple junto a la Iglesia de Iglesia de Jesucristo de los Santos de los últimos días en el Barrio Guayaquil
12.	Cancha de tierra de la Escuela Fiscal de Niños Leonardo Berry # 5

Fuente: Sistema Nacional de Información

*Ilustración 16 Parque Central de la Comuna El Tambo*



Fuente: Equipo de la Dirección de Comunicación social del GADPSE, 2020



#### 2.2.24.2 Centros de Salud

En San José de Ancón está ubicado un **Hospital del Instituto de Seguridad Social**, el cual ofrece una atención regular con su cobertura pero que en algunas ocasiones colapsa. También cuenta con 1 **Sub-Centro de Salud del Ministerio de Salud Pública** dentro de la cabecera. En la comuna Prosperidad existe un **Centro de Salud tipo "A"**.

*Ilustración 17 Centro de Salud de Ancón Tipo A*



Fuente: Equipo de la Dirección de Comunicación Social GADPSE, 2020

#### 2.2.24.3 Infraestructura Educativa

Los centros educativos escolares se encuentran, cuantitativamente adecuados, no así cualitativamente, donde requieren mantenimiento y ampliación de sus instalaciones. La cercanía de la ciudad de Santa Elena cubre la carencia de Unidad Educativas en la parroquia.

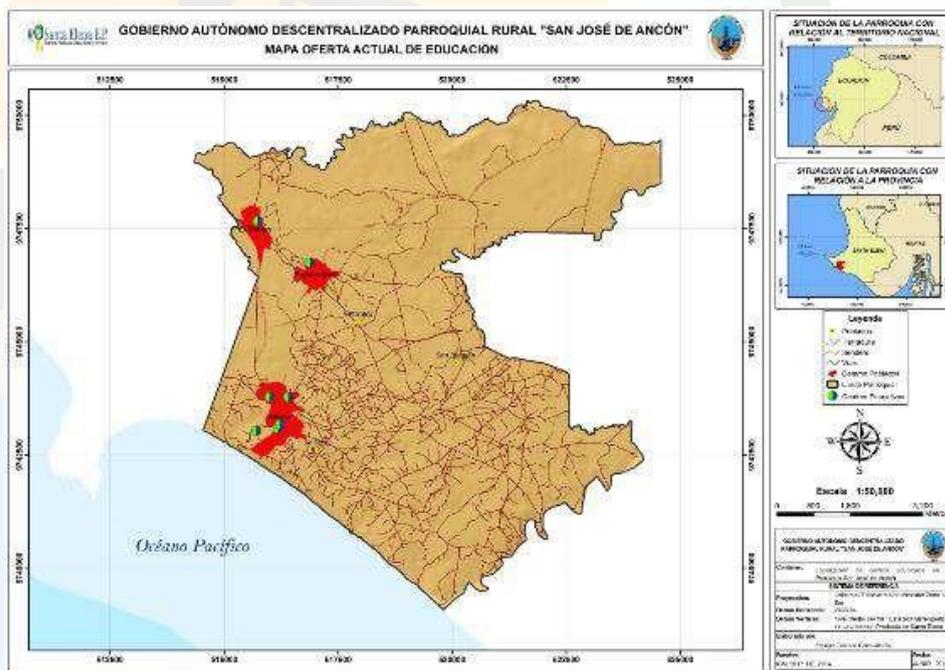


**Tabla 54** Oferta educativa

INSTITUCION <sup>12</sup>	REGIMEN	ESCOLARIZACION	NIVEL	COORDENADAS	
				X	Y
<b>ADOLFO JURADO GONZALEZ</b>	Fiscal	Educación regular	Inicial y Educ. Básica	516869.50	<b>9746751.92</b>
<b>ANCON</b>	Fiscal	Ed. regular	Educ. Básica y Bachillerato	515701.67	<b>9743033.86</b>
<b>LEONARDO W BERRY</b>	Fiscal	Ed. regular	Inicial y Educ. Básica	516001.13	<b>9743784.37</b>
<b>21 DE DICIEMBRE</b>	Fiscal	Ed. regular	Inicial y Educ. Básica	516220.54	<b>9743178.12</b>
<b>PRESIDENTE VELASCO IBARRA</b>	<b>Fiscal</b>	<b>Ed. regular</b>	<b>Inicial y Educ. Básica</b>	<b>515733.01</b>	<b>9747667.00</b>

Elaborado por: Equipo técnico Santa Elena EP, 2015  
Fuente: ME, 2014

**Mapa 15** Distribución espacial infraestructura educativa – San José de Ancón



Elaborado por: Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015  
Fuente: Equipo Técnico Santa Elena EP, 2015

<sup>12</sup> Modalidad: Presencial; Jornada: Matutina; Etnia: Mestiza



#### 2.2.24.4 Equipamiento Comunitario

San José de Ancón muestra una trama de áreas verdes y espacios para parques infantiles, aunque no están equipados ni adecuados, se ha previsto estas áreas en cada uno de los barrios.

**Ilustración 18** Cancha Sintética "El Gato" Álvarez



Fuente: Equipo de la Dirección de Comunicación social GADPSE, 2020

La parroquia San José de Ancón cuenta con algunos equipamientos que en la actualidad se encuentran muy limitados en su uso debido a la emergencia sanitaria.



**Tabla 55** Servicios comunitarios ofrecidos

ANCÓN	1 CDI 1 Infocentro Instalaciones Gad Parroquial
EL TAMBO	2 canchas múltiples 1 CNN Casa Comunal
PROSPERIDAD	1 cancha múltiple 2 canchas de tierra 1 CNN 1 CDI Casa Comunal 1 Infocentro

**Fuente:** GAD Parroquial San José de Ancón  
**Elaborado por:** Equipo técnico Santa Elena EP, 2015

**Ilustración 19** Centro de Desarrollo Infantil "Los Prosperitos" – Comuna Prosperidad



**Fuente:** GAD Provincial Santa Elena



**Ilustración 20** Cementerio General de San José de Ancón



**Fuente:** GAD Parroquial San José de Ancón  
**Elaborado por:** GAD Parroquial San José de Ancón

**Ilustración 21** Cementerio Comuna El Tambo



**Fuente:** GAD Parroquial San José de Ancón  
**Elaborado por:** GAD Parroquial San José de Ancón



*Ilustración 22* Cementerio de la Comuna Prosperidad



Fuente: GAD Parroquial San José de Ancón

Elaborado por: GAD Parroquial San José de Ancón

#### 2.2.24.5 Seguridad

En la actualidad se cuenta con 1 Unidad de Policía Comunitaria que hace rondas pero que no están permanentemente en la zona. Se destacó la problemática de la proliferación de grupos de jóvenes en pandillas que provienen de sectores aledaños a consumir droga y alcohol en los espacios públicos que tiene Ancón, El Tambo y Prosperidad por lo que sugieren que las acciones de seguridad deben orientarse a la prevención del uso de estupefacientes. Redoblando las rondas dado que esto se visualiza a cualquier hora del día.

Se requiere acciones especializadas para orientar a un uso correcto del tiempo libre y a detener el tráfico y consumo de drogas, que de echar raíz se torna mucho más grave su erradicación. Se sugiere se promuevan actividades para el buen uso del tiempo libre, estas actividades deberían ser en las



comunidades, durante todo el año y no sólo en tiempo de vacaciones y accesibles a toda la comunidad.

Actualmente Ancón mantiene un hidrante para toda la cabecera parroquial. La obligatoriedad de usar estos elementos preventivos para desastres recae en el GAD Cantonal, y en co-responsabilidad con Pacifpetrol que hasta el momento no ha gestionado la implementación de un plan de Manejo ambiental en la zona ya que solo este plan beneficia a sus colaboradores directos y enrolados en su nómina. Actualmente, el Cuerpo de Bomberos permanece con unidades vetustas. La ubicación de los depósitos de combustible permanece en el área residencial, lo que incrementa el nivel de riesgo por causas de derrame o combustión.

Por parte del GAD Parroquial ha iniciado la implementación del botón de pánico que se está instalando paulatinamente en la comunidad.

## **2.2.25 Nivel de integración del asentamiento urbano**

### **2.2.25.1 Riesgo**

La parroquia está considerada como un sitio seguro para evacuaciones. Por su ubicación geográfica, los sectores identificados como vulnerables a determinado tipo de riesgo están relacionados más con la erosión del suelo e inundaciones por lluvias. Su condición de acantilado resguarda al filo costero de los tsunamis.

Caso contrario es su condición generada por la presencia de riesgos antrópicos como lo son la presencia de los pozos petroleros, las instalaciones de gas natural, los grandes depósitos para el almacenamiento del crudo, la presencia de instalaciones de oleoductos cruzando por zonas residenciales y la generalizada incompatibilidad de usos de suelo entre la actividad petrolera y las actividades urbanas.



### 2.2.25.2 Nivel de vulnerabilidad

La parroquia se la considera con un nivel medio de vulnerabilidad por lo que la población ha crecido, no existe una capacitación adecuada y actualizada para dar respuesta a desastres o evacuaciones y existe además una relativa rápida resiliencia.

Los sectores identificados como vulnerables corresponden a

- Las instalaciones de almacenamiento de crudo.
- La instalación del gas natural.
- EL oleoducto y su recorrido.
- En la cabecera parroquial existe un sector de viviendas que se han implantado cerca a
- Zonas de extracción petrolera.
- Zonas erosionables que están siendo ocupadas por viviendas.

*Ilustración 23 Reservorios de petróleo en la Cabecera Parroquial*



Fuente: Equipo de la Dirección de Comunicación Social GADPSE, 2020

### 2.2.26 Situación de dominación o subordinación con las otras ciudades del país.



La parroquia San José de Ancón y sus centros poblados debido a la cercanía entre ellos mantienen relaciones importantes entre sí y con la ciudad de Santa Elena y La Libertad y Salinas por el sur.

- La cabecera parroquial de San José de Ancón se convierte en la centralidad de la parroquia.
- Tendencialmente el desarrollo urbano lleva a unir Ancón, El Tambo, Prosperidad y Santa Elena como una pequeña conurbación que llegará a presentarse físicamente como una extensión radial de la ciudad de Santa Elena.
- Hacia fuera de la parroquia, la ciudad de La Libertad es el polo con el cual los habitantes de San José de Ancón, al igual que toda la provincia, mantienen relación comercial y con la ciudad de Santa Elena por ser la capital cantonal y provincial.

## 2.3 SISTEMA DE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

### 2.3.17 Redes viales y de transporte

San José de Ancón posee una red vial que le permite desarrollar las actividades petroleras y comerciales. Además, le permite estar conectado con su cabecera y capital provincial Santa Elena al igual que con Libertad y Salinas



*Ilustración 24 Vías en la parroquia San José de Ancón*



**Fuente:** Equipo técnico GAD Provincial Santa Elena

Relacionado a las vías internas, los participantes indican que solo cuentan con la calle principal de ingreso que está asfaltada y es por donde usualmente pasa el bus, misma que no le han dado mantenimiento y no posee señaléticas al igual que las calles secundarias.

Hacia el Tambo (Comuna de Ancón) posee únicamente su vía de acceso al centro poblado asfaltado hasta la altura del subcentro. Prosperidad (Comuna de Ancón) de igual manera posee asfaltado un circuito por donde circula la transportación pública.

Las vías internas de estas poblaciones están a nivel de lastrado o tierra, con los consecuentes problemas ambientales, además de ser muy estrechas.

La mayoría de las calles de la parroquia Ancón están lastradas o en tierra y son angostas, lo cual es



un problema para la población, ya que en verana se vuelven polvorientas y en invierno, con las lluvias, en lodazales. Así mismo, aducen los participantes que existe congestión vehicular por parte de carros pesados propiedad de las compañías de larvas y comerciantes que a diario transitan por el sector, además de los turistas en temporada alta.

Por otro lado, indican que en el redondel localizado a la entrada de la parroquia vía Atahualpa ocurren accidentes debido a la falta de señalización respecto a la dirección de las calles de entrada y salida al poblado.

El servicio de transporte público es cubierto por el Consorcio CITSE a través de la Cooperativa Trunsa 12 A y la asociación San José de Ancón.

