

**GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL RURAL GUAYAS**



SR. DARWIN ANCHUNDIA JIMENEZ

ADMINISTRACION

2014 – 2019

ARQ. FREDDY RIGOBERTO SABANDO MENDOZA

CONSULTOR

ARQ. ROSA ELENA PANCHANA VERA

TÉCNICA COLABORADORA

ACTUALIZACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL
GUAYAS

EL EMPALME – GUAYAS - ECUADOR

AGOSTO 2015



INTRODUCCION	1
I. CONTENIDOS PRINCIPALES DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO Y DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL	1
1. DATOS GENERALES DEL GAD.....	4
2.1 DIAGNOSTICO BIOFÍSICO.....	7
2.1.1. Relieve	8
2.1.2. Geología.....	10
2.1.3. Elevación.....	12
2.1.4. Suelos.	13
2.1.5 Uso y cobertura del suelo	15
2.1.6. Información climática.....	16
2.1.7. Impacto y niveles de contaminación en el entorno ambiental.....	18
2.1.8. Agua.....	24
2.1.9. Aire.....	26
2.1.10. Amenazas o Peligros.....	26
2.2. DIAGNOSTICO SOCIOCULTURAL.....	30
2.2.1. Análisis demográfico	30
2.2.2. Educación	31
2.2.3. Salud.....	34
2.2.4. Acceso y uso de espacio público.....	37
2.2.5. Organización y tejido social	38
2.2.6. Cohesión social y pertenencia de la población con el territorio y Grupos Étnicos.....	40
2.2.7. Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral.	41
2.2.8. Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana. .	42
2.3. DIAGNÓSTICO ECONÓMICO	45
2.3.1 Trabajo y Empleo.....	45
2.3.2 Principales actividades económico productivas del territorio (manufactura, comercio, agropecuario, piscícola, etc.) según ocupación por PEA.....	49



2.3.3 Principales productos: Volumen de producción y productividad	53
2.3.4 Número de establecimientos: manufactura y artesanía, comercio, servicios.....	57
2.3.5 Factores productivos.....	58
2.3.6 Cadena Productiva.	65
2.3.7 Productividad.....	72
2.3.8 Formas de organización de los modos de producción.....	74
2.3.9 Infraestructura de apoyo a la producción existente en el territorio.....	75
2.3.10 Mercado de capitales y financiación de las inversiones.....	75
2.4 DIAGNÓSTICO ASENTAMIENTOS HUMANOS	79
2.4.1 Red nacional de asentamientos humanos y lineamientos establecidos en la Estrategia Territorial Nacional 2013 - 2017.....	79
2.4.2 Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura, calidad: agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos.	79
2.4.3 Acceso de la población a servicios de salud y educación.....	83
2.4.4 Acceso de la población a vivienda.....	84
2.4.5 Localización y descripción de los asentamientos humanos. .85	
2.4.6 Dispersión, concentración poblacional y de servicios sociales y públicos por asentamiento humano.....	88
2.5 DIAGNÓSTICO MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	89
2.5.1 Acceso a servicios de telecomunicaciones.....	89
2.5.2 Redes viales y de transporte	91
2.6 DIAGNÓSTICO POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	92
2.6.1 Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente.	92
2.6.2 Mapeo de actores públicos, privados, sociedad civil.....	93
2.6.3 Estructura y capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio, incluye análisis del talento humano.....	94



2.6.4 Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial en el gobierno autónomo descentralizado.....	96
2.7 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DE TODOS LOS COMPONENTES.....	102
II.ANALISIS ESTRATEGICO TERRITORIAL.....	109
1. Análisis estratégico territorial por Capacidad de Uso de la Tierra	109
1.1. Análisis de Variables estratégicas.....	111
III.PROUESTA.....	112
1. PROCESO PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA FASE DE PROPUESTA DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL.....	112
1.1. PROPUESTA DE DESARROLLO.....	112
1.1.1. Determinación de la visión.....	112
1.1.2 Determinación de objetivos estratégicos de desarrollo	112
1.2 CONSTRUCCIÓN DE INDICADORES Y FIJACIÓN DE METAS DE RESULTADO.....	114
1.2.1 Indicadores.....	114
1.2.2 Indicadores de resultado mínimos	114
1.3 MODELO TERRITORIAL DESEADO.....	114
1.3.1 Elementos del modelo territorial deseado.....	115
1.3.2 Determinación de categorías de ordenamiento territorial (COT)	115
1.4 DEFINICIÓN DE POLÍTICAS LOCALES.....	116
IV. MODELO DE GESTIÓN	117
1. DEFINICIÓN DE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS.....	117
Estos valores corresponden del año 2015-2019 haciendo un gasto de inversión de 480.000,00 y aparte 200.000,00 de grupos prioritarios.....	
2. ESTRATEGIAS DE ARTICULACION.....	120
3. AGENDA REGULATORIA	120
4. PARTICIPACIÓN CIUDADANA	122
5. ESTRATEGIA Y METODOLOGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	124
5.1 Producto del Seguimiento	124
5.2 Seguimiento al Cumplimiento de Metas del PDOT.....	125
5.3 Conclusiones y Recomendaciones	125



5.4 Unidad responsable de la ejecución.....	126
BIBLIOGRAFÍA:.....	128
GLOSARIO DE ABREVIATURAS.....	128
ANEXOS	130

Índice de Cuadros

Cuadro 1 Datos Generales del GAD	4
Cuadro 2 Matriz para descripción de unidades geomorfológicas	8
Cuadro 3 Matriz para Descripción de Formaciones Geológicas	11
Cuadro 4 Matriz para Análisis de las Limitaciones de Suelos.....	12
Cuadro 5 Matriz Cobertura y Uso de Suelo	15
Cuadro 6 Matriz de nivel de amenazas de desastres naturales	28
Cuadro 7 Matriz para priorización de potencialidades y problemas - Diagnostico Biofísico	29
Cuadro 8 Analfabetismo	31
Cuadro 9 Infraestructura y equipamiento escolar.....	32
Cuadro 10 Matriz de Elementos y estándares de recreación activa y pasiva.....	38
Cuadro 11 Matriz de Comunidades de la Parroquia Guayas	39
Cuadro 12 Matriz de Barrios (Guayas)	39
Cuadro 13 . Matriz para priorización de potencialidades y problemas Diagnostico Sociocultural	44
Cuadro 14 Población económicamente activa de la parroquia guayas – espacio laboral.....	46
Cuadro 15 Principales Actividades de Producción.....	48
Cuadro 16 Descripción de variable Principales actividades productivas del territorio según participación en la PEA.	49
Cuadro 17 Redes Comunitarias De La Parroquia Guayas.....	50
Cuadro 18 Características De Pequeñas Y Medianas Unidades Productivas Comunitarias Involucradas.	51
Cuadro 19 Plantas Medicinales Existentes En La Parroquia	52
Cuadro 20 Uso Actual Del Suelo En La Parroquia Guayas	53
Cuadro 21 Matriz De Establecimientos Económicos Censados-Actividad Principal.	57
Cuadro 22 Principales Cultivos de la parroquia Guayas.....	59
Cuadro 23 Especies Ganado - Parroquia Guayas.....	59
Cuadro 24 Producción Avícola	60
Cuadro 25 Industrias Existente En La Parroquia Guayas.	62
Cuadro 26 Establecimientos Económicos Censados Por Sector.....	62
Cuadro 27 Eslabón De La Producción.....	66



Cuadro 28 Eslabón De La Transformación.....	67
Cuadro 29 Eslabón De La Comercialización.....	67
Cuadro 30 Eslabón Del Consumo.....	67
Cuadro 31 Descripción De Los Principales Eslabones De La Cadena Productiva Del Cacao En La Provincia/Parroquia/Cantón.....	69
Cuadro 32 Total Productividad Alimentaria Parroquia Guayas	72
Cuadro 33 Base Empresarial Por Tipo Y Potencialidad	74
Cuadro 34 Uso Del Internet En Establecimientos Únicos Y Matrices Censados, Y Ciiu 4.0 De La Actividad Principal, 2009	77
Cuadro 35 Matriz para priorización de potencialidades y problemas Diagnostico Económico.....	78
Cuadro 36 Servicio de Energía Eléctrica	80
Cuadro 37 Servicio de Abastecimiento de agua.....	80
Cuadro 38 Servicio de Eliminación de Aguas Servidas	81
Cuadro 39 Eliminación de Desechos Sólidos.....	82
Cuadro 40 Tenencia de la Vivienda	85
Cuadro 41 Matriz para priorización de potencialidades y problemas Diagnostico Asentamientos Humanos	88
Cuadro 42 Servicio de Telecomunicaciones.....	90
Cuadro 43 Matriz para priorización de potencialidades y problemas Diagnostico Movilidad, Energía y Conectividad	92
Cuadro 44 Miembros del consejo de planificación	93
Cuadro 45 Instituciones Públicas Dentro Del Área Urbana.....	93
Cuadro 46 Matriz para la identificación de los principales componentes de un sistema de información local.	102
Cuadro 47 Matriz para priorización de potencialidades y problemas Diagnostico Político Institucional.....	102
Cuadro 48 Uso Actual Del Suelo En La Parroquia Guayas	109
Cuadro 49 Variables Estratégicas	111
Cuadro 50 Matriz para la construcción de visión y objetivos estratégicos	113
Cuadro 51 . Matriz de indicadores de resultado mínimos	114
Cuadro 52 Matriz de Categoría ordenamiento territorial y Tipología.....	116
Cuadro 53 Matriz de COT, tipologías, Políticas Públicas	117
Cuadro 54 Matriz para la formulación de programas y proyectos.....	118
Cuadro 55 Matriz de Estrategias de Articulación	120
Cuadro 56 Matriz para la formulación de la agenda regulatoria.....	121
Cuadro 57 Estrategias de Participación ciudadana	123
Cuadro 58 Estrategia Y Metodologías De Seguimiento Y Evaluación	125



Índice de Ilustración

Ilustración 1 Mapa Base	7
Ilustración 2 Mapa Geomorfológico.....	9
Ilustración 3 Mapa Geológico.....	11
Ilustración 4 Mapa de Zonas con pendientes	13
Ilustración 5 Mapa Uso y Cobertura de Uso de Suelo	16
Ilustración 6 Mapa de Temperatura.....	17
Ilustración 7 Mapa Climático	18
Ilustración 8 Mapa de Biodiversidad.....	21
Ilustración 9 Mapa de Ecosistemas.....	24
Ilustración 10 Mapa de Cuencas y Subcuencas	25
Ilustración 11 Mapa de Zonas propensas a Inundación	27
Ilustración 12 Mapa de Zonas susceptibles a erosión.....	28
Ilustración 13 Mapa Uso Actual Del Suelo De La Parroquia Guayas.....	55
Ilustración 14 Ubicación Geográfica de clases de Capacidad de Uso de las Tierras.....	110
Ilustración 15 Mapa para las Categorías de Ordenamiento Territorial...	116

Índice de Gráficos

Gráfico 1 Población de la Parroquia Guayas.....	30
Gráfico 2 Motivo del Viaje del migrante	43
Gráfico 3 Principales Actividades de Producción.....	48
Gráfico 4 Uso Actual Del Suelo En La Parroquia Guayas	54
Gráfico 5 Acceso Y Distribución De La Tierra	56
Gráfico 6 Producción Pecuaria De La Parroquia Guayas.....	59
Gráfico 7 Servicio de Energía Eléctrica.....	80
Gráfico 8 Servicio de Abastecimiento de Agua	81
Gráfico 9 Servicio de Eliminación de Aguas Servidas	82
Gráfico 10 Eliminación de Desechos Solidos.....	83
Gráfico 11 Unidades Educativas de la Cabecera Parroquial	84
Gráfico 12 Tenencia de la Vivienda	85
Gráfico 13 Trama vial y manzanas de la cabecera parroquial.	86



INTRODUCCION

I. CONTENIDOS PRINCIPALES DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO Y DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Para la actualización, formulación, articulación, gestión, seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales es necesario realizar tres pasos consecutivos que implican la elaboración de un diagnóstico, una propuesta de desarrollo y ordenamiento territorial y un modelo de gestión. Los contenidos de estos tres pasos se describen a continuación:

1. DIAGNÓSTICO

Es el análisis descriptivo que se realiza con el propósito de identificar la situación actual del territorio, en función de la información proveniente de fuentes primarias o secundarias.

Diagnostico por componentes.

En una primera fase, el diagnóstico se lo realiza por cada uno de los siguientes componentes, a fin de identificar, en cada caso, cuáles son los problemas y potencialidades presentes en el territorio:

1. **Biofísico:** descripción de los recursos naturales sobre el cual se asienta la población y sus actividades.
2. **Socio-cultural:** análisis de la estructura, composición y dinámica de la población. Adicionalmente, incluye el análisis del nivel de acceso y calidad de los servicios básicos y sociales, y de los patrones culturales.
3. **Económico:** análisis de las principales actividades económicas del territorio, y de las relaciones entre los factores productivos que permiten el desarrollo de la economía. Adicionalmente, describe los niveles de instrucción, especialización, habilidades y aptitudes que posee la población económicamente activa en el territorio.
4. **Asentamientos humanos:** análisis de la distribución y ocupación de la población en el territorio.



5. **Movilidad, energía y conectividad:** análisis de redes que permiten articular a la población con el medio físico y sus actividades.
6. **Político institucional y participación ciudadana:** análisis estructural y capacidad institucional del GAD y de los diferentes actores públicos y privados para resolver conflictos, potenciar complementariedades en las acciones y fomentar la participación ciudadana.

2. PROPUESTA

Para la construcción de la propuesta es necesario el desarrollo de los siguientes elementos, en el orden descrito a continuación:

1. **Determinación de categorías de ordenamiento territorial a partir del diagnóstico de síntesis territorial:** identificación de categorías de ordenamiento territorial en función de la capacidad de acogida de cada territorio, y sus potencialidades y limitaciones, que permitirán localizar de manera adecuada la propuesta de políticas, metas, planes, programas y proyectos de cada nivel de gobierno.
2. **Problemáticas y potencialidades del territorio:** identificación de problemas y potencialidades por categoría de ordenamiento territorial. Este análisis provendrá de los insumos del análisis integral territorial.
3. **Visión:** enunciado que visibiliza las perspectivas de desarrollo en el largo plazo de la población en un territorio.
4. **Objetivos de desarrollo:** enunciados que expresan los resultados esperados de la gestión de los gobiernos autónomos descentralizados en la solución de los problemas y aprovechamiento de las potencialidades identificadas.
5. **Políticas:** enunciados que expresan las estrategias que implementará el GAD para el logro de los objetivos y, en consecuencia, para el cumplimiento de las metas de resultado.
6. **Metas e indicadores:** los indicadores permiten analizar y valorar los resultados derivados de la aplicación de una política local. Las metas



se definen como la expresión concreta y cuantificable de lo que se busca alcanzar en un período definido, sean estos impactos, efectos o productos.

7. **Agenda regulatoria:** orientaciones normativas (ordenanzas, acuerdos y resoluciones) que conduzcan a la implementación de las políticas.

3. MODELO DE GESTIÓN

Es la herramienta técnica que permite el desarrollo e implementación de las políticas públicas de los GAD planteadas en sus PD y OT.

El modelo de gestión contendrá lo siguiente:

1. Estrategia de coordinación y articulación para la planificación y gestión de los planes.
2. Estrategias y metodologías de participación de la ciudadanía en el proceso de planificación y ordenamiento territorial.
3. Conjunto de programas, subprogramas, proyectos y actividades con sus fuentes de financiamiento, metas e indicadores, vinculados al Plan Nacional de Desarrollo y a las políticas locales establecidas en sus respectivos PD y OT.
4. Estrategias y metodología de seguimiento y evaluación de los PD y OT y de la inversión pública.

Existe un vasto marco legal que otorga el sustento para la coordinación de la planificación nacional y local dentro del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa (SNDPP). Así, por ejemplo, el art. 277 de la Constitución de la República del Ecuador plantea que la consecución del Buen Vivir será deber general del Estado, al igual que dirigir, planificar y regular el proceso de desarrollo.

Tal fin, como lo establece el Código de Planificación y Finanzas Públicas (art. 10), requiere de procedimientos de coordinación y armonización entre el gobierno central y los GAD para permitir la articulación de los procesos de planificación territorial en el ámbito de sus competencias.



Asimismo, el art. 299 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala que el gobierno central y los GAD están obligados a coordinar la elaboración, los contenidos y la ejecución del Plan Nacional de Desarrollo con los planes de los distintos niveles territoriales, como partes del SNDPP.

De igual manera, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas en su art. 40 posiciona al Consejo Nacional de Planificación (CNP) como el espacio a través del cual se aprueban los lineamientos y políticas que orientan el SNDPP y a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) como el ente encargado del desarrollo de dichos lineamientos. Los lineamientos y políticas emitidos por el CNP son de cumplimiento obligatorio para las entidades del sector público e indicativos para los demás sectores.

1. DATOS GENERALES DEL GAD

Cuadro 1 Datos Generales del GAD

Nombre del GAD	PARROQUIA RURAL GUAYAS
Fecha de creación del cantón	El 7 de agosto de 1946
Población total Censo INEC 2010	17.579 hab
Extensión	820 km ²
Límites	NORTE: Sector Manga del Cura (área no delimitada por la Comisión de Límites Interno del Ministerio de Gobierno) SUR: Parroquias Rurales Velasco Ibarra y El Rosario ESTE: Provincia de los Ríos OESTE: Cantón Pichincha (Provincia de Manabí)
Rango altitudinal	74msnm con elevaciones que van desde 200 msnm hasta los 400msnm

Fue creada como Parroquia Rural en el periodo presidencial del Dr. José María Velasco Ibarra, mediante Decreto del año de 1946, siendo la primera del cantón El Empalme, antes de la parroquialización hubo un Acuerdo Municipal N° 80 del mes de abril del año 1945, en el que se comprometieron a respetar la futura parroquialización, para el efecto se



designaron delegados firmando los señores Juan Peña e Ignacio Torres por los Municipios de Balzar y Quevedo respectivamente, además representantes de los Ministerios de Gobierno y Municipalidades y de Obras Públicas.

Los primeros asentamientos humanos, a este lugar se lo conoció como PUEBLO DE BIJAO, originado este nombre porque en el mismo existían viviendas construidas con madera, cañas y como cubierta con material de bijao, planta que se cultiva en la zona, con el transcurso del tiempo cambia de denominación pasando a llamarse PUEBLO NUEVO, la misma que se origina por cuanto llegaron nuevos pobladores, asentándose con nuevas ideas de mejorar su habitad, por lo que construyeron viviendas de material de hormigón armado, mixta y las cubiertas fueron cambiadas por las de zinc, y otros materiales.

Los primeros pobladores que se asentaron en lo que hoy es la parroquia Guayas se da antes del año 1920 y fueron: Lorenzo Pinargote, María Macías, Teófilo Sánchez, Pablo Figueroa, Hermanos Vila Rocafuerte, Isabel Yépez, Narciso Villegas, Isidro Jiménez, Juan Luna, Alejandro Salinas, Hermanos Eustaquio y Simón Ibarra, hermanos Cruz, Hermanos Delio y León Espinosa, y otros...

Es de señalar que la gran mayoría de estos primeros habitantes fueron de origen manabita, y de los cantones colindantes, y el principio de la migración hacia este lugar fue la de explotar la madera del caucho, de la misma se extraía el producto de la leche, el mismo que era muy apreciado económicamente y se comercializaba en la época, llegando a su exportación, lo que en algún periodo se les llamo Los Caucheros, posteriormente fue muy explotado este material vegetal y en la zona ya no producía , por lo que optaron en explotar la madera la balsa (boya), llamando los balseros .

En los años 1926 a 1930, y al interior de las Montañas San francisco de Peripa se conoció que existía un campamento a orillas del río Congo,(río



que baña a la actual ciudad Guayas) lo que llevo a buscar fuentes de trabajo e ingresos económicos a futuros pobladores, llevando a formar una pequeña comunidad y que hoy se le llama la parroquia urbana Guayas, los mismos son: Julio y Enrique Ordoñez, Máximo Marcillo, Humberto Cela, Thomas fuente, Sergio y Jesús Mena Salazar, Carlos Enrique Intriago, Horacio e Isidro Cedeño, Gavino y Santiago Macías, Leopoldo Bowen, Simón Zamora y más ..., siendo los mentalizadores posteriormente de la creación de la parroquia Guayas, los mismos que eran amenazados constantemente por las autoridades de los Cantones Vinces y Quevedo, que respaldaban la tesis del cantón Balzar de no separar estos territorios.

La procedencia del nombre de GUAYAS, se da por cuanto la provincia de los Ríos, tenía serias pretensiones de adherir estos territorios del sector de Pueblo Nuevo, por lo que las Autoridades del Cantón Balzar al que pertenecía este territorio, y al elevarla a la misma se le agrego la denominación PARROQUIA RURAL GUAYAS, con la intención de recordarles a quienes pretendían arrebatar estos territorios, que pertenecen a la provincia del Guayas.

La parroquia rural tiene una población de acuerdo a los datos del Censo de Población y Vivienda del 2010 de 17.579 habitantes en un área de 820 km².

La provincia de Guayas, forma parte de la Zona 5 de Planificación - Litoral, circunscripción que comparte con las provincias de Lo Ríos; Santa Elena; Bolívar y Galápagos. El cantón el Empalme conforma el distrito administrativo de planificación 09D15, y el circuito de la jurisdicción PARROQUIA RURAL GUAYAS (PUEBLO NUEVO) es 09D15C01 - 09D15C02.

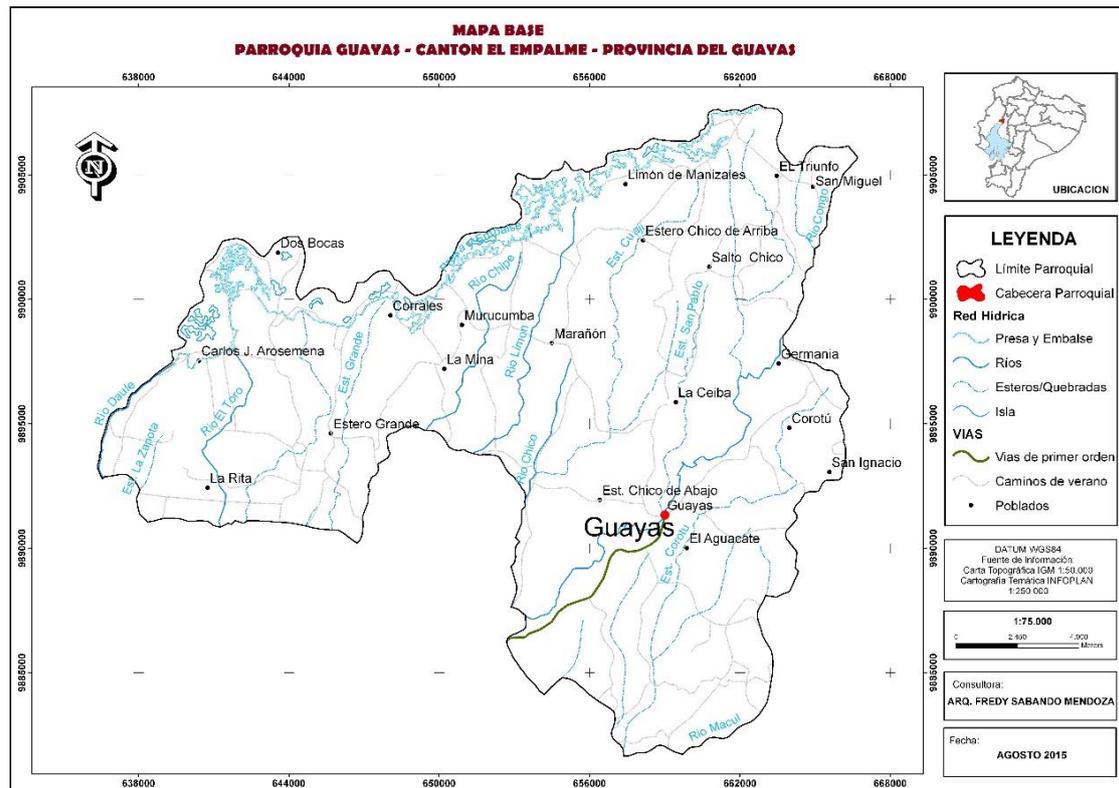


Ilustración 1 Mapa Base

2. DIAGNÓSTICO POR COMPONENTES

Este bloque se refiere al análisis de los componentes: biofísico; socio-cultural; económico; asentamientos humanos; movilidad, energía y conectividad; político – institucional y participación ciudadana, de manera que puedan identificarse en cada caso, cuáles son los problemas y potencialidades de cada componente para una posterior priorización.

2.1 DIAGNOSTICO BIOFÍSICO

El estudio de este componente constituye la base para los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, ya que corresponde al recurso natural sobre el cual se asienta la población y sus actividades.

Se describirá y analizará la situación general de este componente en base a la siguiente información:



2.1.1. Relieve

La topografía general de la Parroquia Guayas es del valle interandino, con pendiente suaves, ligeramente onduladas (5-12%) y planas, con un tipo de pendiente escarpada (50-70%) y montaña (- 70%), así mismo se representan vertientes convexas y cóncavas, que corresponden a pendientes moderadamente onduladas (15-25%) y colinadas (25-50%).

En la parroquia, encontramos las siguientes características geomorfológicas:

- ✓ Bancos y diques aluviales
- ✓ Cauces abandonados
- ✓ Gargantas de valles encañonados
- ✓ Llanuras aluviales de depositación
- ✓ Valles encañonados
- ✓ Mesas disectadas
- ✓ Vertientes regulares

Cuadro 2 Matriz para descripción de unidades geomorfológicas

UNIDAD GEOMORFOLOGICA	DESCRIPCION
Bancos y diques aluviales	Sus suelos son aprovechados en misceláneos indiferenciados (arboricultura tropical) que incluyen cacao, banano pero principalmente se dedica al cultivo de caña de azúcar, en terrenos que asocian esta forma de relieve con el nivel ligeramente ondulado cuya transición ha sido uniformizada por mecanización.
Cauces abandonados	Su presencia se ha determinado principalmente utilizando fotografía aérea de la década de los 70, ya que desaparecen debido a la mecanización.
Gargantas de valles encañonados	Son estrechamientos muy acentuados en un monte o río, modelado en un área de roca muy dura, donde las paredes se estrechan y alcanzan un grado muy intenso de verticalidad.
Valles encañonados	
Llanuras aluviales de depositación	Faja de terreno llano que margina el cauce de algunos ríos y que está compuesta por



	aluvión depositado sobre el fondo plano del valle.
Mesas disectadas	<p>Esta unidad geomorfológica se caracteriza por su relieve relativamente plano. Esta condición ha dado lugar al desarrollo de dolinas de mesa o penillanura, las cuales normalmente se distribuyen en zonas planas altas y/o depresiones.</p> <p>Esta concentración de escorrentía puede atribuirse a fajas con densa fracturación combinada con fallamiento de orientación dominante N-S donde eventualmente se desarrollan sistemas fluviales. Se encuentra a una elevación comprendida entre los 420-460 m.s.n.m. con pendientes del terreno disectado que suelen alcanzar 85°</p>
Vertientes regulares	<p>Una vertiente regular, es una superficie topográfica inclinada situada entre los puntos altos (picos, crestas, bordes de mesetas o puntos culminantes del relieve) y los bajos (pie de vertientes o vaguadas). Su perfil puede contar con la presencia de bancos o de terrazas fluviales</p>

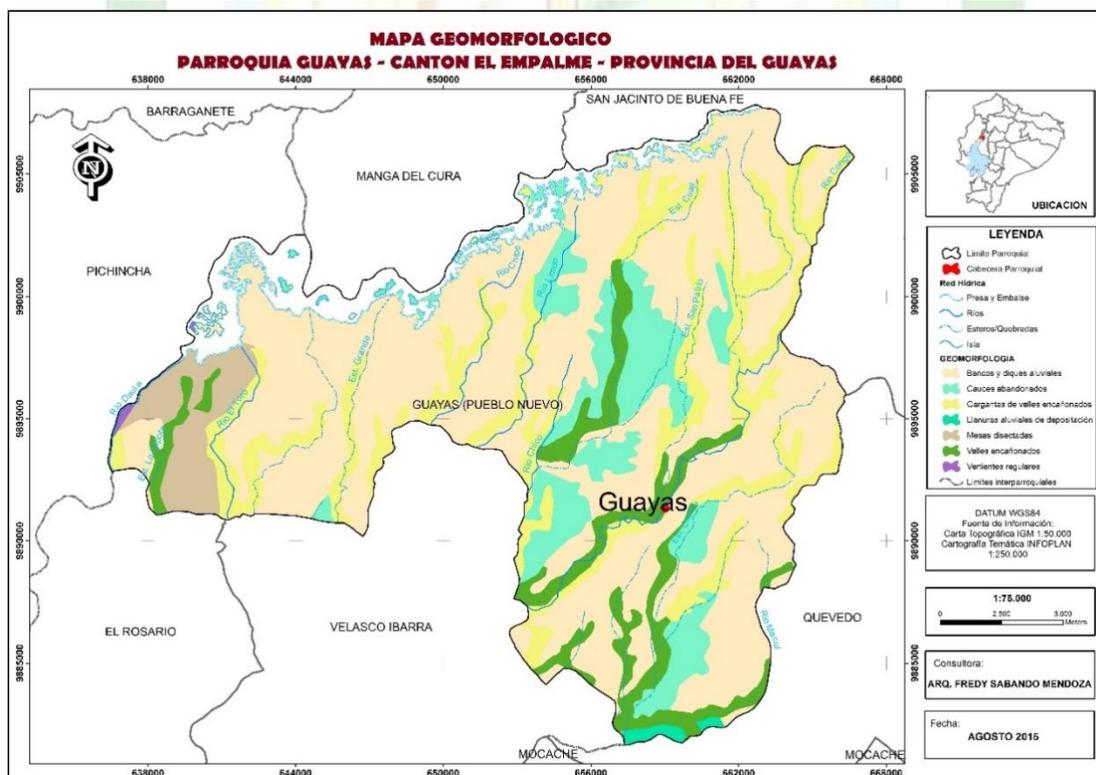


Ilustración 2 Mapa Geomorfológico



2.1.2. Geología.

En esta sección se describirán las características geológicas que determinen el origen de los afloramientos. Incluye la descripción topográfica, el tipo de roca y de suelo que predominan.