*Tabla 56 Servicio de transporte público Ancón*

TRANSPORTE	CARACTERÍSTICAS
<b>Trunsa 12 A</b>	<b>Ancón-Prosperidad</b> Los horarios del servicio van desde Tambo-Santa Elena a las 6:00 – 19:00, sin embargo, a partir de las 18:30 los buses no entran a la comuna de Prosperidad. La frecuencia de vehículos es cada 5 minutos.
	<b>Atahualpa-Ancón</b> Cada 20 minutos esta misma línea Prosperidad-Tambo de transporte avanza hasta Santa Elena y Atahualpa y el servicio solo se provee hasta las 17:00.
<b>MAR AZUL</b>	Los horarios del servicio van desde las 6:30am – 19:00pm, La frecuencia de Vehículos es cada 15 minutos.
<b>Taxis Informales Centenario Ancon</b>	<b>Sectores localizados</b> Los vehículos son autos y camionetas que prestan el servicio en la parroquia Ancón de manera informal porque no están legalizados.
<b>Cooperativa de taxis Ancón Tour</b>	<b>Cabecera Parroquial</b> Vehículos amarillos destinados a realizar servicio privado en la parroquia San José de Ancón.

Fuente: Consultora 2020



La mayoría de los buses según comentan los participantes prestan un mal servicio al usuario, son demasiados pequeños para la demanda que existe, sobre todo en temporada escolar cuando el traslado de niños y padre de familia es considerable. Por otra parte, a partir de que se empleó el cobro del pasaje con tarjeta electrónica el servicio de transporte público se ha vuelto caótico, debido a que no todos poseen la tarjeta o no coincide la recarga efectuada con los valores que presenta electrónicamente, ya que según los pobladores suelen hacer recargas que no siempre se reflejan por el valor total que la realizaron y se sienten estafados.

Otra de las problemáticas inherente al transporte público es que el pasaje más caro del país, donde antes podían viajar en el mismo bus hasta la Libertad desde Ancón por \$ 0,40 USD, sin embargo, ahora solo pueden desplazarse en el mismo bus hasta el centro de Santa Elena debiendo hacer trasbordo y volver a pagar el pasaje si quiere ir hasta Libertad o hasta el terminal terrestre en Ballenita.

Finalmente, los centros de recargas de tarjetas para el pago de servicio de transporte están muy distantes lo que ocasiona problemas a las personas que viven en sectores apartados. En la cabecera parroquial se encuentra uno a la altura del Restaurante Ángeles justo en el redondel en la avenida principal, y el otro en la única farmacia restaurante que queda en el centro. En la comuna Prosperidad solo hay un centro de recarga a un costado del dispensario. El Tambo no cuenta con este servicio.

### **2.3.18 Energía**

La Parroquia San José de Ancón se provee de energía eléctrica a través de CNEL EP misma que según los pobladores presta un mal servicio, relacionado con la demora en las reconexiones del servicio y los diferentes trámites engorrosos que deber realizar y que llevan alrededor de 48 a 72 horas.

El servicio de alumbrado público hay en todos los sectores urbanos consolidados, presentando problemas con las luminarias que tienen poco tiempo de vida útil. En la actualidad, en algunos sectores se han cambiado las redes internas secundarias. De forma general, la mayoría de las calles



secundarias se encuentran a oscuras dentro de la parroquia y en comunas aledañas.

Toda la población dispone de energía para el consumo domiciliario, así como para sus actividades productivas, con las interrupciones y/o variaciones de voltaje que sufren constantemente dentro de la provincia, por lo que refirieron los participantes no estar aptos para implementar las cocinas de inducción en sus hogares. En los casos en los que no cuentan con energía eléctrica es porque prefieren realizar conexiones clandestinas y no compran el medidor. En la comuna Prosperidad existen sitios donde se construyen casas del MIDUVI que no tiene aún medidores.

### 2.3.19 Telecomunicaciones

La parroquia cuenta con una Central Telefónica de CNT, la cual tiene buena cobertura en toda la población. Respecto a la telefonía móvil, la comunidad tiene como principales proveedores Claro, seguido de Movistar y CNT, indicando que esta última tiene mejor cobertura.

*Ilustración 25 Infocentro en la cabecera parroquial*



Fuente: Equipo de la Dirección de Comunicación Social GADPSE, 2020



El acceso al internet domiciliario es todavía muy limitado, en la población se encuentran cybers que son los que dan una primera respuesta a esta necesidad. Las escuelas y Unidad Educativas cuentan con el servicio, pero la cantidad de equipos para su uso es limitada ya que solo hay 10 máquinas aproximadamente en cada plantel educativo. También hay un Infocentro dentro de la parroquia que provee el servicio gratuitamente.

En el sector de la Prosperidad no hay antenas ni puertos disponibles para el servicio de internet por parte de la empresa pública. Cuenta con un Infocentro que facilita este servicio gratuitamente, pero no cubre toda la demanda.

Por otro lado, los participantes indicaron que existen empresas privadas que proveen este servicio dentro de la parroquia, tales como: Santa Elena Net, Wolf Sofe, TV Cable y Direc-TV.

*Ilustración 26 Infocentro en Prosperidad*



Fuente: Equipo técnico GAD Provincial Santa Elena



### 2.3.20 Gestión de Riesgo

Debido a la actividad productiva de San José de Ancón respecto a la extracción de petróleo, se requiere que existan vías alternas para que puedan transitar los transportes de carga pesada, ya que si existe algún derrame de dicho producto sobre la calzada este podría causar accidentes de todo tipo, debido a que es inflamable. Además, las vías de evacuación para los pobladores son imprescindibles, ya que se encuentra en una zona de riesgos de inundación con mediana susceptibilidad a movimientos de masa.

*Ilustración 27* Balancín ubicado en la cabecera parroquial



Fuente: Equipo de la Dirección de Comunicación Social GADPSE, 2020

Por otra parte, se requiere que exista seguridad vial y señaléticas en la avenida principal de la Parroquia San José de Ancón, con el fin de minimizar los riesgos de accidentes de tránsito, sobre todo por la afluencia de vehículos pesados en el sector.



Mapa 16 Amenazas en el Cantón Santa Elena



Fuente: Sistema Nacional de Información – Información Geográfica, 2015

Elaborado por: Equipo técnico Santa Elena EP, 2015

### 2.3.21 Matriz de potencialidades y problemas movilidad, conectividad, energía y asentamientos humanos.

La mayoría de las problemáticas y potencialidades identificadas por la comunidad son recurrentes por todas las personas.



Tabla 57 Matriz de potencialidades y problemas movilidad, conectividad, energía y asentamientos humanos.

Variable	Potencialidades	Problemas
<b>MOVILIDAD, CONECTIVIDAD Y ASENTAMIENTOS HUMANOS.</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Existe gran parte del territorio para planes habitacionales.</li><li>• Programas del Gobierno Provincial de Santa Elena, para la pavimentación en los diferentes sectores de la Provincia.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Casa del pueblo destruida en su totalidad.</li><li>• Alcantarillado defectuoso en diferentes zonas y barrios</li><li>• Deficiente alumbrado público.</li><li>• Vías por asfaltar.</li><li>• Calles en algunos sectores de las diferentes comunas que se estropean por el invierno.</li><li>• Unidades de transporte en mal estado</li><li>• Mal servicio al usuario por parte algunos transportistas de la compañía Trunsa.</li></ul>

Elaborado por: Consultora 2020

Fuente: Mesas de Trabajo PDyOT 2020

## 2.4 COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

### 2.4.17 Sistema Político Institucional

En el Diagnóstico del Sistema Político Institucional se analizará la capacidad del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia San José de Ancón y de los actores territoriales “para guiar o promover procesos orientados al desarrollo y a la gestión del territorio de su circunscripción”<sup>13</sup>,

<sup>13</sup> SENPLADES (mayo 2011). “Guía de contenidos y procesos para la formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de provincias, cantones y parroquias”, páginas 22 y 68



en el marco de las leyes, políticas y normativas que imperan para el Ecuador y en el territorio local.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de San José de Ancón es una entidad pública que realiza las gestiones pertinentes para el bien de los habitantes de la parroquia. Para el 2020 la institución está compuesta por 9 funcionarios públicos.

#### **2.4.18 Marco normativo para la planificación del desarrollo y ordenamiento del territorio**

La Constitución de la República del Ecuador en el Título VI "Régimen de Desarrollo" (artículos 275 al 280), definen un nuevo enfoque en la planificación y revalorizan el concepto de la región, la provincia, el cantón y la parroquia, al establecer un sistema con capacidad de participación activa no solo de los gobiernos seccionales, sino también de las organizaciones sociales de la población, en la identificación de planes, programas y proyectos que respondan a la realidad y que sean concertados por todos los beneficiarios para su ejecución; lo que permite unificar esfuerzos e iniciativas en la formulación de Planes que tiendan a fortalecer la gestión de los gobiernos locales y seccionales, creando un ambiente social, técnico y político sostenible en el tiempo que busque atenuar el desequilibrio y la inequidad social.

El desarrollo de los pueblos está caracterizado por situaciones internas de cada área geográfica que aprovechando determinadas condiciones objetivas internas y externas permitan dar los saltos necesarios para lograr el bienestar y la calidad de vida que requiere la población. Por lo que es necesario, resaltar de la Constitución el Artículo 100: *"En todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad del ámbito territorial de cada nivel de gobierno, que funcionarán regidas por principios democráticos"*. El que, indica en el Numeral 1, que la participación se ejerce para: *"Elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía"*. Mandato que es revalidado en el Artículo 241, del mismo texto legal, al



señalar: *“La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados”.*

Para un adecuado manejo político institucional, el territorio nacional se encuentra dividido en regiones, provincias, cantones y parroquias rurales (Artículo 242 de la Constitución) y destacar lo que dice el Artículo 248, *“Se reconocen las comunidades, comunas, recintos, barrios y parroquias urbanas. La Ley regulará su existencia con la finalidad que sean consideradas como unidades básicas de participación en los gobiernos autónomos descentralizados y en el sistema nacional de planificación”.*

La Constitución Política de la República del Ecuador del año 2008, establece competencias y facultades a los gobiernos regionales, provinciales, cantonales y parroquiales, en el tema ambiental o afines y para la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintas instancias de gobierno; específicamente, en su Capítulo Cuarto del Régimen de Competencias, establece en el Artículo 267 que los gobiernos parroquiales rurales tendrán competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que determine la ley, las que se transcriben a continuación:

- 1)** *Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.*
- 2)** *Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales.*
- 3)** *Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural.*
- 4)** *Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.*
- 5)** *Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o*



*descentralizados por otros niveles de gobierno.*

- 6) Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base*
- 7) Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.*
- 8) Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos.*

Las competencias descritas, son ratificadas en el Artículo 65 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)<sup>14</sup>. En el Código indicado, se propone un modelo de participación ciudadana que tiene que ver con los procesos de planificación, presupuestario y rendición de cuentas.

Además, hay que considerar la prelación del plan cantonal, según lo dispuesto en el Artículo 43 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP): *“Los planes de ordenamiento territorial regionales, provinciales y parroquiales se articularán entre sí, debiendo observar, de manera obligatoria, lo dispuesto en los planes de ordenamiento territorial cantonal y/o distrital respecto de la asignación y regulación del uso y ocupación del suelo.”*

La actual Constitución de la República del Ecuador en su Artículo 56, establece: *“Las comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, el pueblo afroecuatoriano, el pueblo montubio y las comunas forman parte del Estado ecuatoriano, único e indivisible”*.

La Constitución de la República del Ecuador reconoce y garantiza a las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas el *“derecho a construir y mantener su propia identidad cultural y a decidir sobre su pertenencia a una o varias comunidades culturales”* (Art. 21), garantizando la libre autodeterminación de identidad cultural, lo que incluye la auto identificación étnica y la decisión libre de las personas de pertenecer a determinada cultura.

---

<sup>14</sup> COOTAD, publicado en el Registro Oficial No. 303 del 19 de octubre del 2010.



#### 2.4.19 Participación Ciudadana

La Constitución, aprobada en referéndum en el año 2008, establece en el Artículo 95: *“La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho, que se ejercerá a través de los mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria”*.

La COOTAD, en el Artículo 146, promueve la participación ciudadana en los procesos de consulta vinculados a la toma de decisiones y a la vigilancia sobre la gestión de los recursos naturales que puedan tener incidencia en la salud y los ecosistemas, para lo cual, se establecerán niveles de coordinación con las juntas administradoras de agua potable, de riego, cabildos y comunas.

La Ley de Participación Ciudadana, señala en el Artículo 32: *“El Estado, en todos sus niveles de gobierno y funciones, promoverá y desarrollará políticas, programas y proyectos que se realicen con el apoyo de las organizaciones sociales, incluidos aquellos dirigidos a incentivar la producción y a favorecer la redistribución de los medios de producción; asimismo, propenderá a que las compras que realiza el sector público prioricen como proveedores a las organizaciones sociales, de acuerdo con los criterios de equidad, solidaridad y eficiencia”*; y en el Artículo 64, dice: *“La participación local.- En todos los niveles de gobierno existirán instancias de participación con la finalidad de:*

1. *Elaborar planes y políticas locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía”*.