Debido a que no existe un estudio geológico específico de la Parroquia Guayas, hemos considerado estudios realizados de la provincia del Guayas, que es el entorno inmediato de nuestro objeto de estudio, ya que presenta características similares en todo el territorio.

La parroquia se encuentra asentada sobre dos formaciones geológicas como lo son la formación Balzar constituida de arena, arcilla y conglomerados, y la formación Pichilingue estructurado con terrazas y sedimentos fluviales.

La geología de la provincia del Guayas se halla constituida por una serie de formaciones volcánicas de diferentes edades, las mismas que se encuentran influenciadas por la tectónica regional andina debido a que presentan una dirección preferencial en las fallas y en las diferentes unidades litológicas con la misma dirección de la Cordillera de los Andes, en sentido NE. Algunas fallas son simplemente producto del contacto litológico entre diferentes formaciones. Las rocas más antiguas dentro de los límites de la provincia se encuentran en el extremo noreste, estas corresponden a rocas metamórficas y semimetamórficas pertenecientes a la cordillera oriental o real, los tipos de rocas que allí se pueden encontrar son: pizarras, cuarcitas, esquistos, gneis, granitos gnéisicos, metalavas y metagrauwacas. Otro grupo de rocas antiguas dentro de la provincia lo conforman las formaciones volcánicas y Vulcano sedimentarias de origen marino pertenecientes a la cordillera occidental, estas formaciones son: Yunguilla (KP CY), Piñón (KP), Cayo (KK) y Macuchi (PEM), Zapallo (EZ), Silante (ES) y Unidad Apagua (EA), compuestas entre todas estas de: Lutitas, Calizas, volcanoclastos, rocas ultra básicas, lavas basálticas, tobas, brechas, lavas andesíticas, turbiditas y



grauwacas. Intrusiones de granodiorita, diorita y pórfido se hallan interrumpiendo a las formaciones Cayo, Macuchi, Silante y a depósitos cuaternarios como la formación San Tadeo ubicada al noroeste de la provincia del Guayas.

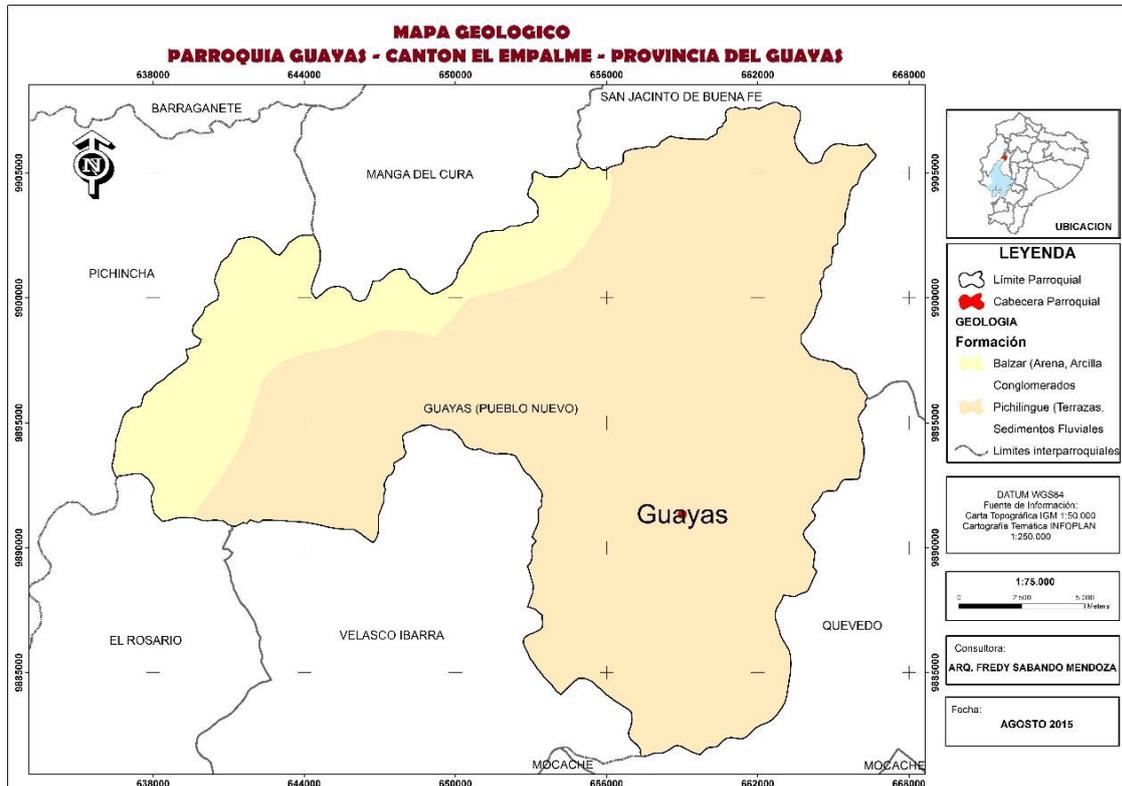


Ilustración 3 Mapa Geológico

Tal como lo indica la matriz que lo describe a continuación:

Cuadro 3 Matriz para Descripción de Formaciones Geológicas

Formaciones Geológicas	Litologías	Descripción
Formación Balzar	arena, arcilla y conglomerados	La formación Balzar consiste de capas bien estratificadas de conglomerados, arenisca y arcilla depositadas en aguas de poca profundidad y a veces marina. Aflora en una franja de 4 Km. de ancho. La formación Balzar en la hoja –Las DeliciasII comprende areniscas gujarrosas y arcilla. Las areniscas son de color gris verdoso a amarillento.



		Los clastos son en su mayoría de rocas volcánicas; la forma es variable desde subangular hasta de forma redondeada. El tamaño varía de centímetros hasta 10 mm incluidos en una matriz arcillosa y no se observa estratificación cruzada. Las arcillas son de color café a gris y el espesor de los afloramientos en la hoja Las Delicias es de 15 m. Por estudios paleontológicos realizados por geólogos de Petro - comercial, se ha encontrado moluscos que han permitido datar como que corresponde al Plioceno.
Formación Pichilingue	terrazas y sedimentos fluviales	Se describe esta formación como un complejo sedimentario, principalmente de origen fluvial.

2.1.3. Elevación.

La topografía general de la Parroquia Guayas es del valle interandino; Presenta en mayor proporción territorios con suelos escarpados, los mismos que no permiten una mecanización; también se describen suelos colinados que permiten mecanización con máquinas especiales pero en los cuales se dificultan las tareas para riego. Se presentan suelos moderadamente ondulados en donde las tareas de riego presentan algunas restricciones y dificultades para el riego y en una mínima proporción suelos montañosos que no son mecanizables y suelos planos a casi planos, los mismos que son aptos para la mecanización.

Cuadro 4 Matriz para Análisis de las Limitaciones de Suelos

	RANGO (%)	DESCRIPCIÓN	CARACTERÍSTICA
1	00 - 05	plano a casi plano	Apto para la mecanización



2	05 - 12	suave ligeramente ondulado	a	Mecanizable con leves o ninguna limitación para riego.
3	12 - 25	moderadamente ondulado		Mecanización posible con algunos tipos de máquinas; restricciones y dificultades para el riego
4	25 - 50	Colinado		Mecanización con máquinas especiales; severas dificultades para el riego.
5	50 - 70	escarpado		No Mecanizable.
6	>70	montañoso		No Mecanizable.

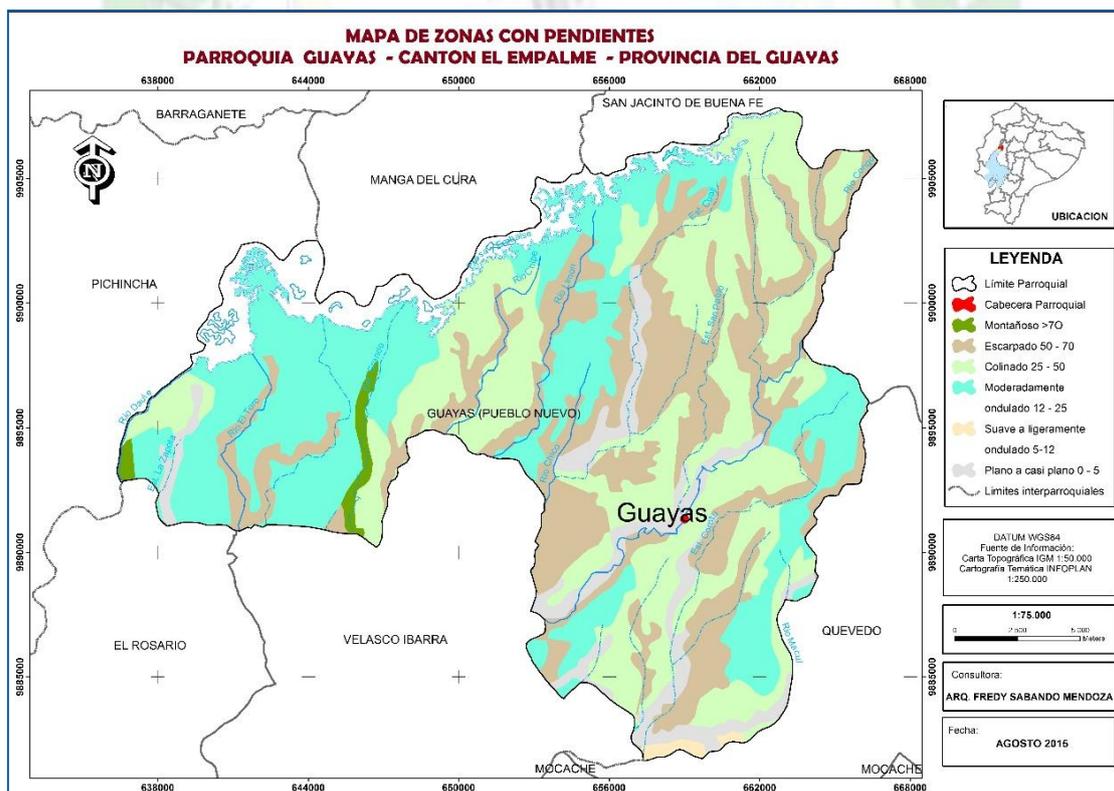


Ilustración 4 Mapa de Zonas con pendientes

2.1.4. Suelos.

Los seres vivos intervienen en la destrucción de la roca madre y, además de los agentes climáticos, toman parte en la mezcla de sustancias del suelo, en su distribución horizontal, y añaden a éste materia orgánica. Las



sustancias de desecho de animales y vegetales, así como los propios cuerpos de estos al morir, son las únicas fuentes de materia orgánica del suelo, la cual proporciona a éste algunos componentes esenciales, lo modifica de diferentes modos, y hace posible el crecimiento de fauna y flora variadas, que de otra manera no podrían existir.

En la parroquia se identificaron los siguientes tipos generales de suelos.

SUELO ARENOSO.- Contienen del 60% al 80% de sílice y arena, provenientes de diferentes factores como la descomposición de las rocas. Tienen una coloración gris, su característica fundamental es que no retienen el agua, ni los compuestos orgánicos; por lo que es necesario irrigarlos para evitar la sequía y abonarlos constantemente para dotarlos de gran cantidad de energía. Pese a sus características negativas estos suelos son aptos para el crecimiento de centeno, olivo y plantas silvestre como sigsigs, helechos, retamas, aguacate, chirimoya, etc.

Por el espacio que existe entre sus partículas y moléculas, estos terrenos son débiles y flojos: por este motivo se debe añadir tierra pantanosa (arcilla) y materiales orgánicos que permitan estancar el agua y las sustancias minerales. Conviene agregar compuestos calcáreos sobre todo en la época de verano, y abonar con restos vegetales, estiércol, y algunas partículas pequeñas de minerales. Es aconsejable sembrar leguminosas (fréjol, alfalfa, y arveja, por cuanto a sus raíces se adhieren bacterias nitrificantes que fijan el nitrógeno en el suelo).

SUELO HUMÍFERO.- Se reconoce por su color café oscuro; son terrenos muy productivos ya que contienen 10 y el 15 % de humus y que conservan el calor y el agua y lo reparten uniformemente. Su característica es que son esponjosos y fértiles, en ellos se realiza cualquier tipo de cultivo.

La acidez de este suelo es contrarrestada agregando gran cantidad de cal apagada o cenizas. Cuando la cantidad de humus es alta, se debe remover a la tierra para evitar que se endure.



SUELO CALCÁREO.- Son poco productivos y de color blanquecino, su contenido de material calcáreo de del 30% y 40%. Estos suelos casi siempre son estériles, con poca vegetación. Su escasa capa laborable necesita vegetación para evitar el aflojamiento y la consecuente erosión. Su constitución normal es alcalina.

2.1.5 Uso y cobertura del suelo

En la parroquia Guayas 82.000 hectáreas, son explotadas de acuerdo a las condiciones socio económicas y ambientales.

En la tabla 4. Los cultivos que a continuación se describen son con limitaciones ligeras y sin limitaciones, refiriéndose a cultivos de pasto en sus formas, tiene un área de más de 45.420,59 has.

Cultivos de Ciclo corto y asociados, la superficie es de 2.500,00has. Corresponde al maíz, maní, yuca, sandía, arroz, otros

Cultivos de ciclo perenne y asociado, este tipo de cultivos presentan una superficie de 18.376,98 has. Corresponde al cacao, café frutales, plátano, etc.

Otros cultivos, bosques, áreas erosionadas, recursos hídricos, asentamientos humanos, etc., corresponden a 15.702,44 has.

Cuadro 5 Matriz Cobertura y Uso de Suelo

DESCRIPCION	Área-Ha
100% AREA EROSIONADA	356,25
100% BOSQUE NATURAL	10.000,81
100% BOSQUE PLANTADO	1550
50% CACAO CON 30% CAFE	13.291,72
70% CULTIVOS CICLO CORTO CON 30% PASTO NATURAL	4.657,93
70% CAFE CON 30% PASTOS CULTIVADOS	650,25
50% BANANO CON 50% PLATANO	2.585,25
100% ARBORICULTURA TROPICAL	3.712,18



aplicación de técnicas culturales y sobre todo de protección de los recursos naturales (agua, flora, fauna, etc.).

Los datos de temperatura muestran que existen un comportamiento estable, con ligeras variaciones que son de 1°C entre los 24°C y los 26°C, la temperatura promedio para los últimos 10 años es de 24.7 grados.