*Ilustración 28 Participantes del Diagnóstico del PDOT 2020*



*Fuente: La consultora, Taller comuna Prosperidad, 2020*

#### **2.4.20 Plan Nacional del Buen Vivir**

La Constitución de la República establece que el plan es referente para la sociedad y mandatorio, el cual se convierte en los objetivos para todos los órganos de gobierno. El Plan Nacional de Desarrollo o Plan Nacional para el Buen Vivir (PNBV) 2017-2021, establece 8 objetivos

La planificación alrededor de los grandes objetivos nacionales demanda una nueva cultura institucional basada en la articulación, por esto, el PD y OT del GAD parroquial se fundamenta en los objetivos del Plan Nacional para el Buen Vivir (2017 – 2021):

**Objetivo 1:** Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.

**Objetivo 2:** Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas.

**Objetivo 3:** Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones.

**Objetivo 4:** Consolidar la sostenibilidad del sistema económico social y solidario, y afianzar la dolarización

**Objetivo 5:** Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sustentable



de manera redistributiva y solidaria

**Objetivo 6:** Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el desarrollo rural integral.

**Objetivo 7:** Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía.

**Objetivo 8:** Promover la transparencia y la corresponsabilidad para una nueva ética social.

**Objetivo 9:** Garantizar la soberanía y la paz, y posicionar estratégicamente al país en la región y el mundo.

#### 2.4.21 Resoluciones del GAD parroquial

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de San José de Ancón en el ámbito de sus competencias y en sus atribuciones y facultades, establecidas en el Artículo 67, literal a, del COOTAD, ha expedido varias acuerdos, resoluciones y normativas para garantizar los grandes objetivos nacionales y locales en el territorio parroquial.

Instrumentos legales que viabilizan la relación entre el GAD y las instituciones, actores y ciudadanos, entre los que destacan:

- Reglamento Orgánico Funcional del GAD. Aprobado en dos debates, el 24 de octubre del 2012 y el 24 de junio del 2013.
- Reglamento interno que regula la conformación, funcionamiento y operación de la Asamblea Parroquial y el Consejo de Planificación, Comisiones permanentes, especiales y ocasionales. Aprobado el 24 de junio del 2013.
- Reglamento del Consejo de Planificación Ciudadana del GAD Parroquial San José de Ancón. Aprobado el 21 de octubre del 2011.
- Resolución de Regulación para el ejercicio de la función de participación ciudadana y control social del GAD Parroquial. Aprobado el 7 de diciembre del 2011.
- Reglamento para el pago de viáticos, movilización, subsistencias y alimentación para el cumplimiento de licencias de servicios institucionales. Aprobado el 24 de junio del 2013.



- Normativa de regulación del funcionamiento de la Silla Vacía en las sesiones del GAD Parroquial San José de Ancón.

#### 2.4.22 Capacidad del GAD Parroquial para la gestión del territorio

El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de San José de Ancón debe visualizarse como intermediador en las relaciones sociales y como instancia política formalmente independiente del poder económico y que planifica, actúa y gestiona la satisfacción de las necesidades básicas y esenciales de los ciudadanos que habitan el territorio.

*Ilustración 29 Casa parroquial del GAD de San José de Ancón*



Fuente: Equipo de la Dirección de comunicación social GADPSE, 2020



#### 2.4.23 Nivel de vulnerabilidad institucional, organizativo y político

En el territorio parroquial, subsisten varias formas de organización, desde la presencia del GAD Parroquial de San José de Ancón, pasando por las comunas, los barrios y otras formas de organización menor, hasta la Junta Cívica de Ancón.

Los integrantes del GAD son ciudadanos electos por votación universal y que deben cumplir con los mandatos y competencias establecidas en la Ley. Las Comunas El Tambo y Prosperidad son formas de organización ancestrales que tienen un marco normativo desde el año 1937 cuando se expide la Ley de Comunas. La Junta Cívica es una organización que representó a los habitantes de San José de Ancón cuando no tenía condición de parroquia y lideró reivindicaciones locales.

En el marco de las leyes imperantes, los integrantes del Directorio del GAD Parroquial deben cumplir con sus ofertas de campaña presentadas al consejo nacional electoral, para no estar expuesto a la revocatoria del mandato por parte de los mandantes que son los ciudadanos. Los integrantes de la Junta Cívica tienen visiones de lo que debe ser la parroquia y tienen la libertad de exponer sus planteamientos, pueden utilizar los instrumentos legales que establece la Ley de Participación Social y que se viabiliza en el territorio parroquial al contemplarse y legislarse sobre la "Silla Vacía" u otras instancias de participación.

*Ilustración 30 Edificio de la Junta Cívica*





Algunas organizaciones señalan tener problemas con la promulgación del Decreto 16, en la medida que exige una serie de trámites que dificulta los procesos asociativos; no se registró que existiera entre el GAD y las comunas superposición de funciones o conflicto por el territorio. Se observó que el GAD ha incorporado activamente a los representantes comunales y barriales.

Los ciudadanos de la parroquia son los que mejor conocen sus necesidades; en tanto que, en el GAD es donde se puede establecer y fortalecer las relaciones sociales, al ser el espacio político más cerca al ciudadano. La ciudadanía está consciente que existe gestión por parte del GAD; sin embargo, no ve inversiones en el territorio, las cuales no depende del GAD parroquial sino de niveles cantonales, provinciales y nacionales.

La consolidación del GAD parroquial va de la mano con una adecuada articulación entre las demandas reivindicativas inmediatas y las de demandas de largo plazo (visiones).

*Tabla 58 Autoridades comunales*

NOMBRE AUTORIDAD	LOCALIDAD
Sra. Soledad Ricardo	Presidente de la Comuna Tambo
Sra. Alexandra Roca	Presidente de la Comuna Prosperidad

#### **2.4.24 Práctica de la Participación ciudadana**

Desde la aprobación, en el año 2008, de la Constitución por el pueblo ecuatoriano, en todos los rincones de la patria se vive un permanente proceso de participación ciudadana, la parroquia no es la excepción. Se ha normado y reglamentado la participación, sin embargo, todavía los ciudadanos del GAD parroquial se encuentran en un proceso de aprendizaje de la participación, todavía persisten “viejas escuelas” de presentarse en las asambleas y/o eventos públicos y monopolizar la palabra y



hablar de “todo” y de nada en el fondo, o desconocer leyes y normas que regulan la participación.

A pesar que el proceso de participación debe definir estrategias que dinamicen la producción económica local, la organización ciudadana y comunitaria, la participación en la toma de decisiones que incidan en el bien común, la participación no es al cien por ciento (quemeeimportismo), no todos responden a las convocatorias. Por lo que se recomienda desde los talleres de actualización del PDyOT que se programen cursos de capacitación en liderazgo y en los marcos legales que rigen la vida de la parroquia para una mejor y adecuada participación.

La participación ciudadana parroquial se cimienta en el conocimiento que se tiene sobre lo que dice la actual Constitución de la República del Ecuador en su Artículo 56: *“Las comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, el pueblo afroecuatoriano, el pueblo montubio y las comunas forman parte del Estado Ecuatoriano, uno e indivisible”*; lo que se complementa en el Artículo 60 de la Constitución citada, que dice: *“Se reconoce a las comunas que tienen propiedad colectiva de la tierra, como una forma ancestral de organización territorial”*.

Además, la Constitución garantiza derechos de las Comunas para su desarrollo, por lo que el Artículo 57, Numeral 1, dispone: *“Mantener, desarrollar y fortalecer libremente su identidad, sentido de pertenencia, tradiciones ancestrales y formas de organización social”*.

La población de la parroquia se encuentra medianamente informada de los acontecimientos y actividades en la parroquia, métodos tradicionales de “corre la voz”, fijación de carteles, comunicaciones impresas y radios que cubren el territorio, no tienen el suficiente impacto e incidencia para propiciar que la ciudadanía participe plenamente en las actividades.

#### **2.4.25 La emergencia sanitaria por el Covid 19**

Mediante Acuerdo Ministerial No 00126-2020 emitido el 11 de marzo de 2020 por la Ministra de Salud, se declara el Estado de Emergencia Sanitaria en el Sistema Nacional de Salud. El 16 de marzo del 2020, entró en vigor el estado de excepción en Ecuador, días previos se había declarado



emergencia sanitaria por la pandemia del Covid 19. La provincia de Santa Elena fue la más golpeada a nivel nacional, debido a que solo contaba con 15 camas UCI para una población provincial proyectada de aproximadamente 400.000 habitantes.

La parroquia Ancón también tuvo víctimas durante esta crisis, se ha tomado los datos del Registro civil del Ecuador, por ser el ente oficial, sobre el número de fallecidos desde el 16 de marzo, y es importante puntualizar que, debido al colapso del sistema sanitario en el mes de abril y mayo, muchos fallecidos con sintomatología respiratoria que indicaría sospechas de infección con el virus no se registraban por parte del sistema de salud como fallecidos por el virus. Al mismo tiempo es importante establecer que se considera el total de fallecidos que incluye por otras causas de fallecimiento.

La competencia sobre la gestión y administración de los cementerios es de exclusividad de los Gobiernos autónomos municipales sin embargo debido a las características propias del territorio en cuanto a las organizaciones como las comunas, esto tiene un matiz de diferente en cuanto a su cumplimiento. En la Parroquia Ancón existen tres cementerios, dos ubicados en las comunas que son administradas por el cabildo comunal y el que se encuentra ubicado en la cabecera parroquial es de administración municipal. La tabla que se adjunta considera los datos del 16 de marzo al 10 de octubre 2020.

*Tabla 59 Fallecidos durante la pandemia*

Jurisdicción	Total
Provincia de Santa Elena	2181
Cantón Santa Elena	1343
Parroquia San José de Ancón	57

Podemos observar que el 4.2% de los fallecidos registrados en el cantón Santa Elena corresponden a la parroquia San José de Ancón, eso es consistente con la proporción del tamaño poblacional de la parroquia en contraste con el cantón.



#### 2.4.26 Matriz de potencialidades y problemas movilidad, conectividad, energía y asentamientos humanos.

La mayoría de las problemáticas y potencialidades identificadas por la comunidad son recurrentes por todas las personas.

Tabla 60 Matriz de Problemas y Potencialidades

Variable	Potencialidades	Problemas
<b>Político Interinstitucional</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Mejorar la relación entre las casas comunales y el GAD parroquial de Ancón.</li><li>• Asesoramiento a los cabildos comunales.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Poca comunicación entre los gobiernos seccionales.</li></ul>

Elaborado por: Consultora 2020

Fuente: Mesas de Trabajo PDyOT 2020

## 4. SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES



**Tabla 60 Sistematización de Problemas y Potencialidades**

Síntesis de problemas o potencialidades identificadas	¿Cuál es la población que se afecta o beneficia por esta situación?	¿Dónde se localiza la situación identificada?	Acciones
<b>POTENCIALIDADES</b>			
<ol style="list-style-type: none"> <li>Involucramiento del Patrimonio para que se intervenga en el arreglo de edificaciones patrimoniales.</li> <li>Gestión para la creación de un centro gerontológico.</li> <li>Programas de capacitación a los docentes de diversas unidades educativas.</li> <li>Promover la Identidad cultural.</li> <li>Realizar un estudio para repotenciar las piscinas de oxidación que están cerca del poblado.</li> <li>Mejoramiento en el tratado de aguas residuales del sistema de lagunas de Ancón</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Residentes de la cabecera parroquial de Ancón</li> <li>Adultos mayores residentes en los tres centros poblados de la parroquia</li> <li>Niños en edad escolar que desconocen la historia de Ancón</li> <li>Residentes de la parroquia</li> <li>Cabildos comunales de El Tambo y Prosperidad</li> <li>Residentes de la parroquia</li> <li>Jóvenes</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>En la cabecera parroquial</li> <li>En las comunas de Prosperidad, El Tambo y cabecera parroquial de San José de Ancón</li> <li>En los centros educativos asentados en la parroquia</li> <li>Toda la parroquia</li> <li>Prosperidad</li> <li>Ancón</li> <li>Toda la parroquia</li> <li>Toda la parroquia</li> <li>Los cabildos de El Tambo y Prosperidad</li> <li>Los cabildos de El Tambo y Prosperidad</li> <li>Toda la parroquia</li> <li>Toda la</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Gestionar con el GAD municipal y el INPC</li> <li>Gestionar con el MIES para incorporar nuevos espacios para los adultos mayores</li> <li>Gestionar capacitaciones con Ministerio de Educación y el GAD Provincial /municipal</li> <li>Gestionar proyectos culturales</li> <li>Gestionar con el GAD municipal</li> <li>Gestionar con el GAD municipal</li> <li>Gestionar con el GAD provincial</li> <li>Gestionar con el GAD provincial un plan vial para la parroquia Ancón</li> <li>Realizar mesas de trabajo con los cabildos comunales</li> <li>Gestionar procesos de capacitación con Conagopare y Fedecom</li> </ol>