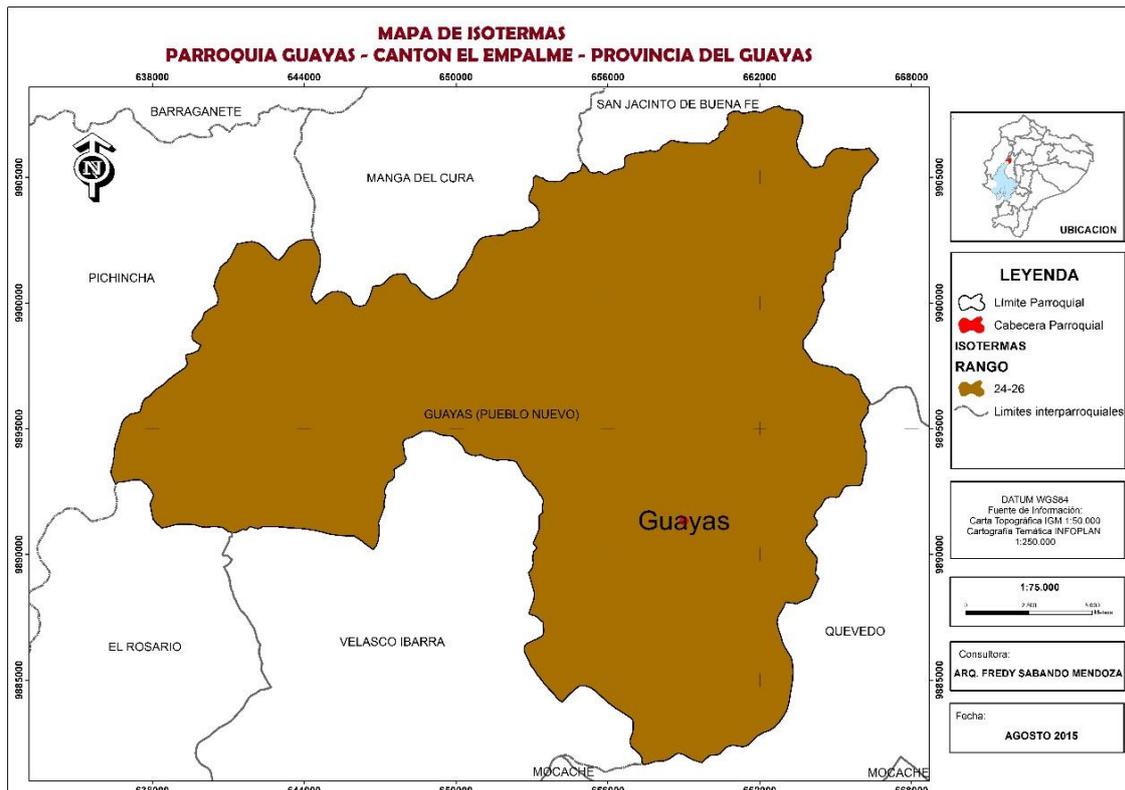


Ilustración 6 Mapa de Temperatura

2.1.6.2. Clima.

Existen dos estaciones claramente marcadas; el invierno definido por el incremento de la temperatura y de las precipitaciones y el verano caracterizado por el descenso de la temperatura y de las precipitaciones.

La Parroquia no cuenta con una estación meteorológica, razón por la que, los datos obtenidos corresponden a la Estación del INAHMI ubicada en la Estación Experimental de Pichilingue del cantón Quevedo. De acuerdo a los técnicos de esta institución, la validez de la información está sobre un radio de 40 Km, razón por lo cual, la información es



pertinente para nuestra área de estudio. El territorio parroquial está caracterizado por presentar un clima tropical megatérmico semihúmedo.

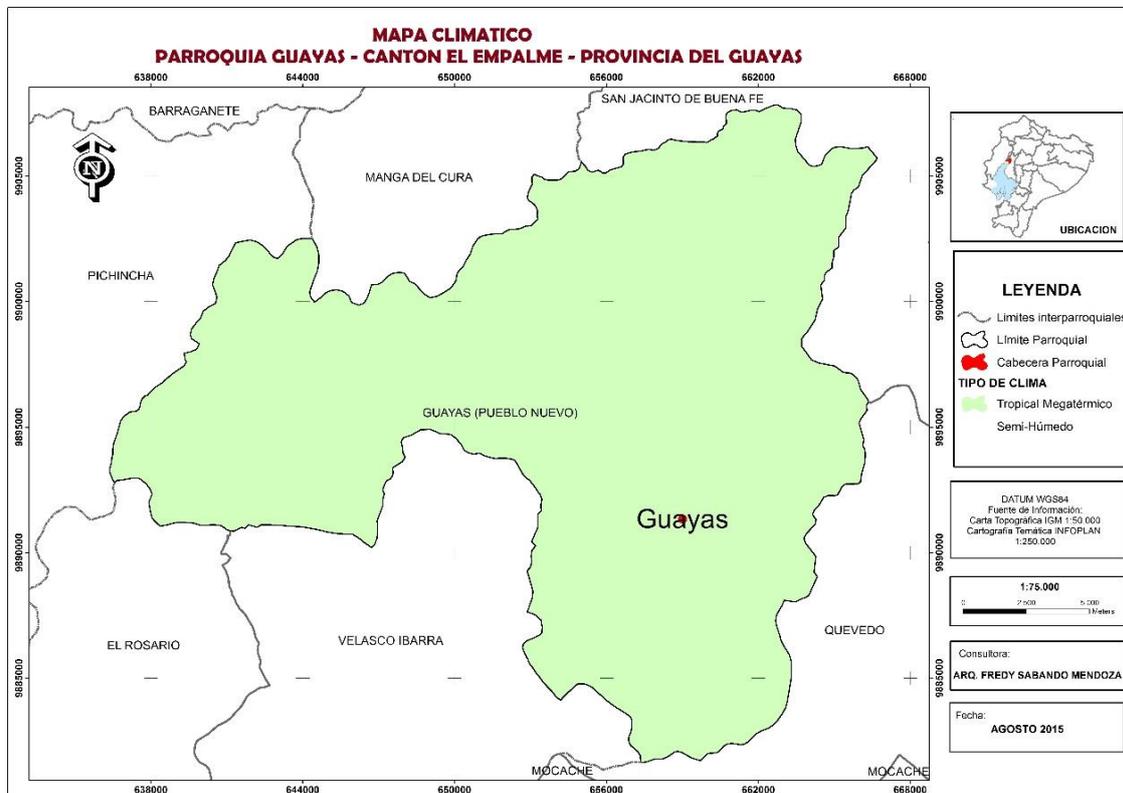


Ilustración 7 Mapa Climático

2.1.7. Impacto y niveles de contaminación en el entorno ambiental.

Características propias y variabilidad en aspectos como la temperatura, precipitación, evapotranspiración potencial, etc., permiten que la parroquia Guayas del cantón El Empalme cuente con una diversidad biológica caracterizada por la presencia de variados ecosistemas de múltiples especies vegetales y animales. Lamentablemente, por las fuertes presiones existentes, tanto antrópicas como naturales y por el inadecuado manejo de los recursos naturales, este patrimonio se encuentra en un periodo constante y acelerado de deterioro.

2.1.7.1. Áreas de conservación

En la parroquia no existen áreas destinadas a la conservación que se encuentren dentro del SNAP o Sistema Natural de Áreas Protegidas, por



lo que no se realizan actividades de conservación, prevención, gestión y planificación por parte de las entidades del estado en pro de la conservación de la naturaleza.

2.1.7.2. Germoplasma

En la parroquia no se identificaron instituciones dedicadas a esta actividad científica.

2.1.7.3. Fauna

En lo que respecta a fauna podemos observar varias especies entre ellas tenemos la liebre de Páramo, aves como el cóndor, conejos silvestres, curiquingues, águilas

2.1.7.4. Flora

Entre las especies que caracteriza a la flora podemos encontrar el bosque de polilepis considerado. Como una especie forestal, la paja, el sunfo que se la considera como una planta aromática, entre otras, se puede observar también especies que corresponde a un bosque primario de la zona alto andina.

Plantas nativas: En el territorio parroquial no existe un inventario que permita conocer con exactitud las especies del lugar, el siguiente listado de especies son aquellas que fueron identificadas en las diferentes asambleas de participación en el territorio y que son consideradas por los participantes en peligro de extinción, entre las cuales encontramos la Guacharaca (*Ortalis erythroptera.*), Guatusa (*Dasyprocta punctata.*), Guanta (*Agouti paca.*), Armadillo (*Dasyopus Spp.*), ardilla (*Sciurus spp.*), Cusumbo (*Potos flavus.*), Zorra (*Didelphys marsupialis.*), tucan, loros, micos, monos, culebras y serpientes, perico, También se describen animales domésticos como bovinos, equinos, aves de corral y porcinos. Según los moradores de las diferentes comunidades, en los ríos se encontraba gran cantidad de peces y camarones que desaparecieron por la contaminación y la sobreexplotación.



2.1.7.5. Patrimonio natural y ecosistemas

Reservas de biosfera y otras áreas de conservación

Son áreas de gran valor natural y cultural donde se busca fomentar una relación equilibrada entre el desarrollo económico y humano sostenible y la conservación del medio ambiente. Estas áreas son reconocidas internacionalmente por el Programa del Hombre y la Biosfera de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO).

En la parroquia no encontramos áreas con esta clasificación, sin embargo está representada por importantes ecosistemas que forman parte del patrimonio natural del estado.

La Parroquia está asentada en las faldas occidentales del Fuya-Fuya de Mojanda, En la parroquia Guayas existen varios pisos ecológicos desde el bosque seco subtropical hasta el páramo, pasando por el bosque húmedo y muy húmedo montano, y goza de variedad de climas y productos según la altitud, desde caña de azúcar, aguacates y chirimoyas en las partes bajas. Y en éstas, además, se generan grandes recursos hídricos. Importantísimo remanente de floresta nativa es el que se encuentra situado en las estribaciones occidentales del cerro Fuya-Fuya de Mojanda (4.263 msnm) y sur del Cerro Cushnirrumi (3.777 msnm). Estas florestas tienen una gran diversidad biológica.

El relicto alcanza una superficie aproximada de más de 1.200 ha., que es imperioso defender y conservar. Es probablemente la flora nativa andina más grande existente en la zona interandina del centro-norte del Ecuador. Se clasifica como Bosque Siempre verde Montano Alto (Bsvma), o Bosque Húmedo Montano. La Junta Parroquial está empeñada en defender y conservar este valioso patrimonio, y cuenta con el apoyo de: propietarios de bosques y de la juventud de Guayas, Frente de Defensa de la Naturaleza y el Ambiente, FEDENAA. Bosques nativos andinos, páramos, ríos y cascadas, quebradas y espléndidos cerros y montañas,



2.1.7.6. Inventario

A nivel parroquial encontramos dos ecosistemas predominantes, caracterizados por la presencia del bosque seco tropical y el bosque húmedo tropical.

BOSQUE SECO TROPICAL (B.S.T); formación vegetal que se extiende en sentido altitudinal desde el nivel del mar hasta los 500 msnm. Recibe precipitaciones entre los 1.000 y 2.000 mm, mientras su temperatura oscila entre los 24 y 25° C. media anual. Los bosques de esta formación son semidecíduos, pese a que las especies varían de una localidad a otra; las más comunes son: bototillo, *Cochlospermum vitifolium*; bálsamo, *Myroxylon balsamun*; colorado, *Pouteria* sp.; moral bobo, *Clarisia racemosa*; peine de mono, *Apeiba aspera*. Lo típico de estas montañas sujetas hoy en día a una intensa explotación, es la presencia de la corpulenta palma real, *Inesa colenda*; la espinosa mocora, *Astrocarium* sp; y, la tagua, *Phytelephas aequatorialis*.

BOSQUE HÚMEDO MONTANO (B.H.M)

Se halla entre 2.500 - 3.300 msnm; la topografía de esta formación es de montañosa a escarpada. Su vegetación se conserva inalterada. Se observa en ciertas áreas el pastoreo, a pesar que por su alta humedad y baja temperatura es impropia para labores agropecuarias.

Uso actual y potencial del suelo de esta zona de vida que contiene una diversidad de formaciones geológicas, con rasgos característicos propios en cuanto a topografía y calidad de los suelos. Sobre terrenos de moderada inclinación se encuentra un mosaico de pequeños campos cultivados. Sobre los terrenos más inclinados la ganadería es la principal actividad. Se cultiva sembrando un año y dejando descansar el suelo durante los siguientes.

La hierba y los pastizales invaden rápidamente los campos en descanso, lo cual es aprovechado por el ganado. También se han cultivado en forma intensa varias plantas autóctonas como la papa, la oca, el



melloco, la mashua, y la quinua, aún en laderas de pendiente marcada a través de terrazas. Predominan extensiones considerables que pertenecen a grandes haciendas particulares. Problemas de erosión se dan en lugares donde la tierra ha sido sobre fraccionada.

BOSQUE HÚMEDO MONTANO BAJO (B.H.MB)

Esta zona de vida se encuentra por arriba de los 2.000 msnm. El promedio anual de precipitación pluvial oscila entre los 1.000 y 2.000 milímetros y registra una temperatura media anual entre 12 y 18° centígrados.

Uso actual y potencial del suelo las condiciones climáticas de esta formación vegetal, son favorables para la agricultura y ganadería, pero debido al factor topográfico existen pocas áreas planas en donde practicar un tipo de cultivo intensivo. En las partes más pobladas se cultivan trigo, morocho, maíz, papa, y en algunos sectores dedicadas a la ganadería en baja escala.

BOSQUE MUY HÚMEDO MONTANO (B.M.H.M)

Los rangos de altitud y temperatura son equivalentes a las del bosque húmedo Montano, pero recibe una precipitación promedio anual entre los 1.000 y 2.000 milímetros.

Uso actual y potencial del suelo la adversidad de este ambiente depende de dos factores: el exceso de humedad y topografía abrupta; hay que añadir factores secundarios como la nubosidad y la alta humedad relativa

PÁRAMO PLUVIAL SUB-ALPINO (pp.SA)

Se localiza entre los 3.880 y 4.200 msnm. La temperatura varía entre los 3°C y 6°C y las precipitaciones superan los 1.500 mm promedio anuales.

La composición florística de esta zona de vida se caracteriza por pajonales. En los límites inferiores de esta formación, en forma esporádica, se ven matas de carrizo enano, probablemente del género Chusquea.