<p>7. Programas de fumigación para los sectores y diferentes comunas de la Parroquia.</p>	<p>profesionales y técnicos residentes en la parroquia</p>	<p>parroquia</p>	<p>11. Gestionar capacitaciones con artesanos reconocidos de la provincia</p>
<p>8. Programas del Gobierno Provincial de Santa Elena, para la pavimentación en los diferentes sectores de la Provincia.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ebanistas de las comunas El Tambo y Prosperidad</li> </ul>	<p>13. Tambo y Prosperidad</p>	<p>12. Gestionar con SECAP capacitaciones que promuevan la profesionalización</p>
<p>9. Mejorar la relación entre las casas comunales y el GAD parroquial de Ancón.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Productores de el Tambo y Prosperidad</li> </ul>	<p>14. Toda la parroquia</p>	<p>13. Gestionar con la Direccion de Medio Ambiente Provincial para apoyar sobre nuevas estrategias de manejo de productos maderables</p>
<p>10. Asesoramiento a los cabildos comunales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agricultores de El Tambo y Prosperidad</li> </ul>	<p>15. Tabo y Prosperidad</p>	<p>14. Gestionar con el GAD provincial para impulsar estrategias de fomento productivo</p>
<p>11. Incentivar a las personas que realizan manualidades con ferias artesanales en diferentes sectores de la Parroquia.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Jóvenes de la parroquia.</li> </ul>	<p>16. Toda la parroquia</p>	<p>15. Gestionar la ejecución de huertos comunales</p>
<p>12. Implementar y aumentar las plazas de trabajo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Residentes de la parroquia.</li> </ul>	<p>17. Toda la parroquia</p>	<p>16. Gestionar con el MSP, MIES, GADs charlas</p>
<p>13. Cursos de innovación para</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Productores de la parroquia</li> <li>• Infantes y niños de la parroquia</li> <li>• Dueños de mascotas</li> <li>• Adolescentes de la parroquia</li> <li>• Residentes de la comuna Prosperidad</li> </ul>	<p>18. Toda la parroquia</p>	<p>17. Gestionar con la Gobernación la creación de un UPC en la parroquia</p>
		<p>19. Toda la parroquia</p>	<p>18. Gestionar con BanEcuador créditos para la reactivación económica</p>
		<p>20. Toda la parroquia</p>	
		<p>21. Toda la parroquia</p>	
		<p>22. Prosperidad</p>	



<p>la ebanistería.</p> <p>14. Promoción para la venta de los productos locales elaborado por los comuneros.</p> <p>15. Suelo fértil en las comunas el Tambo y Prosperidad, apto para la agricultura.</p> <p>16. Campañas y charlas de prevención de drogas.</p> <p>17. Gestión para la habilitación del destacamento de militares y policías.</p> <p>18. Créditos para los diferentes productores en las distintas áreas.</p> <p>19. Plan de vacunación para los habitantes de la Parroquia.</p> <p>20. Campaña de vacunación contra la rabia para las mascotas.</p> <p>21. Charlas y campañas sobre la sexualidad y</p>			<p>19. Coordinar con el MSP un plan de vacunación</p> <p>20. Coordinar con el MSP o el GAD provincial, municipal una campaña de vacunación</p> <p>21. Gestionar con Plan Internacional capacitación para prevención de embarazos adolescentes</p> <p>22. Gestionar con el MSP la readecuación y reapertura del Subcentro</p>
--	--	--	--



<p>drogadicción. 22. Reapertura del subcentro de la Comuna Prosperidad</p>			
<b>PROBLEMAS</b>			
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Inexistencia de cursos recreacionales para niños, jóvenes y adultos.</li> <li>2. Casa del pueblo destruida en su totalidad.</li> <li>3. Condiciones deplorables en la infraestructura de las unidades educativas de la Parroquia.</li> <li>4. Mala señal telefónica en algunos sectores de la Parroquia.</li> <li>5. Deficiente alumbrado público.</li> <li>6. Alcantarillado defectuoso en diferentes zonas y barrios.</li> <li>7. Criaderos de cerdos en el Barrio Guayaquil.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Niños, jóvenes y adultos</li> <li>2. Comuneros</li> <li>3. Niños y padres de familia</li> <li>4. Residentes de Tambo y Prosperidad</li> <li>5. Residentes de la parroquia</li> <li>6. Barrios periféricos de la cabecera parroquial y en las comunas</li> <li>7. Residentes del barrio Guayaquil</li> <li>8. Residentes de la comuna el Tambo y Prosperidad</li> <li>9. Residentes de la parroquia</li> <li>10. Residentes de Prosperidad</li> <li>11. Residentes de la parroquia</li> <li>12. Residentes de barrios periféricos del Tambo y Prosperidad</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Toda la parroquia</li> <li>2. Prosperidad</li> <li>3. Toda la parroquia</li> <li>4. Prosperidad y Tambo</li> <li>5. Toda la parroquia</li> <li>6. Toda la parroquia</li> <li>7. Cabecera parroquial</li> <li>8. Tambo y Prosperidad</li> <li>9. Toda la parroquia</li> <li>10. Prosperidad</li> <li>11. Toda la parroquia</li> <li>12. Prosperidad</li> <li>13. Toda la parroquia</li> <li>14. Cabecera parroquial</li> <li>15. Prosperidad</li> <li>16. Toda la parroquia</li> <li>17. Cabecera parroquial</li> <li>18. Toda la parroquia</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Gestionar con los GADs provinciales, municipales, fundaciones para implementar programas recreacionales</li> <li>2. Gestionar recursos para restauración</li> <li>3. Gestionar con el Ministerio de Educación un plan de mejoramiento de infraestructura educativa</li> <li>4. Gestionar con Ministerio de Telecomunicaciones y operadores celular la implementación de nuevas antenas</li> <li>5. Gestionar con el GAD municipal y CNEL la ampliación de red de alumbrado público.</li> <li>6. Gestionar con el GAD municipal la mejora del alcantarillado</li> <li>7. Llegar acuerdos</li> </ol>



<p>8. Crecimiento de muyuyos en la vegetación que atraen culebras.</p> <p>9. Basura no recolectada de las vías de la Parroquia.</p> <p>10. Contaminación de pozos de aguas residuales domésticas no tratadas y residuos sólidos arrojados en la albarrada de la comuna Prosperidad.</p> <p>11. Vías por asfaltar.</p> <p>12. Calles en algunos sectores de las diferentes comunas que se estropean por el invierno.</p> <p>13. Poca comunicación entre los gobiernos seccionales.</p> <p>14. Personas pertenecientes a otras Provincias ocupando plazas de trabajo</p>	<p>13. Comuneros se quejan de la poca integración</p> <p>14. Jóvenes profesionales de la parroquia</p> <p>15. Agricultores de Prosperidad y el Tambo</p> <p>16. Residentes de la parroquia</p> <p>17. Residentes del barrio guayaquil</p> <p>18. Residentes de la parroquia</p> <p>19. Residente de la parroquia</p> <p>20. Residentes de la parroquia</p> <p>21. Residentes de la parroquia</p>	<p>19. Toda la parroquia</p> <p>20. Toda la parroquia</p> <p>21. Toda la parroquia</p>	<p>para que la crianza de animales menores no represente un foco de contaminación</p> <p>8. Coordinar con Gestión de ambiente municipal sobre mecanismos de control de animales</p> <p>9. Gestionar con EMASEO un plan de educación ambiental y manejo de desechos. Respetar horarios de recolección</p> <p>10. Trabajar con el MAE</p> <p>11. Gestionar con el GAD provincial un plan de asfaltado para la parroquia</p> <p>12. Gestionar el mantenimiento vial en época invernal</p> <p>13. Impulsar talleres de trabajo con los cabildos de la parroquia</p> <p>14. Gestionar con las empresas asentadas en la parroquia para que prioricen la contratación de talento humano local</p> <p>15. Gestionar con el</p>
--	--	--	--



<p>dispuesta para los nativos de la Parroquia.</p> <p>15. Falta de canales de agua cruda para la actividad agrícola.</p> <p>16. Actividad Petrolera</p> <p>17. Presencia de personas que consumen algunas drogas dentro del barrio Guayaquil en horario nocturno.</p> <p>18. Poca presencia de la policía en las diferentes comunidades de la Parroquia.</p> <p>19. Falta de medicamentos e insumos.</p> <p>20. Mala atención en el subcentro médico de la Parroquia.</p> <p>21. Centro de rehabilitación inexistente.</p>			<p>GAD provincial un plan de trabajo con uso de acuíferos</p> <p>16. Coordinar con la Dirección de medio ambiente que se realice la actividad petrolera con menor impacto ambiental</p> <p>17. Gestionar con la policía que se realice mayores controles</p> <p>18. Gestionar con la Gobernación para asignar a más policías en el patrullaje de la parroquia</p> <p>19. Gestionar ante el MSP el debido abastecimiento del Subcentro Médico</p> <p>20. Coordinar con el MSP para que el personal del subcentro médico realice un trabajo de calidad y calidez</p> <p>21. Coordinar con el MIES sobre la posibilidad de un convenio con un centro de rehabilitación para consumidores de drogas que esté cerca de Ancón</p>
--	--	--	---



## 5. PROPUESTA

Una vez realizado el Diagnóstico estratégico, se procede a la elaboración de la propuesta, la misma que recoge la información obtenida de las mesas de trabajo realizadas en la Comuna El Tambo, Prosperidad y Cabecera Parroquia San José de Ancón. Toda esta información se complementa y se definen las decisiones estratégicas y territoriales que se deben implementar para alcanzar la visión de desarrollo en el corto, mediano y largo plazo de este Gobierno Parroquial.

En esta fase se prevé la revisión de los siguientes aspectos: formulación de la visión de desarrollo, formulación de objetivos estratégicos de desarrollo, definición de políticas, construcción de estrategias, definición de metas, definición de indicadores, programas y proyectos, para luego incluir la fase de modelo de gestión.

### **VISIÓN DE DESARROLLO**

San José de Ancón, territorio patrimonial, con enfoque turístico, desarrollo productivo y de emprendimiento, garantizando mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

### **OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO, POLÍTICAS, ESTRATEGIAS, METAS, INDICADORES Y PROGRAMAS/PROYECTOS POR COMPONENTE**

A continuación se presentan los proyectos por componentes que fueron socializados en las mesas de trabajo en el territorio parroquial, articulados con los Objetivos de Desarrollo Sostenibles 2030 y los Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2023.

### **COMPONENTE BIOFÍSICO**

#### **ARTICULACIÓN CON OBJETIVOS DE DESARROLLO – ODS**

Objetivo 13 Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.

Objetivo 15 Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.



### **ARTICULACIÓN CON OBJETIVOS DE PLAN NACIONAL DE DESARROLLO – PND**

Objetivo 3. Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y las futuras generaciones.

### **OBJETIVO ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DEL PDOT**

Mitigar el deterioro de las condiciones ambientales ante las amenazas naturales y antrópicas a través de una adecuada gestión del patrimonio natural parroquial considerando el cambio climático.

### **META DE RESULTADOS DEL PDOT**

Sensibilizar al menos al 20% de la población sobre la mitigación del impacto ambiental hasta el 2023.

### **INDICADOR DE LA META**

Número de hogares que contribuyen a mitigar el impacto ambiental.

### **PROYECTO**

Sensibilizar a la ciudadanía para proteger y conservar el medio ambiente.



Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta de Resultados del PDOT	Indicador de la meta	PROYECTO	Objetivo del proyecto	Meta del proyecto	Área de influencia/localización	resupuesto Referencial			
									2020	2021	2022	2023
<b>Objetivo 13</b> <b>Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.</b> <b>Objetivo 15</b> <b>Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.</b>	Objetivo 3. Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y las futuras generaciones	Mitigar el deterioro de las condiciones ambientales ante las amenazas naturales y antrópicas a través de una adecuada gestión del patrimonio natural parroquial considerando el cambio climático.	Sensibilizar al menos al 20% de la población sobre la mitigación del impacto ambiental hasta el 2023	Número de hogares que contribuyen a mitigar el impacto ambiental	Sensibilización, protección y conservación del patrimonio natural en la Parroquia San José de Ancón	Sensibilizar a la ciudadanía para proteger y conservar el medio ambiente	10 actividades anuales de mingas de limpieza comunitaria	Cabecera parroquial y comunas	\$ 2.283,61	\$ 1.000,00	\$ 1.000,00	\$ 1.000,00



## **COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO**

### **ARTICULACIÓN CON OBJETIVOS DE DESARROLLO – ODS**

Objetivo 2 Hambre Cero.- El sector alimentario y el sector agrícola ofrecen soluciones claves para el desarrollo y son vitales para la eliminación del hambre y la pobreza.