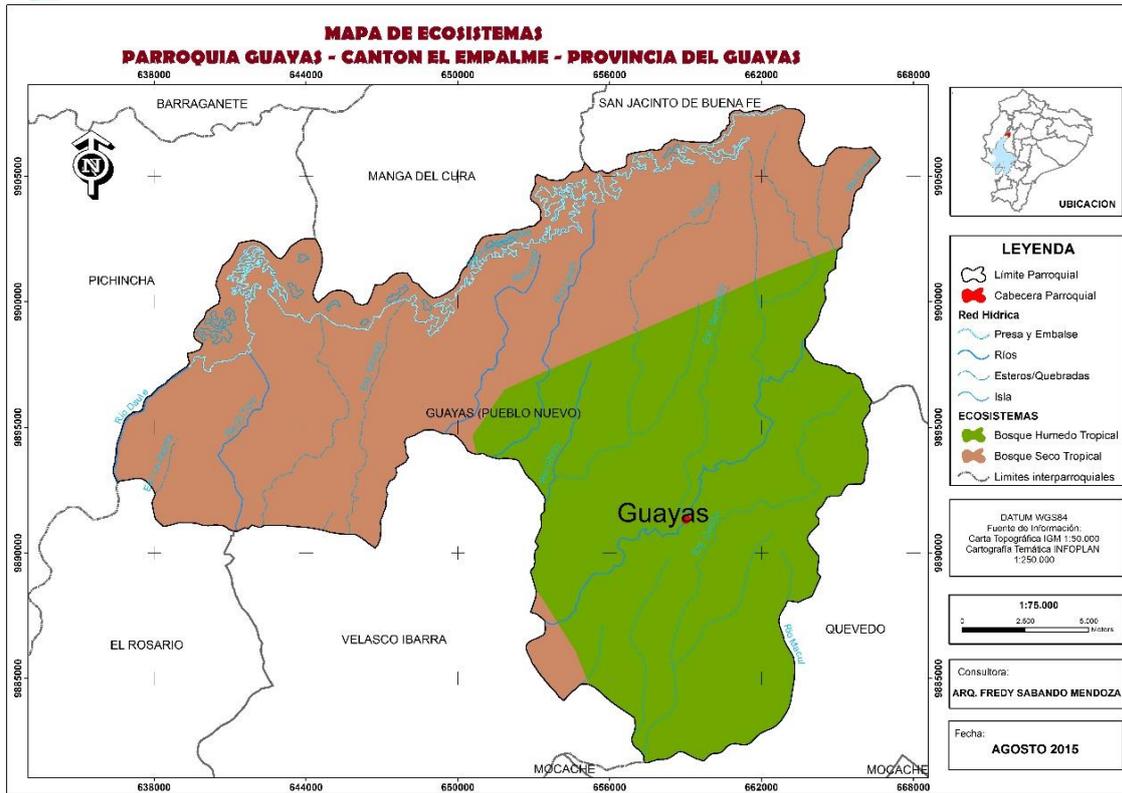


Ilustración 9 Mapa de Ecosistemas

2.1.8. Agua.

Dentro del territorio parroquial encontramos importantes fuentes de agua que conforman su hidrografía, caracterizándose por tener diversas vertientes de agua como: Río Chico, Chipe, Limón y de Drenajes Menores., las cuales abastecen de agua para consumo humano a la población; y agua de riego para la producción agropecuaria.

Desafortunadamente, los procesos de deforestación en las cuencas altas y páramos ha generado una evidente disminución en el nivel hídrico de estos cauces naturales; También es importante destacar la excesiva utilización de productos agroquímicos y el abuso con el que las floricultoras , lo que ha permitido que exista un elevado índice de contaminación en las fuentes hídricas, ya sea por vía aérea o por procesos de lixiviación, percolación o escorrentías, permitiendo que gran parte de la fauna existente haya desaparecido.



La escasez, el uso y manejo inadecuado de los recursos hídricos, se constituye en uno de los factores de mayor limitación para el desarrollo sostenible a nivel mundial. La salud y el bienestar del ser humano, la seguridad alimentaria, el desarrollo industrial y la calidad de los ecosistemas que dependen de manera directa de un adecuado manejo y gestión del recurso hídrico se encuentran en riesgo.

La parroquia Guayas del cantón El Empalme en la provincia del Guayas, presenta su territorio parroquial asentado sobre la cuenca del río Guayas. Presenta dos importantes subcuencas como son la subcuenca del río Daule y la subcuenca del río Macul.

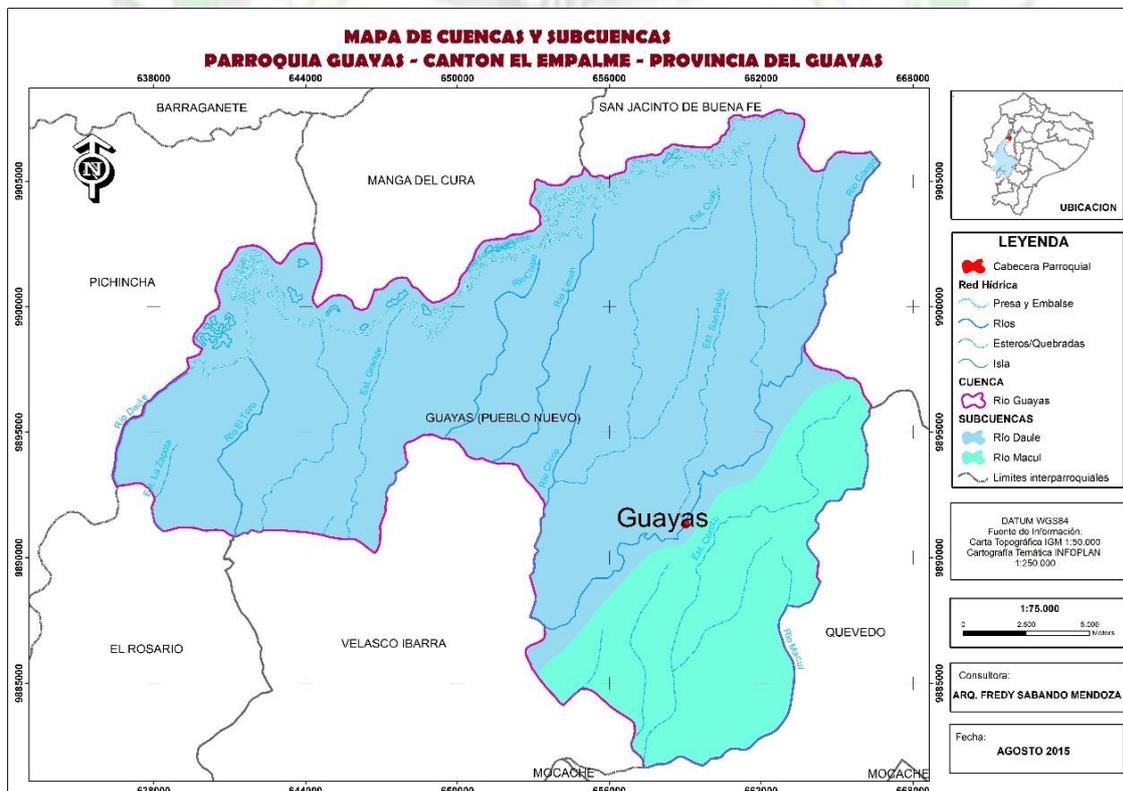


Ilustración 10 Mapa de Cuencas y Subcuencas

2.1.8.1. Agua consumo humano

La Parroquia Guayas se caracteriza por contar con diversas vertientes de agua, las que no se aprovechan en su totalidad. En la actualidad se requiere de un estudio técnico integral de captación, distribución y potabilización,



La cabecera Parroquial de Guayas dispone de suficientes fuentes de captación de agua para consumo humano, cuenta con tanques donde se clora y es distribuida a través de mangueras,

Con cobertura del 100% del servicio de agua de vertientes, se encuentran los tres barrios. La zona rural de la Parroquia no dispone del servicio de agua potable, sus habitantes se abastecen de agua captándola directamente de fuentes naturales.

2.1.9. Aire

El oxígeno forma aproximadamente el 21% de la atmósfera, y es el gas más importante desde el punto de vista biológico. Es utilizado por los seres vivos en la respiración, mediante la cual obtienen la energía necesaria para todas las funciones vitales; también interviene en la absorción de las radiaciones ultravioleta del Sol que, de llegar a la Tierra en toda su magnitud, destruirían la vida animal y vegetal.

La quema de rastrojos ocasionada por los agricultores y la quema de basura, son actividades que producen grandes cantidades de dióxido de carbono a la atmósfera. La descomposición de la basura que es depositada en quebradas genera olores desagradables.

2.1.10. Amenazas o Peligros

En esta sección Identificación y delimitación de las áreas expuestas a amenazas naturales y socio naturales del cantón como son: peligros piroclásticos, sismicidad, heladas, ceniza, entre otros.

2.1.10.1. Zonas propensas a inundación.

En la parroquia existen muchas áreas que son propensas a inundaciones, cuyas causas principales radican básicamente en el desbordamiento de los ríos, causados en muchas ocasiones por las fuertes precipitaciones, estos lugares se ubican principalmente en las zonas bajas y muy cercanas a los cursos de agua.

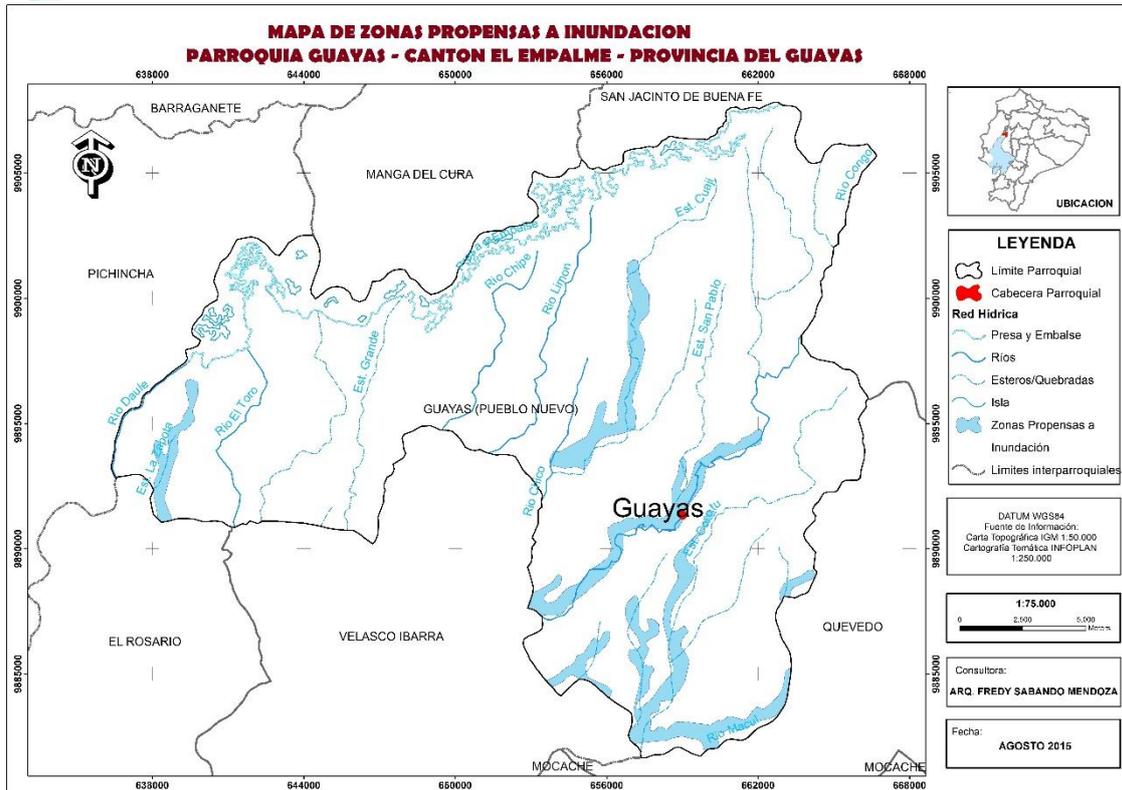


Ilustración 11 Mapa de Zonas propensas a Inundación

2.1.10.2. Zonas susceptibles a erosión

En el territorio parroquial se encuentra caracterizado por procesos erosivos bien marcados; mayoritariamente existen zonas donde la susceptibilidad a la erosión es elevada, representando un factor de mayor riesgo para la parroquia.

También se describe, seguidamente zonas con moderada susceptibilidad a procesos erosivos y pequeñas zonas donde los procesos erosivos no representan un factor de riesgo para la población.

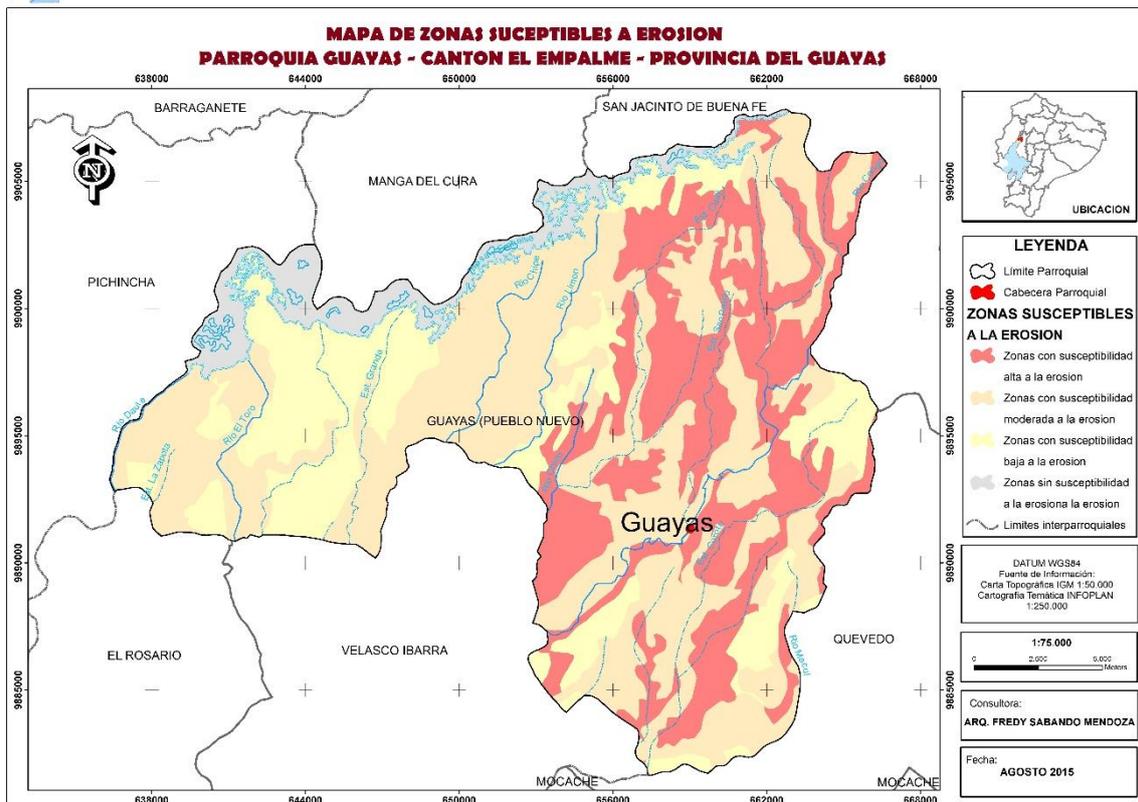


Ilustración 12 Mapa de Zonas susceptibles a erosión

Cuadro 6 Matriz de nivel de amenazas de desastres naturales

Parroquia	Sísmicas 0= mínima 3= máximo	Volcánica 0= mínima 3= máxima	Tsunami 0= mínima 3= máxima	Inundación 0= mínima 3= máxima	Sequía 0= mínima 3= máxima
Guayas del cantón El Empalme	3	0	0	2	0

Debido a que no existen datos específicos de la Zona Norte del cantón El Empalme, se ha tomado los datos de la Provincia del Guayas, ya que es quien engloba a nuestro tema de estudio.

De acuerdo con los estudios publicados por el Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional, existe registro de varios movimientos telúricos que han afectado a la Provincia del Guayas, aun cuando en ocasiones el epicentro haya estado fuera de esta provincia.