Objetivo 8 Trabajo decente y crecimiento económico.- Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos"

### **ARTICULACIÓN CON OBJETIVOS DE PLAN NACIONAL DE DESARROLLO – PND**

Objetivo 4

Consolidar la sostenibilidad del sistema económico social y solidario, y afianzar la dolarización"

Objetivo 6

Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir Rural"

### **OBJETIVO ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DEL PDOT**

Impulsar el desarrollo económico sostenible, mediante el fortalecimiento de actores de la economía popular y ciudadana y los emprendedores garantizando la soberanía alimentaria.

### **META DE RESULTADOS DEL PDOT**

10% de la PEA de la parroquia fortalece sus capacidades productivas hasta el 2023.

### **INDICADOR DE LA META**

PEA con capacidades fortalecidas

### **PROYECTO**

- Fortalecimiento de capacidades de emprendedores para garantizar la soberanía alimentaria de la parroquia San José de Ancón.

Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta de Resultados del PDOT	Indicador de la meta	Competencias del GAD	PROYECTO	Objetivo del proyecto	Meta del proyecto	Área de influencia/calificación	Presupuesto Referencial			
										2020	2021	2022	2023
<b>2 Hambre Cero 8 Trabajo decente y crecimiento económico</b>	Objetivo 4 Consolidar la sostenibilidad del sistema económico social y solidario, y afianzar la dolarización "Objetivo 6 Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir Rural"	Impulsar el desarrollo económico sostenible, mediante el fortalecimiento de actores de la economía popular y ciudadana y los emprendedores garantizando la soberanía alimentaria.	10% de la PEA de la parroquia fortalece sus capacidades productivas hasta el 2023.	PEA con capacidades fortalecidas	Fomento de las actividades productivas y agropecuarias	Fortalecimiento de capacidades de emprendedores para garantizar la soberanía alimentaria de la parroquia San José de Ancón	Generar desarrollo local a través del apoyo a los emprendedores de la parroquia	60 emprendedores fortalecidos las capacidades	Cabecera parroquial y comunas	\$ 355,99	\$ 7.000,00	\$ 7.000,00	\$ 7.000,00



## **COMPONENTE SOCIOCULTURAL**

### **ARTICULACIÓN CON OBJETIVOS DE DESARROLLO – ODS**

Objetivo 3 Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.

Objetivo 5 Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas 10 Reducción de las desigualdades.

### **ARTICULACIÓN CON OBJETIVOS DE PLAN NACIONAL DE DESARROLLO – PND**

Objetivo 1 Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.

Objetivo 2. Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorización las identidades diversas.

### **OBJETIVO ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DEL PDOT**

Garantizar los derechos de los grupos vulnerables, el fortalecimiento cultural y el involucramiento activo y social de la parroquia.

### **META DE RESULTADOS DEL PDOT**

Ejecutar 4 eventos culturales y populares de la parroquia anualmente hasta el 2023.

Atender mínimo a 60 beneficiarios realizando actividades de aprendizaje de forma anual hasta el 2023.

Atender mínimo al 30% de población parroquial en el estado de emergencia sanitaria de forma anual.

Establecer mínimo 1 convenio interinstitucional para la atención de niños y niñas de forma anual hasta el 2023.

### **INDICADOR DE LA META**

Número de eventos culturales parroquiales.

Número de beneficiarios del proyecto.

Porcentaje de atención en estado de emergencia.

Número de beneficiarios de proyectos.



## PROYECTO

- Fortalecimiento de la identidad cultural y patrimonial de la parroquia San José de Ancón.
- Proyecto de incentivo a la recreación de población de la parroquia mediante la implementación de actividades deportivas, culturales, vacacionales.
- Atención a los grupos prioritarios en eventos catastróficos y/o pandemia para garantizar derechos en la población de la parroquia San José de Ancón.
- Servicio de Desarrollo Infantil Integral - Modalidad Centros de Desarrollo Infantil

Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta de Resultados del PDOT	Indicador de la meta	Competencias del GAD	PROYECTO	Objetivo del proyecto	Meta del proyecto	Área de influencia/localización	Presupuesto Referencial			
										2020	2021	2022	2023
<b>3 Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades 5 Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas 10 Reducción de las desigualdades</b>	Objetivo 1 Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas 2. Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorización las identidades diversas	Garantizar los derechos de los grupos vulnerables, el fortalecimiento cultural y el involucramiento activo y social de la parroquia.	Ejecutar 4 eventos culturales y populares de la parroquia anualmente hasta el 2023	Número de eventos culturales parroquiales	Patrimonio cultural, arquitectónico y natural	Fortalecimiento de la identidad cultural y patrimonial de la parroquia San José de Ancón.	Fortalecer la identidad rural y estimular la cultura	4 eventos culturales y populares de la parroquia	Cabecera parroquial y comunas	\$ 8.170,46	\$ 4.000,00	\$ 5.000,00	\$ 5.000,00
			Atender mínimo a 60 beneficiarios realizando actividades de aprendizaje de forma anual hasta el 2023.	Número de beneficiarios del proyecto		Proyecto de incentivo a la recreación de población de la parroquia mediante la implementación de actividades deportivas, culturales, vacacionales.	Implementar acciones de capacitación, formación y convivencia a los niños y jóvenes de la parroquia a través de actividades extraescolares, que permita generar sus capacidades culturales.	60 beneficiarios participan de actividades deportivas, culturales, vacacionales.	Cabecera parroquial y comunas	\$ 851,56	\$ 1.500,00	\$ 1.000,00	\$ 1.000,00
			Atender mínimo al 30% de población parroquial en el estado de emergencia sanitaria de forma anual.	Porcentaje de atención en estado de emergencia	Protección integral de la niñez y adolescencia	Atención a los grupos prioritarios en eventos catastróficos y/o pandemia para garantizar derechos en	Garantizar la atención a los grupos vulnerables en estado de emergencia.	30% de atención parroquial en el estado de emergencia sanitaria	Cabecera parroquial y comunas	\$ 5.390,68	\$ 1.300,00	\$ 1.000,00	\$ 1.000,00



					la población de la parroquia San José de Ancón.								
			Establecer mínimo 1 convenio interinstitucional para la atención de niños y niñas de forma anual hasta el 2023.	Número de beneficiarios de proyectos	Protección integral de la niñez y adolescencia	Servicio de Desarrollo Infantil Integral - Modalidad Centros de Desarrollo Infantil	Cuidar el desarrollo integral de los niños y niñas de la parroquia	1 Proyecto de atención a grupos prioritarios en la parroquia	Cabecera parroquial y comunas	\$ 11.605,35	\$ 33.500,00	\$ 23.000,00	\$ 23.000,00



**COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS,  
ARTICULACIÓN CON OBJETIVOS DE DESARROLLO – ODS**

Objetivo 11 Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, recipientes y sostenibles"

**ARTICULACIÓN CON OBJETIVOS DE PLAN NACIONAL DE DESARROLLO – PND**

Objetivo 1 Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.

**OBJETIVO ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DEL PDOT**

Impulsar la dotación y mejoramiento de infraestructura parroquial, y fortalecer el servicio de conectividad bajo el enfoque de fomentar la equidad territorial de la Parroquia San José de Ancón.

**META DE RESULTADOS DEL PDOT**

Fortalecer 2 Infocentros en la parroquia cada año hasta el 2023.

Construir o mejorar mínimo 1 infraestructura física parroquial anual hasta el 2023.

**INDICADOR DE LA META**

Número de Infocentros intervenidos

Número de infraestructuras intervenidas

**PROYECTO**

- Fortalecimiento de los Infocentros, mediante convenio con MINTEL para garantizar el acceso a las TICs de la parroquia San José de Ancón.
- Construcción y/o mejoramiento de infraestructura parroquial para garantizar el desarrollo ciudadano local.



Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta de Resultados del PDOT	Indicador de la meta	Competencias del GAD	PROYECTO	Objetivo del proyecto	Meta del proyecto	Área de influencia/localización	Presupuesto Referencial			
										2020	2021	2022	2023
<b>Educación de calidad</b>	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	Impulsar la dotación y mejoramiento de infraestructura parroquial, y fortalecer el servicio de conectividad bajo el enfoque de	Fortalecer 2 Infocentros en la parroquia cada año hasta el 2023.	Número de Infocentros intervenidos	Planificar, construir y mantener la infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación	Fortalecimiento de los Infocentros, mediante convenio con MINTEL para garantizar el acceso a las TICs de la parroquia San José de Ancón.	Incrementar la capacidad de servicio de los Infocentros	Fortalecimiento de 2 Infocentros en la parroquia	Cabecera parroquial y comunas	\$ 2.244,08	\$ 2.000,00	\$ 2.000,00	\$ 2.000,00
<b>Ciudades y comunidades sostenibles</b>	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	fomentar la equidad territorial de la Parroquia San José de Ancón.	Construir o mejorar mínimo 1 infraestructura física parroquial anual hasta el 2023.	Número de infraestructuras intervenidas	Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la Parroquia Rural	Construcción y/o mejoramiento de infraestructura parroquial para garantizar el desarrollo ciudadano local.	Mejorar la calidad de infraestructura física de la parroquia	1 construcción o mejoramiento de infraestructura física parroquial anual	Cabecera parroquial y comunas	\$ -	\$ 24.939,66	\$ 31.000,00	\$ 31.000,00



## **COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL**

### **ARTICULACIÓN CON OBJETIVOS DE DESARROLLO – ODS**

#### **Objetivo 16**

Se centra en la promoción de sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, la provisión de acceso a la justicia para todos y la construcción de instituciones responsables y eficaces a todos los niveles.

### **ARTICULACIÓN CON OBJETIVOS DE PLAN NACIONAL DE DESARROLLO – PND**

Objetivo 7 Incentivar una sociedad participativa con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía.

### **OBJETIVO ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DEL PDOT**

Fortalecer las capacidades institucionales y de gobernabilidad a través de una mejor gestión administrativa y operativa del GAD, una eficiente articulación interinstitucional e impulsando la participación ciudadana y la auto-organización que permita una gestión eficiente y transparente de la administración pública.

### **META DE RESULTADOS DEL PDOT**

20% de fortalecimiento institucional anual.

### **INDICADOR DE LA META**

Porcentaje de fortalecimiento.

### **PROYECTO**

- Gestión administrativa del GAD Parroquial.



Objetivos de Desarrollo Sostenible	Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo	Objetivo Estratégico del PDOT	Meta de Resultados del PDOT	Indicadores de la meta	Competencias del GAD	PROYECTO	Objetivo del proyecto	Área de influencia/localización	Presupuesto Referencial			
									2019	2020	2021	2022
<b>Objetivo 16</b> Se centra en la promoción de sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, la provisión de acceso a la justicia para todos y la construcción de instituciones responsables y eficaces a todos los niveles.	Objetivo 7 Incentivar una sociedad participativa con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía.	Fortalecer las capacidades institucionales y de gobernabilidad a través de una mejor gestión administrativa y operativa del GAD, una eficiente articulación interinstitucional e impulsando la participación ciudadana y la auto-organización que permita una gestión eficiente y transparente de la administración pública.	Fortalecer mínimo el 20% la gestión del GAD Parroquial de forma anual hasta el 2023.	Porcentaje de fortalecimiento institucional	Vigilar la ejecución de obras y calidad de los servicios públicos.	Gestión administrativa del GAD Parroquial	Incrementar la capacidad de servicio y eficiencia del GAD Parroquial	Cabecera parroquial y comunas	\$ 46.797,01	\$ 31.259,92	\$ 33.499,58	\$ 33.499,58
			Incrementar mínimo e 25% de las capacidades comunitarias de la parroquia, anualmente hasta el 2023.	Porcentaje de fortalecimiento de capacidades comunitarias		Fortalecimiento de las organizaciones comunitarias para garantizar la comunicación, liderazgo y participación activa de la población de la parroquia San José de Ancón.	Fortalecer las capacidades de las organizaciones comunitarias.	Cabecera parroquial y comunas	\$ 0,00	\$ 0,00	\$ 2.000,00	\$ 2.000,00



Las matrices presentadas según los componentes, incluyen también el presupuesto referencial de financiamiento, este valor es netamente del presupuesto del GAD Parroquial sin incluir algún otro tipo de financiamiento.