**Cuadro 7 Matriz para priorización de potencialidades y problemas -
Diagnostico Biofísico**

VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
Recursos naturales renovables		Contaminación de las fuentes hídricas
Uso Y Cobertura Del Suelo	buen rendimiento de la tierra	
Clima/Agua	Temperaturas agradables.	
	Existencia de fuentes hídricas.	
Relieve/Suelos	Suelos productivos.	Reducción de caudales de agua por deforestación.
Cobertura Natural Vegetal		deforestación como consecuencia de la expansión agrícola y la tala indiscriminada
Ecosistemas y Prioridades de Conservación	Variedad de ecosistemas	• Tala indiscriminada de la vegetación
Aire		Contaminación del aire.
Amenazas Naturales		Inundaciones y Suelos erosionados y Deslizamientos de tierra
		Poblados en zonas de riesgo por inundaciones



2.2. DIAGNOSTICO SOCIOCULTURAL

En este bloque se enfoca en el análisis a la población, en cuanto a conocer su estructura, composición y dinámica. Se estudia cuál es la cobertura y calidad de los servicios sociales, vinculados con educación, salud, inclusión económica, seguridad, entre otros. Adicionalmente, se indaga la cultura, los patrones de consumo, cohesión social, identidad y pertenencia de la población con un territorio.

2.2.1. Análisis demográfico

La demografía como ciencia autónoma ocupa del análisis del sistema demográfico que integra distintos fenómenos como la fecundidad, natalidad, migración, tasa de crecimiento poblacional y Vegetativo.

La población masculina predomina en un 53% de la población frente a la femenina con un 47% de la población de 17579 habitantes

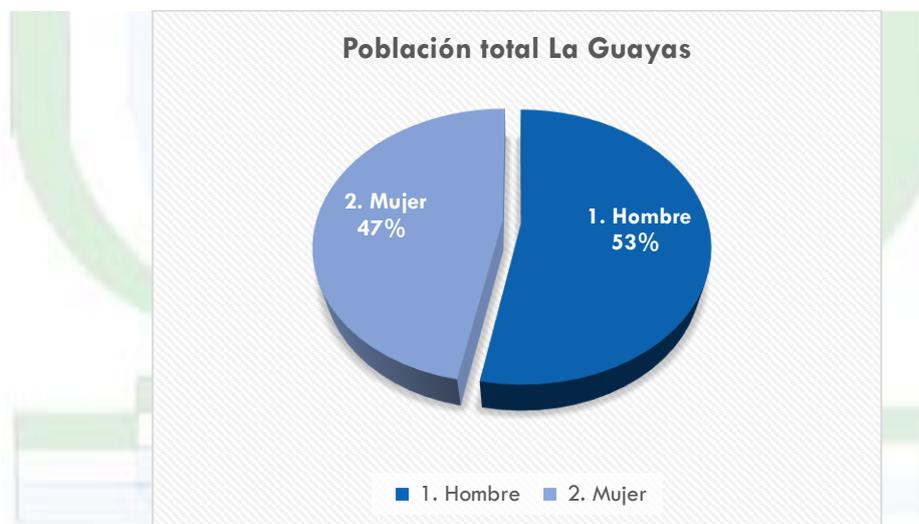


Gráfico 1 Población de la Parroquia Guayas

2.2.1.1. Fecundidad

Se mide por el número medio de hijos por mujer la fecundidad a nivel cantonal es de 3,0, superior a la media provincial 3,2, pero que en todo caso promedio 3 hijos por familia.



Manejando la estructura familiar de hijos dedicados al hogar, lo varones apoyando las actividades agropecuarias y las mujeres las actividades ligadas con la cocina.

2.2.1.2. Natalidad

Es el total de nacidos vivos en un año. Según el censo de Estadísticas Vitales Año 2009 tenemos que EL EMPALME cuenta con 18 nacidos vivos por cada 1000 habitantes, índice importante que refleja el incremento de población joven en la parroquia LA GUAYAS.

2.2.2. Educación

La población analfabeta ha disminuido desde el 2001 desde 22% hasta el 15,88%, la misma que se debe al incremento de programas de alfabetización y el mejoramiento vial que permite mejorar la accesibilidad a los centros de estudio.

Cuadro 8 Analfabetismo

Parroquia Guayas(Pueblo Nuevo) CPV 2010			
2001	2010		
%	Población 15 y más años	Población Analfabeta	%
Analfabetismo	años	Analfabeta	Analfabetismo
22,00	11400	1810	15,88

2.2.2.1. Escolaridad.

El nivel de escolaridad ha mejorado a partir del 2001, aunque aún no es suficiente comparado con el cantón es inferior al promedio, la razón radica en la costumbre de dedicarle mayor tiempo a las tareas agrícolas y descuidar el estudio.

2.2.2.2. Intercultural

Se realizan mingas con los padres de familia para poder realizar mejoras o adecuaciones al establecimiento educativo. Lo cual permite mejorar el entorno de las actividades educativas.



2.2.2.3. Infraestructura y Equipamientos

De acuerdo al análisis podemos decir que la infraestructura educativa está deteriorada sobretodo en el área rural, lo cual ocasiona descontento de los estudiantes y llegando a ocasionar la deserción escolar.

Cuadro 9 Infraestructura y equipamiento escolar

Parroquia	Institución	Total estudiante
La guayas pueblo nuevo urbano	Escuela de educación básica Rumiñahui	188
La guayas pueblo nuevo urbano	Escuela de educación básica Estados Unidos de Norte América	225
La guayas pueblo nuevo urbano	Unidad educativa Pueblo Nuevo	448
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Romel Vásquez Palomino	53
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica 25 de octubre	27
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica general Epiclachima	51
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica 27 de mayo	13
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Cerro De Oro	20
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Gabriel García Moreno	35
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Albert Einstein	81
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Independencia De Guayaquil	79
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Minas De Corotu	31
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Luz De América	297
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica 25 de julio	27
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Ernesto Albán Mosquera	30
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Unión y Progreso	25
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica 20 de septiembre	183
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Dieciocho de Noviembre	79
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Quince De Noviembre	39
La guayas pueblo nuevo	Unidad educativa Santa María De La Guayas	541



La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Milton Reyes	33
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Aurora Estrada	25
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Trinidad Tuarez de Mora	18
La guayas pueblo nuevo	Escuela de educación básica Adda Quintero de Aguirre	23
guayas (pueblo nuevo)	Unidad educativa 17 de Agosto	359
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica 26 de septiembre	33
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Archipiélago De Colon	54
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Cristóbal Colon	68
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Daule Peripa	156
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Doce De Octubre	285
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica San Gregorio	73
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación Básica Silvio Vidal Triviño	71
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Antonio José de Sucre	20
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Murucumba	79
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Estero Chico	47
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Gustavo Enrique Pico Pincay	147
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Higinio Briones Martínez	23
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica José Peralta	72
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Luis Armijos Camposano	54
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Reales Tamarindos	28
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Francisco Coello Vilegas	61
guayas (pueblo nuevo)	Escuela de educación básica Abdón Calderón	27

Educación Media

Existe en la cabecera el Colegio Técnico Agropecuario que alberga a la mayoría de la población estudiantil de la cabecera parroquial, sin embargo la cercanía con El Empalme y las condiciones viales han



influenciado que la mayoría de la población se traslade a la cabecera cantonal para completar su educación

Educación Superior

La población estudiantil en edad de profesionalizarse y contando con los medios económicos suficientes se moviliza a la ciudad de Guayaquil donde encuentra universidades de un gran nivel y le ofrecen una gran variedad de carreras.

2.2.3. Salud

2.2.3.1. Promoción y prevención

Las campañas de promoción y prevención empleadas en esta zona norte son aquellas que son impulsadas por el ministerio de salud pública, pero es necesario tomar en cuenta que en los lugares donde es difícil llegar o trasladarse no llega con toda la fuerza como normalmente pasa en otros cantones, ocasiona que sean los menos privilegiados que los que cuenten con este servicio.

Las actividades de prevención y promoción de la salud son parte integrante de la atención primaria y son las medidas y técnicas de prevención ante enfermedades. Las intervenciones en promoción y salud a nivel nacional y en la provincia de GUAYAS son:

- El Modelo de Atención Integral de la Salud
- Maternidad Gratuita y Atención a la Infancia
- Estrategia intersectorial de planificación familiar (ENIPLA),
- Programa ampliado de inmunizaciones (PAI)
- Atención Integral al Adolescente
- Salud Intercultural
- Mitigación Prevención y atención de emergencias. (Red de Emergencias médicas/CIREM, provincial y cantonal)
- Programa de Control y Vigilancia de los (DDI)
- Enfermedades Dermatológicas
- Control de Zoonosis (Programa Nacional de Control de la Rabia)



- Salud Ambiental (vigilancia de la calidad del agua para consumo humano, manejo adecuado de sustancias químicas, manejo de desechos hospitalarios, promoción de ambientes saludables).
- Enfermedades crónicas no transferibles

A nivel provincial se cuenta con la campaña de inmunización, enfermedades transmisibles, atención de malaria (paludismo y dengue hemorrágico y clásico), Programa de prevención del VIH SIDA a través de charlas, seminarios en las escuelas, colegio y universidades, Prevención, control y vigilancia de enfermedades zoonóticas (rabia), Prevención de enfermedades tiroideas, Prevención de enfermedades de Salud Mental, Programa MAIS (subprograma EBAS), Programa de Maternidad Gratuita y Atención a la Infancia, Programa de Salud Rural, Programa de Discapacidad Auditiva, además se apoya al programa Manuela Espejo y al CONADIS a través de la carnetización a personas con discapacidad. Los espacios de promoción y prevención se realizan a través de la concertación con la comunidad y el apoyo de instituciones públicas o privadas, gobiernos locales, ONG para la inserción de procesos de promoción, comunicación y educación para la salud. Con enfoque para la construcción de una cultura de salud para la adopción de espacios de vida saludables, prevención, acceso a los servicios de salud, creación de entornos saludables con enfoque de derechos, interculturalidad y género.

2.2.3.2. Tratamiento

El tratamiento se lo realiza de forma emergente es decir no es atención especializada en LA GUAYAS, bajo la tipología de los establecimientos de salud por niveles de atención, existen en GUAYAS Hospitales Básicos que brindan atención clínico –quirúrgica, cuentan con servicios de consulta externa, emergencia, hospitalización, clínica y quirúrgica, medicina transfuncional, atención básica de quemados, rehabilitación-y fisioterapia y trabajo social. Cuenta con especialidades básica como



medicina interna, pediatría, gineco-obstetricia, medicina general, laboratorio, clínico e imagen.

Sin embargo una de las debilidades con la que cuenta la provincia es que hasta el momento no se cuenta con establecimientos de salud de tercer nivel, como centros especializados u un hospital de especialidades.

2.2.3.3. Atención primaria y secundaria

La principal atención primaria y secundaria es realizada en El Empalme y el cantón Guayaquil, sin embargo localmente existe un subcentro de salud que permite contar con atención preventiva y curativa, a pesar de no contar con insumos médicos y medicinas

2.2.3.4. Red de servicios públicos

El IESS tiene centro de atención en la zona norte, pero así mismo también tenemos el seguro campesino que también sirve como un gran apoyo para poder suplir la necesidad de atención médica.

2.2.3.5. Nutrición y seguridad alimentaria

De conformidad con los mandatos constitucionales el Ministerio de Salud Pública ejerce la rectoría del sistema nacional de salud (Art 361), así mismo le corresponde la generación y producción de la investigación científica y tecnológica para contribuir a la realización del buen vivir. A nivel nacional se cuenta con el Instituto Nacional de investigaciones en Alimentación y Nutrición; y la Dirección Nacional de Nutrición. Los programas de la Dirección Nacional, están enfocados en:

- Complementación alimentaria, según el Ministerio de Salud Pública los programas de complementación alimentaria hasta el año 2008 son: “Mi papilla” (6 meses a 36 meses) tiene una cobertura nacional de 324.622 niños (112%), y “mi bebida” (madres embarazadas y periodo de lactancia) tiene una cobertura de 345.793 (94%)
- Fortificación de micronutrientes (una estrategia a corto plazo que contribuye a disminuir las altas prevalencias de anemia por



deficiencias de hierro en embarazadas y niños menores de un año), tiene cobertura en las 24 provincias, hasta el año 2008 se apoyó a 202.518 (94.83%) madres embarazadas y a 79.542 (40%) niños.

- Diversificación de dieta, se cuenta con un programa de educación alimentaria nutricional y cuenta con una red interinstitucional en las 24 provincias del país. Es responsable de las ferias provinciales, elaboración y distribución de guías alimentarias diferenciadas, manuales de educación para los niños de 7 años de educación básica.
- Sistema de información, permite conocer a través del SIGOB la información recolectada a nivel local.

En la provincia de GUAYAS los programas del MIES se enfocan en: Programa Alimentario Nutricional Integral (PANI), está enfocado para la prevención y reducción de anemias nutricionales y mal nutrición en niños y niñas menores de 5 años (el Proyecto Chispaz), Programa de atención integral del adulto mayor (PROAM) y programa de alimentación saludable (formación de voluntarios, tiendas, ferias del buen vivir y plazas del buen vivir).

2.2.4. Acceso y uso de espacio público

2.2.4.1. Recreación activa y pasiva

La recreación activa en LA GUAYAS viene dado principalmente por la práctica deportiva, uso de juegos infantiles, turísticamente la recreación viene dada al conjunto de actividades en comunión con la naturaleza puede ser natación, u otros deportes. En las comunidades y cabecera carecen de espacios para este tipo de recreación por lo que se hace necesario la construcción de canchas, estadio y juegos infantiles así como las áreas de paseo al aire libre en los parques, con lo que se abordarían todas las edades, sexo y estrato social. La recreación pasiva está ligada a actividades culturales y de distracción visual como teatros que bien pueden desarrollarse en la concha acústica, pintura o talleres



artesanales, galleras, entre otras, por lo que se recomienda desarrollar una concha acústica y formar un taller de teatro destinado a rescatar la identidad local.

Cuadro 10 Matriz de Elementos y estándares de recreación activa y pasiva

TIPOLOGIA	SIMBOLOGIA	ESTABLECIMIENTOS	RADIO DE INFLUENCIA metro	NORMA M2/A	LOTE MINIMO M2	POBLACION BASE HABITANTES
Sectorial	EDS	Parque sectorial, centros deportivos públicos y privados, polideportivos,	1000	1,00	5000	5000
Zonal	EDZ	Parque zonal, polideportivos especializados y coliseos (hasta 500 personas), centros de espectáculos, galleras	3000	0,50	10000	20000

2.2.4.2. Equipamiento e infraestructura

En lo que respecta a las áreas de esparcimiento de juegos infantiles no tienen y los escasos están en pésimo estado. En las poblaciones en donde las escuelas o el establecimiento educativo cuentan con una cancha esta es ocupada para el uso común de la población, situación que provoca que se destruyan ya que nadie se responsabiliza de preservarlo, mejorarlo; siendo un factor determinante el que estos centros no cuentan con un cerramiento lo cual permitiría controlar su uso de una forma planificada.

2.2.5. Organización y tejido social

La organización social en la parroquia es baja, sus agremiados que podrían comprometerse a actividades sistemáticas de participación. En función de los objetivos del Buen Vivir y de su propia planificación, podría sostenerse en los representantes de estas organizaciones y en conocidos líderes de 13 barrios



En la Parroquia Guayas existen Recintos, con una delimitación consolidada y claramente definida.

Cuadro 11 Matriz de Comunidades de la Parroquia Guayas

Nº	NOMBRE COMUNIDAD	FORMA DE ORGANIZACIÓN
1	Carlos Julio Arosemena	. Comité Pro-mejoras
2	Murucumba	. Comité Pro-mejoras
3	El Aguacate	. Directiva
4	El Triunfo	. Directiva
5	Los Naranjos	. Comité Pro-mejoras
6	Cerro de Oro	. Directiva
7	Zabulón	. Directiva
8	Estero Chico	. Directiva
9	La Saiba	. Directiva
10	Buena Suerte	. Directiva
11	San Cristóbal	. Directiva
12	Buenos Aire	. Directiva
13	El Marañón	. Directiva

Los trece barrios de la Parroquia Guayas conforman un único asentamiento urbano consolidado, sus características básicas se describen en el cuadro que se desarrolla a continuación:

Cuadro 12 Matriz de Barrios (Guayas)

BARRIO	BREVE RESEÑA BARRIAL
7 de Agosto	Se la llamo al principio ciudadela 7 de agosto, en honor a la fecha de parroquialización de Guayas, representando el 40 % del territorio urbano
San Camilo	Queda posterior al río Congo, pasando el puente, fue propiedad del señor Eladio Mena, quien lotizo esta área.
Velasco Ibarra	Es el sector originario de la parroquia, y en honor al Presidente, quien dio el Ejecútese para la parroquialización, y en honor a eso se le puso Velasco Ibarra.



Comunidades importantes de la parroquia guayas

1.- Carlos Julio Arosemena, 2.- El Aguacate, 3.- La Putilla, 4.- Los Naranjos, 5.- Cerro de Oro, 6.- La Germanía, 7.- Estero Chico, 8.- La Saiba, 9.- La Cuchara, 10.- Salto Chico, 11.- Platos, 12.- San Miguel 13.-El Triunfo ; 14.- Piñas; 15.- Manizales; 16.- La Cabuya; 17.- Estero Chico de Arriba; 18.- El Limón de Arriba; 19.- La Bimba; 20.- Marañón; 21.- El Limón; 22.- La Peseta; 23.- El Cantero; 24.- El Mono; 25.- Limón de Manizales; 26.- Salapi-Chico; 27.- La Margarita, 28.- Murucumba; 29.- La Mina; 30.- El Achiote; 31.- El Ají; 32.- Sabulón; 33.- Estero Chico de Abajo ; 34.- Buena Suerte; 35.- Los Ángeles; 36.- La Chontilla; 37.- Mata de Plátano; 38.- Los Pavones; 39.- La Victoria; 40.- La Chola; 41.- Cooperativa Cristóbal Colón; 42.- Malecón; 43.- Estero Grande; 44.- Dos Bocas; 45.- San Ramón; 46.- Carlos Julio Arosemena; 47.- Minas de Carote;; 48.- La Montañuela, 49.- Los Vergeles; 50.- Saiba de Abajo; 51.- Saiba Central; 52.- Buenos Aires; 53.- San Javier; 54.- Estero de Piedra; 55.- Zabulón Dos; 56.-El Cherre; 57.- El Caimito; 58.- La Florida; 59.- El Achiote Arriba; 60.- El Achiote Grande; 61.- La Victoria; 62.- El Piojo; 63.- El Recuerdo; 64.- Guayaquil Chico ; 65.- Estero de los Micos; 66.- Las Juaijas; 67.- El Bombón

2.2.6. Cohesión social y pertenencia de la población con el territorio y Grupos Étnicos

La procedencia del nombre de GUAYAS, se da por cuanto la provincia de los Ríos, tenía serias pretensiones de adherir estos territorios del sector de Pueblo Nuevo (Guayas), y las Autoridades del Cantón Balzar viendo esta intensiones de aquellos, deciden elevarla a la categoría de Parroquia agregándole la denominación "PARROQUIA RURAL GUAYAS", con la intención de recordarles a quienes pretendían arrebatárselos, que dichos territorios pertenecen a la provincia del Guayas.

Las primeras actividades de esta población del árbol del caucho donde extraían el material líquido (leche), lo que era muy comercial durante la época, llegando hasta su exportación por lo cual tuvieron la



denominación Los Caucheros, después que este material ya no se producía para poder subsistir se optó en explotar la madera la balsa (boya), llamando los balseros y otras especies de madera. Actualmente se dedican a la agricultura, ganadería y al comercio.

La parroquia rural tiene una población de acuerdo a los datos del Censo de Población y Vivienda del 2010 de 17.579 habitantes en un área de 820 km².

2.2.7. Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral.

2.2.7.1. Natural y cultural

El último periodo fue el de integración siendo la cultura Manteño Huancavilca una de las culturas más importantes de la época debido a la red de intercambios con las avanzadas técnicas de navegación a la vela, este rasgo está relacionado con la acumulación de un capital mercantil que se concentraba en la recolección de objetos que tenían gran valor sagrado, tales como la concha y pututo.

Con la coordinación de Municipios y Juntas Parroquiales de la provincia de GUAYAS la Dirección Provincial de Cultura mediante el proyecto Archivos Documental de Tradiciones y Costumbres contribuye al fortalecimiento y revalorización de la identidad manabita. Mediante la investigación de documentación de las costumbres manabitas para que estas sean difundidas a niños/as, jóvenes y adultos. Así mismo en la provincia se trabaja en el proyecto “El Amorfino va a la Escuela” que tiene como objetivo el recuperar y reinsertar la música, danza y tradición oral en 20 instituciones educativas de la provincia de GUAYAS. El Festival Provincial de las Artes GUAYAS cree en tu talento tiene como objetivo el valorar, promocionar el talento artístico de los jóvenes. Este es un proceso donde se vinculan las instituciones educativas, entidades culturales, y gobiernos locales para contribuir al proceso de desarrollo artístico.



2.2.7.2. Inventario patrimonial, cobertura y categoría

El ministerio coordinador del patrimonio realizó un inventario en la provincia de GUAYAS lo cual permitió tener datos reales del patrimonio documental, bibliotecas con fondos antiguos, archivos públicos, eclesiásticos y privados, el inventario de fotografías antiguas que reposa en la provincia y por ende en nuestra zona de estudio.

El INPC (Instituto Nacional de Patrimonio Cultural) a nivel parroquial ha determinado algunos bienes intangibles dentro de la parroquia dada sus costumbres y la cultura local, los cuales detallo a continuación:

Pesca con arpón: arpón con varilla de metal y un pedazo de madera labrado en forma de escopeta, pescan hasta 8m de profundidad y capturan boca chico, dama, tilapia y ratón, cuatro horas pescan un promedio de cuarenta libras.

Preparación del rompope: bebida de cordialidad que se le ofrece a las mujeres en reuniones sociales.

Amenizadores de eventos montubios canto con guitarra en bautizos, cumpleaños y otros ya sean pagados o gratis

2.2.8. Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana.

GUAYAS desde principios del siglo 20 se produjo una inmigración de profesionales como médicos y abogados desde el Austro ecuatoriano, situación que se mantuvo desde los años 70, donde lograron acceder en el propio medio a los centros universitarios. Es importante mencionar que existieron varias corrientes migratorias como problemas internos en sus países de origen, como guerras, revoluciones, crisis económicas, siendo estos italianos, españoles, yugoslavos, griegos, alemanes, libaneses, sirios y chinos radicándose en las principales ciudades de esta provincia incursionando en el comercio y la industria. Desde los años 50, se produce los fenómenos emigratorios hacia las provincias vecinas, principalmente hacia Los Ríos, Manabí, y Pichincha (Santo Domingo), a



las provincias amazónicas y en menor escala a Esmeraldas siempre con un propósito de colonización agrícola.

Los flujos emigratorio son hacia polos de desarrollo nacional y países como Estados Unidos, Italia, España y Venezuela.

Cabe destacar que la provincia de GUAYAS fue receptora de migración de otros sectores del país por factores de presión demográfica y carencia de fuentes de trabajo en sus lugares de origen y que vieron en esta zona un gran potencial agrícola y para desarrollarse en los negocios.

Los cinco países de mayor migración de la población Manabita hacia otros países son, España, Estados Unidos, Venezuela, Italia y Chile. En su mayoría la población migra por motivos de trabajo, en segundo lugar por unión familiar y para reencontrarse son sus familiares, especialmente padre o madre. Y finalmente por estudios.

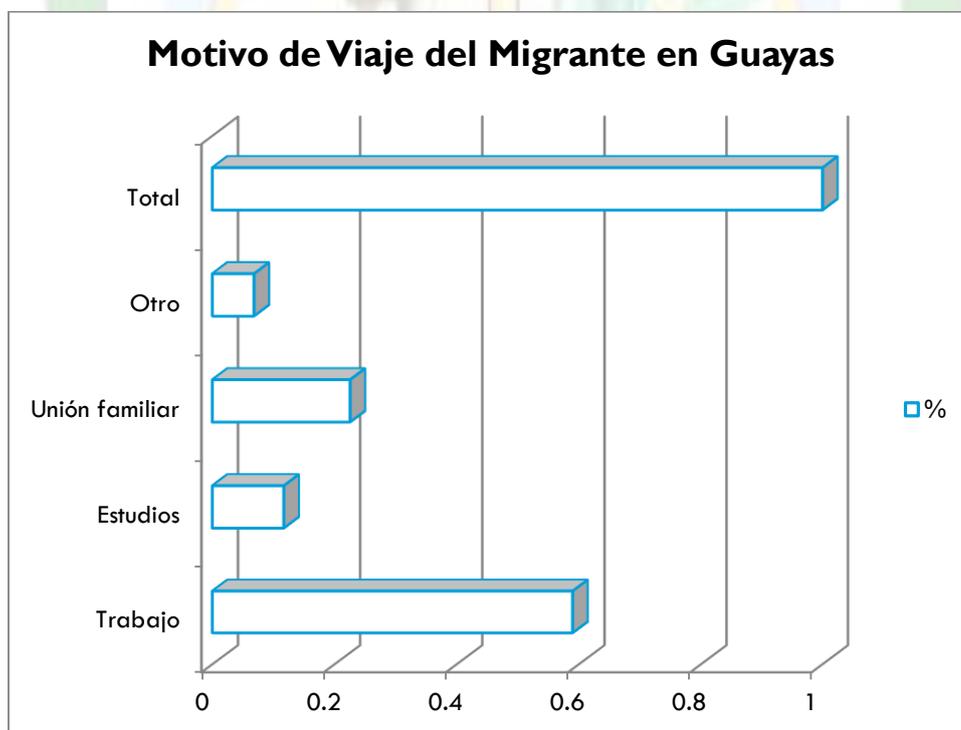


Gráfico 2 Motivo del Viaje del migrante

Fuente: Censo PV 2010



Tasa De Crecimiento Poblacional.-

La tasa de crecimiento poblacional a nivel provincial se ha incrementado debido al polo de atracción nacional Guayaquil, sin embargo localmente en La Guayas ha disminuido debido a la migración

Vegetativo Y Tendencias.-

Es la relación entre la natalidad y mortalidad infantil.

**Cuadro 13 . Matriz para priorización de potencialidades y problemas
Diagnostico Sociocultural**

VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
Análisis Demográfico	Alto crecimiento poblacional	Nivel de afectación medio, producto de la migración.
educación		Bajo nivel de escolaridad, y analfabetismo.
Salud		Déficit de infraestructura adecuada
Vulnerabilidad		Carece de programas de protección a los grupos vulnerables con atención prioritaria.
Población	Población joven.	Pocas fuentes de empleo
Cultura Y Patrimonio	Saber Tradicional bienes intangibles	
Organización Y Tejido Social		Poca participación de la ciudadanía
		Aún la participación social se ejerce con dirigentes con poca participación de los habitantes de cada comunidades
Acceso Y Uso De Espacio Público		Poco espacios de ocio y recreación
Movimiento migratorio		Migración de la población joven en busca de mejores oportunidades



2.3. DIAGNÓSTICO ECONÓMICO

Comprende el análisis de las principales actividades económicas del cantón y las relaciones entre los factores productivos que permiten el desarrollo de la economía. Con el estudio de este componente, se busca entender los patrones de producción y consumo, así como identificar cómo se complementan o compiten entre sí, los diversos sectores productivos del territorio y éstos con el nivel nacional. Además de actividades económicas y composición del ingreso, intentando la utilización de metodologías diferenciadas que permitan tener resultados claros a nivel de empresas y economías familiares y campesinas de tipo social y solidario.

Se describirá y analizará la situación general de este componente en base a la siguiente información:

2.3.1 Trabajo y Empleo

En la parroquia Guayas de acuerdo al Censo de Población y Vivienda del 2010, la población económicamente activa es de 4.176, de los cuales se encuentran ocupados 2.429 personas que corresponde al PEA del total del cantón El Empalme, desocupados o no remunerados son 2.314 y remunerados son 1.864



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DE EL EMPALME – GUAYAS – ECUA



Cuadro 14 Población económicamente activa de la parroquia guayas – espacio laboral

CIUU	PROVINCIA DEL GUAYAS	PERSONAL OCUPADO			REMUNERADO			NO REMUNERADO		
		TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL PROVINCIA		548.644	320.253	228.391	390.390	242.339	148.051	158.254	77.914	80.340
	El Empalme	4.176	2.235	1.941	1.862	961	901	2.314	1.274	1.040
A	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	5	4	1	1	1	.	4	3	1
C	Industrias manufactureras	326	224	102	121	91	30	205	133	72
E	Distribución de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	1	1	.	1	1
F	Construcción	3	2	1	.	.	.	3	2	1
G	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	1.820	994	826	508	340	168	1.312	654	658
H	Transporte y almacenamiento	84	76	8	16	8	8	68	68	.
I	Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	374	148	226	116	50	66	258	98	160
J	Información y comunicación	97	45	52	34	12	22	63	33	30
K	Actividades financieras y de seguros	28	12	16	27	11	16	1	1	.
L	Actividades inmobiliarias	7	6	1	.	.	.	7	6	1



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL GUAYAS
EL EMPALME –GUAYAS – ECUA



M	Actividades profesionales, científicas y técnicas	31	16	15	9	3	6	22	13	9
N	Actividades de servicios administrativos y de apoyo	12	8	4	4	2	2	8	6	2
O	Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	340	200	140	300	172	128	40	28	12
P	Enseñanza	525	193	332	514	186	328	11	7	4
Q	Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	186	73	113	139	47	92	47	26	21
R	Artes, entretenimiento y recreación	65	42	23	30	18	12	35	24	11
S	Otras actividades de servicios	272	191	81	42	19	23	230	172	58



2.3.1.1. Subempleo.

La actividad económica de la Parroquia Guayas es la producción florícola, ocupando el 73.53%, sin embargo se debe tomar en cuenta que es la generadora de empleo a nivel de la Zona Norte.

La actividad económica de los pobladores de la Parroquia Guayas está íntimamente ligada con la producción agropecuaria, aproximadamente 6 de cada 10 trabajadores se dedican a la producción agrícola y ganadera, La producción ganadería es la actividad económica que mayores fuentes de trabajo genera en la Parroquia Guayas, ocupa al 10.11 % de la población.