Es así que se ha incluido valores a los años 2020, 2021, 2022 y 2023, es decir hasta el término del periodo administrativo actual.

### **MODELO TERRITORIAL DESEADO**

Una vez identificada la situación actual en cada uno de los componentes estudiados del territorio parroquial y que se complementó con la información obtenida en los talleres, se pudo definir las necesidades, carencias y problemáticas existentes, todo esto emitido por la ciudadanía desde sus espacios y perspectivas.

Algunos problemas pueden darse solución a través del GAD Parroquial y otros por medio de la gestión que este ejecute.

La visión de la parroquia se enfoca al desarrollo económico productivo y turístico, en el que prevalece los servicios que presta la mayor cantidad de habitantes y los espacios naturales a explotar turísticamente. Además de la atención a los servicios básicos que se gestionan continuamente con las respectivas instituciones a cargo, como CNEL, AGUAPEN, EMASA, también todas las acciones articuladas con el GAD Municipal y provincial según su competencia y todas las entidades gubernamentales que permitan resolver la problemática territorial.

Cada carencia es reflejada mediante la visión de cambio y desarrollo que genere el GAD Parroquial.



## MODELO TERRITORIAL DESEADO

### BIOFÍSICO

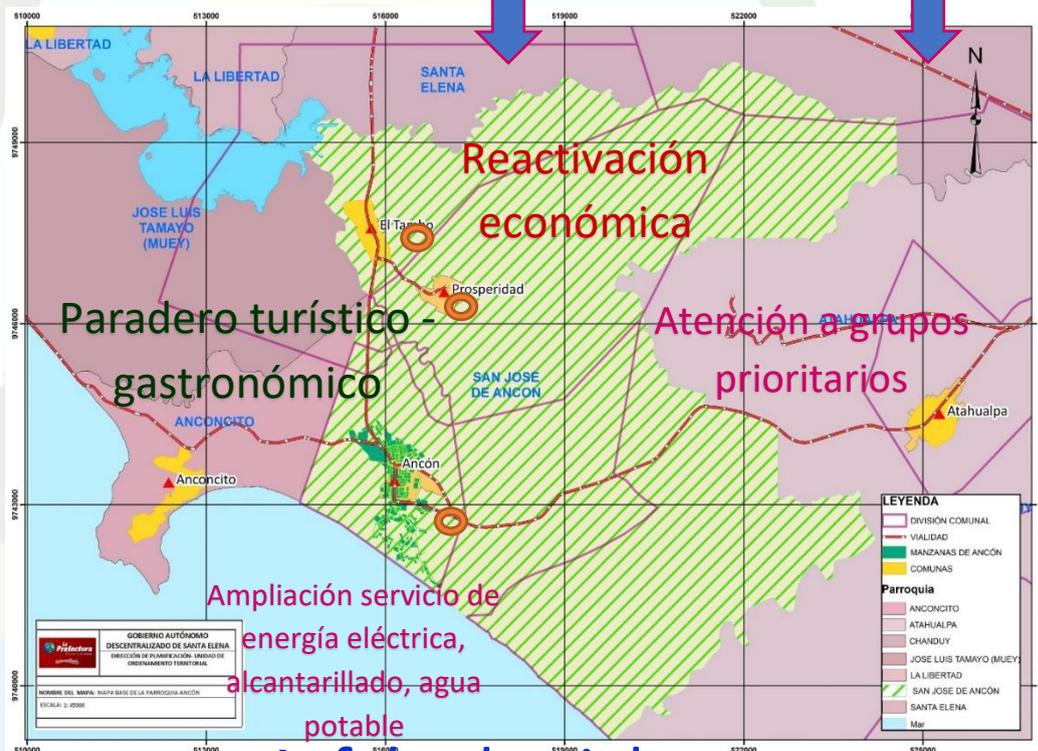
10 actividades anuales de mingas de limpieza.  
Reforestación parroquial.

### ECONÓMICO PRODUCTIVO

10% de la PEA de la parroquia fortalece sus capacidades productivas comunitarias hasta el 2023.  
Fortalecimiento del sector artesanal y de servicios.

### SOCIOCULTURAL

Proyecto de atención a grupos prioritarios (30 beneficiarios).  
60 beneficiarios participan de actividades deportivas, culturales, vacacionales.  
4 eventos culturales y populares de la parroquia.  
30% de atención parroquial en el estado de emergencia sanitaria



### ASENTAMIENTOS HUMANOS

1 infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la Parroquia Rural.

### ASENTAMIENTOS HUMANOS - GESTIÓN

Asfaltado vial en varios sectores de Ancón, barrio Otavalo (IESS Ancón), barrio Manabí, barrio Inglés, sector Acapulco y reasfaltado de la vía principal de Ancón, en la parroquia san José de Ancón, Construcción del Paradero turístico – gastronómico.  
30% Incremento de servicios básicos en la parroquia. Asfaltado vial en El Tambo, Barrios 12 de octubre, Santa Elena, Las Delicias, Bellavista, 11 de noviembre y Paraíso. Asfaltado vial en Prosperidad, Las Crucitas, 24 de mayo, 15 de enero, 25 de junio, 25 de diciembre, 10 de agosto. Asfaltado vial en varios sectores de Ancón, Latacunga, Ambato, Riobamba, Oro Negro, 9 de octubre, Siberia, Velasco Ibarra, Eloy Alfaro y Bellavista.



## 6. MODELO DE GESTIÓN DEL PDOT 2019-2023

El modelo de gestión permite definir el conjunto de procedimiento y acciones (estrategias) necesarias para la implementación de la propuesta del PDOT, por lo que es necesario definir los actores involucrados, las herramientas necesarias y los responsables de cada programa o proyecto que garantice el cumplimiento de los objetivos y metas planteados. Las estrategias están definidas en cuatro grupos:

- Estrategias de articulación y coordinación para la implementación del PDOT.
- Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación.
- Estrategia de seguimiento y evaluación del PDOT.
- Estrategias de promoción y difusión del PDOT

### CONSTRUCCIÓN COORDINADA DEL MODELO DE GESTIÓN

La elaboración del modelo de gestión se construyó con base a las capacidades internas del GAD, para lo cual se mantuvieron reuniones de trabajo con las autoridades, el equipo técnico y el Consejo de Planificación, para recibir recomendaciones y sugerencias sobre la forma cómo se va a llevar a cabo el PDOT, siempre respetando las normas de bioseguridad y tomando como referencia los lineamientos planteados por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador.

### ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN Y COORDINACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PDOT

En el diagnóstico estratégico existen necesidades que se solucionan según la propuesta con presupuesto del GAD Parroquial, de acuerdo a las competencias, pero existen otras necesidades primordiales dependientes de ejecución dependientes de otras instituciones u otros niveles de GADs. Es por esto que en el modelo de gestión se establecen los proyectos que no están relacionados con las competencias del GAD y cuyo presupuesto dependen de otras instituciones. A continuación, el detalle:



## COMPONENTE BIOFÍSICO

### Proyecto

Restauración y educación ambiental

### Estrategia de articulación

- Coordinar procesos de reforestación, conservación y educación ambiental con la Prefectura de Santa Elena y Ministerio de Ambiente.

### Instituciones involucradas

- Ministerio de Ambiente
- GAD Provincial Santa Elena
- EMASA – GAD Cantonal Santa Elena

### Comisión responsable en el GAD

- Comisión de Ambiente

## COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO

### Proyecto

Fortalecimiento de capacidades productivas comunitarias

### Estrategia de articulación

- Incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias por medio de la formación continua y/o mejoramiento de procesos productivos.
- Generar estrategias que permitan acceder al recurso hídrico con fines productivos agrícolas, mediante las entidades pertinentes.

### Instituciones involucradas

- GAD Provincial Santa Elena
- Ministerio de Agricultura y Ganadería



#### Comisión responsable en el GAD

- Comisión de emprendimiento
- Comisión de actividades productivas comunitarias
- Comisión de turismo.

#### COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO

##### Proyecto

Repotenciación de canales de venta de los productores de artesanías u otros servicios

##### Estrategia de articulación

- Transformar las materias primas en productos artesanales de calidad. Promover la activación de agrupaciones de productores que permitan activar la economía del sector.

##### Instituciones involucradas

- GAD Provincial Santa Elena
- Empresa privada

#### Comisión responsable en el GAD

- Comisión de emprendimiento
- Comisión de actividades productivas comunitarias
- Comisión de turismo.

#### COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO

##### Proyecto

Buenas Prácticas Pecuarias para la producción y comercialización porcina familiar.

##### Estrategia de articulación

- Generar estrategias de manejo porcino en la parroquia.



- Coordinar actividades con la Comisaría Municipal para la correcta ejecución de esta actividad según la normativa municipal.

#### **Instituciones involucradas**

- Comisaria Municipal
- Ministerio de Ambiente

#### **Comisión responsable en el GAD**

- Comisión de emprendimiento
- Comisión de actividades productivas comunitarias
- Comisión de ambiente

#### **COMPONENTE SOCIOCULTURAL**

##### **Proyecto**

Fomento de actividades recreativas y deportivas

##### **Estrategia de articulación**

Incentivar el desarrollo deportivo a nuestra niñez, jóvenes y adultos.

#### **Instituciones involucradas**

- Gad Provincial
- Gad Municipal
- Federación deportiva provincial de Santa Elena
- Federación provincial de ligas parroquiales y barriales
- Liga deportiva Parroquial
- Clubes de la parroquia



## Comisión responsable en el GAD

Deporte

### COMPONENTE SOCIOCULTURAL

#### Proyecto

- Actividades alternativas y preventivas para el uso de drogas.

#### Estrategia de articulación

- Coordinación con otras entidades para realizar actividades que permitan la prevención del uso de drogas.
- Ejecución de actividades para uso del tiempo libre en jóvenes y prevención del uso de drogas.

#### Instituciones involucradas

- SECAP
- Fundaciones
- Empresa privada

#### Comisión responsable en el GAD

- Comisión de Salud
- Comisión social
- Comisión de educación

### COMPONENTE SOCIOCULTURAL

#### Proyecto

- Fortalecimiento de la seguridad ciudadana en la parroquia.



#### Estrategia de articulación

- Gestionar ante los comandos conjuntos el incremento de gendarmes en la parroquia.

#### Instituciones involucradas

- Ministerio del Interior
- Policía Nacional
- Gobernación de Santa Elena

#### Comisión responsable en el GAD

- Comisión de seguridad ciudadana

#### COMPONENTE SOCIOCULTURAL

##### Proyecto

Dotación de medicina y equipamiento para el Centro de Salud.

#### Estrategia de articulación

- Gestionar el abastecimiento de medicamentos al centro de Salud.

#### Instituciones involucradas

- Ministerio de Salud Pública
- MSP Centro de Salud Ancón

#### Comisión responsable en el GAD

- Comisión de salud

#### COMPONENTE SOCIOCULTURAL

##### Proyecto

Implementación de un centro gerontológico de la Comuna El Tambo.



#### Estrategia de articulación

- Gestionar la habilitación del centro gerontológico de la Comuna El Tambo.

#### Instituciones involucradas

- Ministerio de Inclusión Económica y Social

#### Comisión responsable en el GAD

- Comisión de proyectos sociales
- Comisión Social

#### COMPONENTE SOCIOCULTURAL

##### Proyecto

Desarrollo de capacidades y uso de TICs a docentes.

#### Estrategia de articulación

- Gestionar ante organismos del estado y privados, capacitaciones en el uso de TICs.

#### Instituciones involucradas

- Ministerio de Educación
- Organismos privados

#### Comisión responsable en el GAD

- Comisión de Educación
- Comisión de Convenios interinstitucionales

#### COMPONENTE SOCIOCULTURAL

##### Proyecto

Promover la identidad cultural



### Estrategia de articulación

- Gestionar ante los organismos provinciales, instituciones educativas, impulsar la identidad cultural, protección de los bienes inmuebles patrimoniales, creación de rutas turísticas – culturales.

### Instituciones involucradas

- Ministerio de Cultura y Patrimonio
- Instituto Nacional de Patrimonio Cultural
- GAD Provincial Santa Elena
- Casa de la Cultura Santa Elena
- EMUTURISMO
- GAD Municipal de Santa Elena

### Comisión responsable en el GAD

- Comisión de Patrimonio y cultura
- Comisión social
- Comisión de educación
- Comisión de turismo

## COMPONENTE SOCIOCULTURAL

### Proyecto

Prevención de enfermedades transmitidas por vectores.

### Estrategia de articulación

- Coordinación activa con el Ministerio de Salud para atender cada comunidad con procesos de fumigación y prevención de vectores que afecten la salud de la población.

### Instituciones involucradas

- GAD Provincial de Santa Elena



- GAD Municipal de Santa Elena
- Ministerio de Salud Pública
- Pacifpetrol

#### Comisión responsable en el GAD

- Comisión de salud

#### COMPONENTE SOCIOCULTURAL

##### Proyecto

Plan de vacunación para los habitantes de la Parroquia

##### Estrategia de articulación

- Proceso de inscripción, asistencia, seguimiento y acompañamiento a la jornada de vacunación COVID19, acción a beneficio de nuestros adultos mayores.

##### Instituciones involucradas

- Ministerio de Salud Pública
- GAD Provincial de Santa Elena
- GAD Municipal de Santa Elena
- Subcentro de Ancón

#### Comisión responsable en el GAD

- Comisión de salud
- Comisión social

#### COMPONENTE SOCIOCULTURAL

##### Proyecto

Campaña de vacunación contra la rabia para las mascotas.

##### Estrategia de articulación

- Campaña gratuita de vacunación antirrábica canina y felina en la Parroquia Ancón.



- El personal médico del Centro de Salud Ancón y el Gobierno Parroquial realizará el trabajo puerta a puerta en las Comunidades de Ancón, Tambo y Prosperidad.

#### **Instituciones involucradas**

- Ministerio de Salud Pública
- GAD Provincial de Santa Elena

#### **Comisión responsable en el GAD**

- Comisión de salud
- Comisión social

#### **COMPONENTE SOCIOCULTURAL**

##### **Proyecto**

Charlas y campañas sobre sexualidad.

##### **Estrategia de articulación**

- Promover la prevención y salud sexual en la población de la parroquia.

#### **Instituciones involucradas**

- Ministerio de Salud Pública
- GAD Provincial de Santa Elena
- GAD Municipal de Santa Elena

#### **Comisión responsable en el GAD**

- Comisión de salud
- Comisión social

#### **COMPONENTE SOCIOCULTURAL**

##### **Proyecto**



Ampliación de los servicios básicos.

#### **Estrategia de articulación**

- Identificación de las necesidades de servicios básicos en territorio. Gestión para la atención de requerimientos e implementación de los servicios básicos.

#### **Instituciones involucradas**

- Emasa Ep
- Aguapen
- CNEL Santa Elena
- GAD Municipal de Santa Elena

#### **Comisión responsable en el GAD**

- Comisión de Alcantarillado
- Comisión de Gestión de servicios básicos
- Comisión de ambiente

### **COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS**

#### **Proyecto**

Proyectos de Infraestructura vial, turística, gastronómico, recreacional, deportiva.

#### **Estrategia de articulación**

- Asfaltado vial en varios sectores de Ancón, barrio Otavalo (IESS Ancón), barrio Manabí, barrio Inglés, sector Acapulco y reasfaltado de la vía principal de Ancón, en la parroquia
- san José de Ancón, Construcción del Paradero turístico - gastronómico, Mantenimiento de parques, regeneración de barrios.
- Asfaltado vial en El Tambo, Barrios 12 de octubre, Santa Elena, Las Delicias, Bellavista, 11 de noviembre y Paraíso.



- Asfaltado vial en Prosperidad, Las Crucitas, 24 de mayo, 15 de enero, 25 de junio, 25 de diciembre, 10 de agosto.
- Asfaltado vial en varios sectores de Ancón, Latacunga, Ambato, Riobamba, Oro Negro, 9 de octubre, Siberia, Velasco Ibarra, Eloy Alfaro y Bellavista.

#### **Instituciones involucradas**

- Emasa Ep
- Aguapen
- CNEL Santa Elena
- GAD Provincial de Santa Elena
- GAD Municipal de Santa Elena

#### **Comisión responsable en el GAD**

- Comisión de Obras de Infraestructura
- Todas las comisiones

### **COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS**

#### **Proyecto**

Plan de mejora de calidad de transporte.

#### **Estrategia de articulación**

- Gestionar ante la ANT sobre la calidad del servicio y la recategorización de la compañía Trunsa y además el uso de recursos naturales para el servicio de transporte.
- Gestionar ante la ANT sobre la calidad del servicio de MAR AZUL.

#### **Instituciones involucradas**

- Agencia Nacional de Tránsito



#### Comisión responsable en el GAD

- Comisión social

#### COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS

##### Proyecto

Ampliación del servicio telefónico y de internet.

##### Estrategia de articulación

- Gestionar con todas las operadoras CNEL, Claro, Movistar, Tuenti, mejorando la conectividad en la Parroquia Ancón, de esta forma se optimizará los medios disponibles y se garantizará un buen servicio.

##### Instituciones involucradas

- Proveedores de internet públicas y privadas
- CONECEL
- OTECEL

#### Comisión responsable en el GAD

- Comisión social
- Comisión de obras de infraestructura

#### COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL

##### Proyecto

Límites Cantonales, Parroquiales y Comunales.



### Estrategia de articulación

- Gestionar a nivel nacional, provincial, cantonal con las entidades correspondientes para tratar problemas limítrofes.

### Instituciones involucradas

- GAD Provincial de Santa Elena
- GAD Municipal de Santa Elena
- Ministerio de Agricultura y Ganadería
- Ministerio de gobierno

### Comisión responsable en el GAD

- Comisión de límites



## 7. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDOT

La planificación plurianual establecida en el presente documento, deberá ser acompañada del respectivo seguimiento a la ejecución, lo que permitirá garantizar la atención a las necesidades expuestas por la ciudadanía en el diagnóstico estratégico.

El seguimiento a la ejecución se realiza de forma mensual, sin embargo la Secretaría Nacional de Planificación por medio del Sistema de Información de los Gads SIGAD realiza de forma trimestral los seguimientos, considerando la presente herramienta, las cédulas presupuestarias y los proyectos desarrollados durante cada año fiscal, analizando y realizando el cálculo del índice de Cumplimiento de Metas.

El GAD parroquial será responsable de implementar los mecanismos necesarios para la gestión estratégica y operativa del PDOT, dando cumplimiento de esta forma a una de sus funciones detalladas en el Artículo 64 del COOTAD literal d) “Elaborar el plan parroquial rural de desarrollo; el de ordenamiento territorial y las políticas públicas; ejecutar las acciones de ámbito parroquial que se deriven de sus competencias, de manera coordinada con la planificación cantonal y provincial; y, realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas” Igualmente, en la Sección Segunda De la Junta Parroquial Rural, en el Artículo 67, literal b) se manifiesta: “Aprobar el plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo parroquial de planificación y las instancias de participación, así como evaluar la ejecución”. De igual manera, el COPFP, Art 50) Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, manifiesta que: “Los gobiernos autónomos descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran”



## Seguimiento trimestral

En el GAD Parroquial se delega la responsabilidad del seguimiento a la ejecución del PDOT vigente a un servidor público, y que, considerando el equipo del GAD existente, esta responsabilidad recae en la Asistente de proyectos. Cabe mencionar que se mantendrá en absoluta comunicación con la secretaria Tesorera, para el análisis continuo de la ejecución presupuestaria.

Cada periodo fiscal se complementa esta herramienta con el Presupuesto participativo que de cierta forma permite la retroalimentación de la planificación, el análisis de los proyectos y la toma de decisiones sobre los mismos.

Es necesario que se mantengan reuniones bimestrales con la máxima autoridad del GAD parroquial para la revisión de la ejecución del PDOT y que de forma consecutiva se brinde información a los miembros del GAD con el fin de transparentar los proyectos de este territorio. Otra de las formas en que se da seguimiento y es evaluada la administración, se origina en cada proceso de rendición de cuentas.

## EQUIPO RESPONSABLE

En el GAD Parroquial las autoridades, Presidenta y Vocales, al inicio de su administración asumieron diversas comisiones a las que ejecutan y dan seguimiento. Se sugiere que cada vocal realice la gestión, seguimiento y ejecución de los proyectos establecidos en el PDOT, de acuerdo a lo establecido en el COOTAD art 327 que indica “Las Juntas Parroquiales Rurales podrán conformar comisiones permanentes, técnicas o especiales, de acuerdo con sus necesidades, con participación. Cada una de las comisiones deberá ser presidida por un vocal del gobierno parroquial rural”.



## ESTRATEGIA DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DEL PDOT

La difusión del PDOT se realizará mediante la página web oficial del GAD Parroquial, y las redes sociales con el fin de garantizar a la ciudadanía el acceso a la información de los proyectos a ejecutarse en su territorio y de forma consecutiva mediante socializaciones con las organizaciones comunitarias comunicar la Planeación del GAD Parroquial.



## 8. MATRIZ DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD PARROQUIAL SAN JOSE DE ANCÓN AL PLAN DE DESARROLLO 2021-2025

Secretaría Nacional de Planificación



### ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD PARROQUIAL SAN JOSÉ DE ANCÓN AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025

Competencias	Modelo de gestión	Objetivo Estratégico de desarrollo PDOT	Meta de resultados PDOT	ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible-ODS	OPND	Objetivo del Plan Nacional de Desarrollo-PND	Meta del Plan Nacional de Desarrollo	Meta de ODS
Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	1. Gestión institucional directa	Mitigar el deterioro de las condiciones ambientales ante las amenazas naturales y antrópicas a través de una adecuada gestión del patrimonio natural parroquial considerando el cambio climático.	Promover mediante capacitación la sensibilización en temas de mitigación del impacto ambiental hasta el 2023	ODS15_	15 Vida de ecosistemas terrestres	OPND11	11. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales	11.1.1. Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental en 16,45%.	15.2 De aquí a 2020, promover la puesta en práctica de la gestión sostenible de todos los tipos de bosques, detener la deforestación, recuperar los bosques degradados y aumentar considerablemente la forestación y la reforestación a nivel mundial
Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	1. Gestión institucional directa	Impulsar el desarrollo económico sostenible, mediante el fortalecimiento de actores de la economía popular y ciudadana y los emprendedor es garantizando la soberanía alimentaria.	Capacitar y fortalecer actividades productivas de 200 emprendedores anualmente hasta el 2023.	ODS8_	8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND1	1. Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.	1.1.1. Incrementar la tasa de empleo adecuado del 30,41% al 50,00%.	8.5 De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor
Desarrollo de actividades turísticas	1. Gestión institucional directa	Garantizar los derechos de los grupos vulnerables, el fortalecimiento o cultural y el involucramiento activo y social de la parroquia.	Ejecutar 4 eventos culturales, turísticos y populares de la parroquia anualmente hasta el 2023	ODS8_	8 Trabajo decente y crecimiento económico	OPND8	8. Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.	8.3.1. Incrementar los sitios patrimoniales de gestión cultural comunitaria habilitados y puestos en valor para efectuar procesos de turismo rural sostenible, de 0 a 20.	8.9 De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales



Secretaría Nacional de Planificación



ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD PARROQUIAL SAN JOSÉ DE ACÓN AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2021-2025

Competencias	Modelo de gestión	Objetivo Estratégico de desarrollo PDOT	Meta de resultados PDOT	ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible-ODS	OPND	Objetivo del Plan Nacional de Desarrollo-PND	Meta del Plan Nacional de Desarrollo	Meta de ODS
Protección integral a la niñez y adolescencia	1. Gestión institucional directa	Garantizar los derechos de los grupos vulnerables, el fortalecimiento cultural y el involucramiento activo y social de la parroquia.	Atender a 160 beneficiarios realizando actividades de aprendizaje de forma anual hasta el 2023	ODS1_	1 Fin de la pobreza	OPND5	5. Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios, erradicar la pobreza y promover la inclusión social.	5.3.1. Incrementar el porcentaje de personas cubiertas por alguno de los regímenes de seguridad social pública contributiva del 37,56% al 41,73%.	1.3 Implementar a nivel nacional sistemas y medidas apropiados de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, de aquí a 2030, lograr una amplia cobertura de las personas pobres y vulnerables
Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia	1. Gestión institucional directa	Construir o mejorar mínimo 1 infraestructura física parroquial anual hasta el 2023.	Fortalecer 4 infraestructuras parroquiales que mejoren el ornato de la parroquia hasta el 2023	ODS9_	9 Industria, innovación e infraestructura	OPND2	2. Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.	2.2.3. Incrementar el mantenimiento de la red vial estatal con modelos de gestión sostenible del 17,07% al 40%.	9.1 Desarrollar infraestructuras fiables, sostenibles, resilientes y de calidad, incluidas infraestructuras regionales y transfronterizas, para apoyar el desarrollo económico y el bienestar humano, haciendo especial hincapié en el acceso asequible y equitativo para todos
Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos	6. Cogestión de los GAD con la comunidad	Fortalecer las capacidades institucionales y de gobernabilidad a través de una mejor gestión administrativa y operativa del GAD, una eficiente articulación interinstitucional e impulsando la participación ciudadana y la autoorganización que permita una gestión eficiente y transparente de la administración pública.	Fortalecer mínimo el 20% la gestión del GAD Parroquial de forma anual hasta el 2023.	ODS16_	16 Paz, justicia e instituciones sólidas	OPND4	4. Garantizar la gestión de las finanzas públicas de manera sostenible y transparente.	4.1.1 Reducir de 78,22% a 76,02% los gastos primarios del Gobierno respecto al Presupuesto General del Estado	16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas



## 9. ANEXOS

### SOCIALIZACIONES EN TERRITORIO

Levantamiento de información – Comuna Prosperidad





## ANEXOS

### SOCIALIZACIONES EN TERRITORIO

Levantamiento de información – Comuna El Tambo





## ANEXOS

### SOCIALIZACIONES EN TERRITORIO

Levantamiento de información – Cabecera Parroquial de Ancón





## ANEXOS

### SOCIALIZACIONES EN TERRITORIO

Levantamiento de información – Cabecera Parroquial de Ancón





Ancón, 27 de febrero de 2020

**REGISTRO DE ASISTENCIA  
MESA DE TRABAJO PARA ELABORACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL (PDyOT) DE LA PARROQUIA SAN JOSÉ DE ANCÓN 2019 - 2023**

Casa Comunal El Tambo, Día 27 febrero, a las 18H00

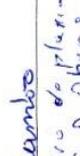
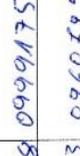
NO.	NOMBRES Y APELLIDOS	CÉDULA DE CIUDADANÍA	TELÉFONO / EMAIL	INSTITUCIÓN	FIRMA
1	Nestor Vilan Tomala	0913269221	0995420051	COMUNA EL TAMBO	Nestor Vilan Tomala
2	Alex Iriano Tomala	0925916785	alexiriano@yahoo.es	COMUNA EL TAMBO	Alex Iriano Tomala
3	Zaida Soriano Vera	0925455077	0990676458	COMUNO EL TAMBO	Zaida Soriano Vera
4	Ulises Obando	0974209849	0962634961	Comuna El Tambo	Ulises Obando
5	Florencia Mojica	0901835774	099058462	SS CAMPESINO	Florencia Mojica
6	John Ricardo Flores	0910676980	0997785278	Rus. ind. fund. de...	John Ricardo Flores
7	Aracelis J. J. J.	0908744432	0990966244	Viceministro Municipal	Aracelis J. J. J.
8	Robert Quini Rodríguez	0924926363	0986675136	EL TAMBO BARRIO 12 DE OCTUBRE	Robert Quini Rodríguez
9	Rosa Ricardo Tomala	092646083-3	0980619098	COMUNA EL TAMBO BARRIO 12 DE OCTUBRE	Rosa Ricardo Tomala
10	RICARDO RICARDO TOMALA	0915340731		COMUNA EL TAMBO BARRIO 12 DE OCTUBRE	RICARDO RICARDO TOMALA
11	Nicole Espinoza Acosta	0928216845	0979367863	COMUNA EL TAMBO BARRIO 12 DE OCTUBRE	Nicole Espinoza Acosta

Parroquia Ancón, barrio Central, frente a oficinas de PACIPETROL  
Teléfono: 04 2906 045  
juntaparroquialsanjoseancon@hotmail.com  
www.gadpancon.gob.ec



*Juntos por el Cambio...*



No.	NOMBRES Y APELLIDOS	CÉDULA DE CIUDADANÍA	TELÉFONO / EMAIL	MÓDULO	FIRMA
12	Ernelly María Perera	0913053518	0999175324	El Tambo	
13	Alex Simón Morales	0916469133	0960794615	Miembro de planificación de Obras	
14	Richard José Sandoval	240026579-1	0967732152	El Tambo	
15	Javier Acosta	092370984-9	0921795710	El Tambo	
16	ISMAEL PERERO	0919651414	0993212167	TI	
17	Pedro Pablo Soto	090347022	0990889763	El Tambo	
18	FRANKLIN ORTEGA	0914172236	0968564980	COMUNIDAD EL TAMBO	
19	Celomita Tomala Ojeda	091205754-4	0939880410	El Tambo	
20	CARMEN PICO L.	0911401151	098571260	El Tambo	
21	JOSEFAE KUYUA Z	0925793085	0993766884	El Tambo	
22	Teresa Morales Tomala	2400308728	0990443489	Comuna Prosperidad	
23	Katherine Ricardo Tomala	0928822261	0988506826	Comuna Prosperidad	
24	K. XIRICA ORCINA TORRES	0928866342	0967159643	Comuna Prosperidad	
25					

Parroquia Ancón, barrio Central, frente a oficinas de PACIPETROL  
Teléfono: 04 2906 045  
juntaparroquialsanjoseancon@hotmail.com  
www.gadpancon.gob.ec

Juntos por el Cambio...



	NOMBRES Y APELLIDOS	CÉDULA DE CIUDADANÍA	TELÉFONO / EMAIL	MÓDULO	FIRMA
26	LEOPOLDO ZUMBA	1200191961			
27	GRACE LANOS ORRERA	0926917501			
28					
29					
30					
31					
32					
33					
34					
35					
36					
37					
38					
39					

Parroquia Ancón, barrio Central, frente a oficinas de PACIPETROL  
Teléfono: 04 2906 045  
juntaparroquialsanjoseancon@hotmail.com  
www.gadpancon.gob.ec

*Juntos por el Cambio...*



Ancón, 29 de febrero de 2020

**REGISTRO DE ASISTENCIA  
MESA DE TRABAJO PARA ELABORACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL (PDyOT) DE LA PARROQUIA SAN JOSÉ DE ANCÓN 2019 - 2023**

Gad Parroquial San José de Ancón, Día 29 febrero, a las 16H00

No.	NOMBRES Y APELLIDOS	CÉDULA DE CIUDADANÍA	TELÉFONO / EMAIL	INSTITUCIÓN	FIRMA
1	Herny Lualaba Boric	0906481494	04601408147	Grupo de Apoyo S.I.A	<i>[Firma]</i>
2	Anita Ordoñez Souza	09109743775	0992238750	Grupo de Apoyo S.I.A.	<i>[Firma]</i>
3	XIMENA ORCALA	098886634-2	0967591643	XIMENA ORCALA.	<i>[Firma]</i>
4	WILMER SUAREZ VECA	0906765615	0994680168	BARRIO AMBATO	<i>[Firma]</i>
5	Dilón Gellert Vilpa	0922637686	0980769404	Barrio 9 de Octubre	<i>[Firma]</i>
6	Silvia Choez Tios	0919496828	0991029127	Barrio 9 de Octubre	<i>[Firma]</i>
7	ANITA ORDOÑEZ	0911150449	0959733485		<i>[Firma]</i>
8	Shana Gallego Brindillo	0907207100	0985166465	Cucure Sport	<i>[Firma]</i>
9	EDWIN YUGAÑA	090301252326	0985569552	GRUPO SIERRAS	<i>[Firma]</i>
10	WALTER PATIÑEZ B	0913760476	0994519985	CLUB UNIÓN	<i>[Firma]</i>
11	XAVIER PATIÑEZ TORRESA	0918986944	0990805190	BOBIO GUN MAGUIAL LIGA DEPORTIVA PARROQUIAL ANCÓN 1970-2020	<i>[Firma]</i>

Parroquia Ancón, barrio Central, frente a oficinas de PACIPETROL  
teléfono: 04 2906 045  
correo electrónico: [info@sanjosedeancon.com](mailto:info@sanjosedeancon.com)  
[www.gadpancon.gob.ec](http://www.gadpancon.gob.ec)

*Juntos por el Cambio...*





No.	NOMBRES Y APELLIDOS	CÉDULA DE CIUDADANÍA	TELÉFONO / EMAIL	MÓDULO	FIRMA
12	Davide Guedes Vera Jarama	2400305773	0994582031 renisse-vera-81@outlook.com		<i>Davide Guedes Vera Jarama</i>
13	Xiomara Rita Parales	2400206070	2906435		<i>Xiomara Rita Parales</i>
14					
15					
16					
17					
18					
19					
20					
21					
22					
23					
24					
25					

Parroquia Ancón, barrio Central, frente a oficinas de PACIPETROL  
Teléfono: 04 2906 045  
Juntos por el Cambio...  
www.gadpancon.gob.ec  
www.gadpancon@hotmail.com

*Juntos por el Cambio...*



Ancón, 03 de Marzo de 2020

REGISTRO DE ASISTENCIA  
MESA DE TRABAJO PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDVOT) DE LA PARROQUIA SAN JOSÉ DE ANCÓN 2019 – 2023.  
Plazoleta Comunal de Prosperidad, Día 03 Marzo, a las 18H00.

No.	NOMBRES Y APELLIDOS	CÉDULA DE CIUDADANÍA	TELÉFONO / EMAIL	INSTITUCIÓN	FIRMA
1	Trocuco B Roura	0905293395	0954720828	SECTOR 25 de mayo	[Firma]
2	LAINZ ANGLER	0919965194	0985427684	GRUPO NINISTA	[Firma]
3	Alex Jimenez Morales	0916469133	0960794615	Miembro de la Planificadora de Obras	[Firma]
4	Othon Cellibent Villos	0923677686	0980769404	CONSEJO DE PLANIFICACIÓN CAD. P. SAN JOSÉ DE ANCÓN	[Firma]
5	David Gonzalez	0901648725	0988258565		[Firma]
6	Rodolfo Tomate Bernal	0905099505	0996280018	COMUNA	[Firma]
7	Quido Toule Rendo	0909343279	0996517642	COMUNA PROSPERIDAD	[Firma]
8	LOS MARINA NÚÑEZ R.	0912266665	0962585137	Comuna Prosperidad	[Firma]
9	Hugo Quimi Avilene	0909261941	3037450	comuna 11	[Firma]
10	HARPERO CORONADO	0917799405		comuna 11	[Firma]
11	AUGER PISO T.	090085642	098282048	S.S.C.	[Firma]

Parroquia Ancón, barrio Central, frente a oficinas de PACIPETROL  
Teléfono: 04 2906 045  
juntaparroquialsanjoceancon@hotmail.com  
www.gadpancon.gob.ec

Juntos por el Cambio...



No.	NOMBRES Y APELLIDOS	CÉDULA DE CIUDADANÍA	TELÉFONO / EMAIL	MÓDULO	FIRMA
12	FERNANDO BARRERA	0927085167	0988363847		<i>[Handwritten Signature]</i>
13	Alceme Millán R.	0915410635	0980938092		<i>[Handwritten Signature]</i>
14	Alejos Tomado Tomala	0905039756	0969529382		<i>[Handwritten Signature]</i>
15	Walter Espinoza	0913712501	098272225		<i>[Handwritten Signature]</i>
16	Heine Mercedes	0901668335			<i>[Handwritten Signature]</i>
17	K. Ximena Ornela Tomala	092886634-2	0967159643		XIMENA ORNELA
18	Katherine Ricardo Tomala	0928622664	0980661193	Barrio 15 de Enero	<i>[Handwritten Signature]</i>
19	Tenessa Horales Tomala	2400308928	0990443489	Calle: Santa Elena	TENESSA HORALES
20	GERMAN SUAREZ DIAZ	0927784151	0981122553	24 DE Mayo	<i>[Handwritten Signature]</i>
21	Julio Suarez	090202672	0987853194		<i>[Handwritten Signature]</i>
22	Rosa Espinoza R. y	0916469114		Calle Soate Elano	<i>[Handwritten Signature]</i>
23	Dair Ramos Tomala	0926461104	092225864 srbam_jr@netnet.net.ec	Barrio 15 de Enero	<i>[Handwritten Signature]</i>
24	Kenay Tomala	0905552527		24 de Mayo	<i>[Handwritten Signature]</i>
25					

Parroquia Ancón, barrio Central, frente a oficinas de PACIPETROL  
Teléfono: 04 2906 045  
juntaparroquialsanjoseancon@hotmail.com  
www.gadpancon.gob.ec

*Juntos por el Cambio...*