Siendo la producción agrícola, el segundo rubro en importancia,

La actividad turística es una importante generadora de empleo, con amplias posibilidades de crecimiento, y

En menor escala las actividades avícolas y piscícolas

Cuadro 15 Principales Actividades de Producción

PRINCIPALES ACTIVIDADES	
PRODUCCIÓN FLORICULA	73.53 %
GANADERÍA	10.11 %
AGRICULTURA	9.19 %
TURISMO	2.48 % (25 turistas por mes)
FRUTÍCOLA	2.30 %
COMERCIO	1.10 % (12 negocios)
AVÍCOLA	0.74 %
PISCÍCOLA	0.55 %

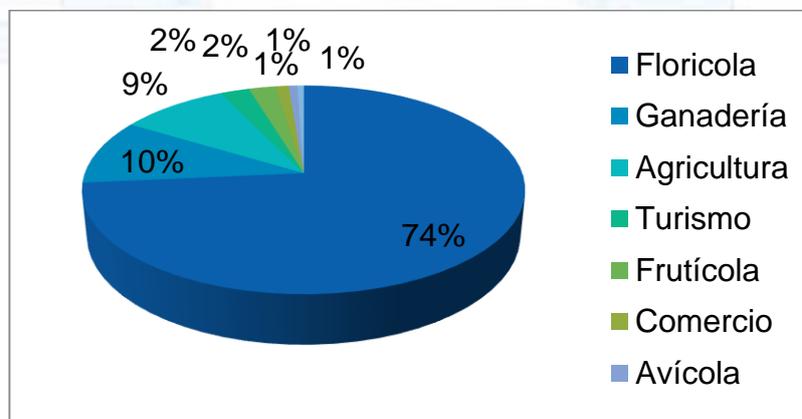


Gráfico 3 Principales Actividades de Producción



2.3.2 Principales actividades económico productivas del territorio (manufactura, comercio, agropecuario, piscícola, etc.) según ocupación por PEA.

Cuadro 16 Descripción de variable Principales actividades productivas del territorio según participación en la PEA.

ACTIVIDADES ECONÓMICAS GENERADORAS DE EMPLEO	PORCENTAJE DE GENERACIÓN DE EMPLEO	ESPECIALIZACIÓN DE LA MANO DE OBRA	SITIOS DONDE TRABAJAN (MIGRACIÓN LABORAL).	CONDICIONES DE AUTO EMPLEO.	SITUACIÓN DEL COMERCIO	PROBLEMAS DETECTADOS
	73.53%	Calificada y no calificada	Interior de la Parroquia	Dependiente e independientes	Formal e informal	Los trabajadores no reciben los implementos de seguridad física de trabajo, debido a que trabajan con químicos tóxicos de alto nivel de riesgo a la salud de los trabajadores.
Ganadería	10.11 %	Calificada y no calificada	Interior de la Parroquia	Independientes	Formal e informal	Limitada producción agropecuaria. Producción agrícola de baja calidad Distribución inadecuada del agua de riego para la producción agrícola y ganadera.
Agricultura	9.19 %	Calificada y no calificada	Interior de la Parroquia	Independientes	Formal e informal	
Turismo	2.48 % (25 turistas por mes)	Calificada y no calificada	Interior de la Parroquia	Independientes	informal	Infraestructura deficitaria para la actividad turística. Ausencia de vías y dificultad de acceso a lugares turísticos. Falta de capacitación para la gestión turística
Frutícola	2.30 %	Calificada y no calificada	Interior de la Parroquia	Independientes	informal	Limitada producción frutícola. Producción frutícola de baja calidad Distribución inadecuada del agua de riego.
Comercio	1.10 % (12 negocios)	No calificada	Interior de la Parroquia	Independientes	informal	La población tiene dificultad para acceder a créditos para proyectos productivos.
Avícola	0.74 %	Calificada y no calificada	Interior de la Parroquia	Independientes	informal	
Piscícola	0.55 %	Calificada y no calificada	Interior de la Parroquia	Independientes	informal	

**Fuente: Junta Parroquial de Guayas
 Responsable: Consultor**



2.3.2.1. Redes comunitarias

La economía social y solidaria es un modelo económico que rige en el país, quedó incorporada implícitamente en el texto de la nueva Constitución, incluidos en varios artículos que contemplan los principios generales del Régimen de Desarrollo, que constituye una nueva visión del mundo y del desarrollo la incorporación del concepto del “buen vivir” , por lo que requiere que las personas, comunidades y pueblos gocen efectivamente de sus derechos, libertades y ejerzan responsabilidades en el marco del respeto a sus diversidades y la convivencia armónica con la naturaleza.

En el Art. 283 de la Constitución de la República.- El sistema económico es social y solidario; reconoce al ser humano como sujeto y fin; propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado, en armonía con la naturaleza; y tiene por objetivo garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el buen vivir.

Cuadro 17 Redes Comunitarias De La Parroquia Guayas

PARROQUIA	ORGANIZACIÓN/TIPO DE ACTIVIDAD ECONOMICA	No. DE SOCIOS/MANOS DE OBRA	PERSONERÍA JURÍDICA MAGAP-		NIVEL DE INGRESO	DE
			AC. MINIST	FECHA		
1	Social, económica y productiva	600	10	Acuerdos emitidos	Varias	Cuotas, cajas de ahorros, comercialización de productos agrícolas, proyectos y actividades sociales.

El sistema económico se integrará por las formas de organización económica pública, privada, mixta, popular y solidaria, y las demás que la Constitución determine. La economía popular y solidaria se regulará de acuerdo con la ley e incluirá a los sectores cooperativistas, asociativos y comunitarios.

La economía solidaria es un nuevo modelo económico para el país, que rige actualmente por la Ley Orgánica de la Economía popular y Solidaria y



del Sector Financiero popular y Solidario, impulsa la economía popular y solidaria en las zonas rurales de Manabí, los mismos que están destinados a mejorar los ingresos de las familias, fortalecer sus capacidades locales y Asociatividad.

El tipo de organización por sus actividades o afines son de carácter social, económica, productivas y ambiental, hasta junio del 2011, 10 Acuerdos Ministeriales han sido emitidos, el número de socios/as es de 40 que representan a propietarios de algún bien común, consideradas como mano de obra en su propiedad, los ingresos son por: Cuotas, cajas de ahorros, comercialización de productos agrícolas, proyectos, actividades sociales, otros.

El nivel de Asociatividad es débil respecto al número de comunidades que hay en la parroquia

2.3.2.2. Transformación Agroalimentaria Y Pesquera

Pequeñas Y Medianas Unidades Productivas Comunitarias Involucradas

Los procesos de transformación en la parroquia se dan en las unidades productivas de las familias que poseen un hato ganadero, es decir en la elaboración de productos lácteos, además el enfoque es fortalecer las cadenas productivas y apoyar pequeños emprendimientos con la participación de mujeres y hombres con cargas familiares.

Cuadro 18 Características De Pequeñas Y Medianas Unidades Productivas Comunitarias Involucradas.

TIPO DE ACTIVIDAD	CAPACIDAD OPERATIVA	POTENCIALIDAD
Producción de alimentos y turismo	Administrativa: Libro diario, hoja de Excel, actas de reuniones	Actividades: Cuotas, cajas de ahorros, comercialización de productos agrícolas, proyectos y actividades sociales. Pequeña infraestructura con aporte de productos son comercializados de manera inmediata. Rutas temática Productos: queso, yogur, mermeladas, jaleas, maní, café, coco Turismo: Ecoturismo, infraestructura con materiales amigables con la naturaleza Materia prima disponible



El cuadro siguiente describe las características de la PYMES con instituciones de apoyos como: Universidades, MAGAP, MIES, MITUR Y GOBIERNOS LOCALES, se ha logrado mejorar la economía de algunas familias. El proceso es de carácter asociativo e individual, que tienen una capacidad operativa importante en cuanto a la administración de sus recursos.

2.3.2.3. Agro biodiversidad Y Saberes Ancestrales

El empleo de medicina natural con plantas nativas es importante señalarla, como prácticas ancestrales la población rural ha utilizado para aliviar y curar algunas enfermedades debido a que son accesibles y porque no hay médico en las comunidades, las plantas medicinales de mayor consumo son: hierba buena, hierba luisa, oreganón, ruda, etc.

En la parroquia es común el uso de productos naturales medicinales como yerba buena, orégano, hierba de espanto, sábila, llantén, hierva luisa, yuca rallada, manzanilla, flor de muyuyo, anís, toronjil, romero, ruda, zaragoza, oreganón.

Además es común observar las eras donde se cultivan una variedad de productos.

Cuadro 19 Plantas Medicinales Existentes En La Parroquia

NOMBRE COMÚN	NOMBRE CIENTÍFICO	USO
Hierbabuena	Menta sp.	Para la gripe Para dolor de estomago
Verbena		Para la fiebre Paludismo
Perejil		Para el cólico
Oreganón	Origanumvulgaris	Diarrea
Mastrante		Baño para el reumatismo
Zaragoza		Para cólicos y paludismo
Mandarina	Citrus nobilis	En infusión para controlar la diabetes
Llantén	Plantago lanceolada	En infusión para controlar la diabetes, para el hígado
Hierba luisa	Limpia citriodora	Para dormir tranquilo y calmar los nervios
Limón	Citrus limon	Diarrea , raíz con aguardiente para mordedura de culebra
Clavo de olor	Eugenia caryophyllata	Dolor de muela



Hierba de espanto		Para curar el mal de ojo
Sábila	Aloe vera	Para la inflamación de los riñones
Paico		Para desparasitar, y para el dolor de muela
Bejuco bravo		Para el paludismo
Ruda	Ruda graveolens	Sirve para el cólico, ojeados y agua para el dolor de cabeza
Raíz de la chala		Para curar diabetes
Cascarilla	Chinchona sp.	Para la hemorragia
Cojojo		Ojeado
Alcohol de menta	Menta sp	Dolores
Caña agria		Para el mal de orín
Caña fistola		Para la tosferina
Naranja agría	Citrus aurantium	Para la tomas a los mordidos de culebra y disentería

Fuente: Información de campo, PDOT Parroquiales 2015

2.3.3 Principales productos: Volumen de producción y productividad

En la parroquia Guayas 82.000 hectáreas, son explotadas de acuerdo a las condiciones socio económicas y ambientales.

En el Cuadro N°20 los cultivos que a continuación se describen son con limitaciones ligeras y sin limitaciones, refiriéndose a cultivos de pasto en sus formas, tiene un área de más de 45.420,59 has.

Cultivos de Ciclo corto y asociados, la superficie es de 2.500,00has. Corresponde al maíz, maní, yuca, sandía, arroz, otros

Cultivos de ciclo perenne y asociado, este tipo de cultivos presentan una superficie de 18.376,98 has. Corresponde al cacao, café frutales, plátano, etc.

Otros cultivos, bosques, áreas erosionadas, recursos hídricos, asentamientos humanos, etc., corresponden a 15.702,44 has.

Cuadro 20 Uso Actual Del Suelo En La Parroquia Guayas

DESCRIPCION	Área-Ha
100% AREA EROSIONADA	356,25
100% BOSQUE NATURAL	10.000,81
100% BOSQUE PLANTADO	1550
50% CACAO CON 30% CAFE	13.291,72



70% CULTIVOS CICLO CORTO CON 30% PASTO NATURAL	4.657,93
70% CAFE CON 30% PASTOS CULTIVADOS	650,25
50% BANANO CON 50% PLATANO	2.585,25
100% ARBORICULTURA TROPICAL	3.712,18
70% ARBORICULTURA TROPICAL CON 30% CULTIVO CICLO CORTO	2500,00
100% PASTO CULTIVADO	39.256,56
100% PASTO NATURAL	855,85
100% ZONA URBANA	75,85
100% VEGETACION ARBUSTIVA	1556,85
100% CUERPO DE AGUA NATURAL	950,50
TOTAL	82.000,00

Datos tomados del mapeo entre actores - MAGAP

En resumen de la figura siguiente, el cultivo de pasto y asociados predominan en la parroquia Guayas con más del 50%.

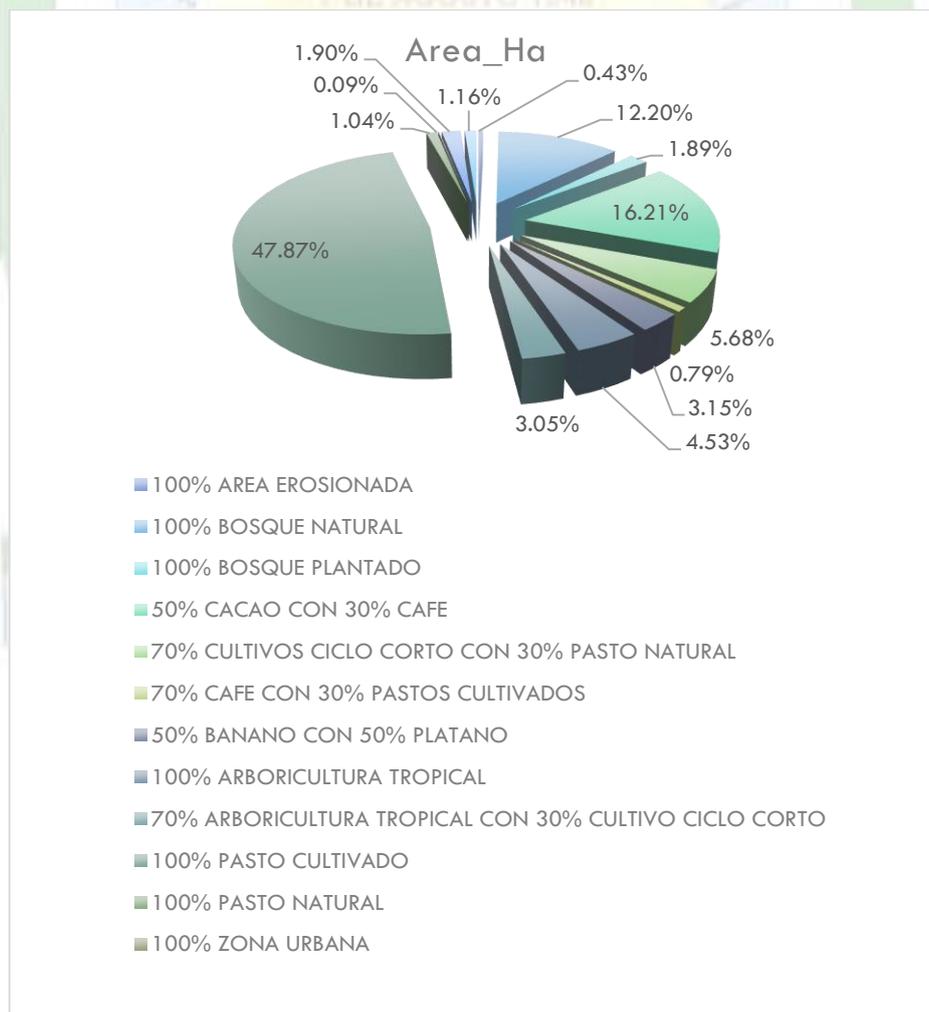


Gráfico 4 Uso Actual Del Suelo En La Parroquia Guayas

2.3.3.1. Disponibilidad De Agua O Recursos Hídricos

La Parroquia Guayas se caracteriza por tener diversas vertientes de agua como: Los Ríos Congo y Limón los más importantes, existiendo otros de menor correntia los cuales abastecen de agua para consumo humano a la población; y agua de riego para la producción agropecuaria.

2.3.3.2. Cuencas, Subcuencas Y Proyectos De Riego.

Esteros: El Tigre, los Zaportas, Colibrí, Guayjas, Malecón, Gormut, Grande, Los Tulipanes, Plátano, Saiva, Aguacate, Carate, Macuy, Barre. La mayoría de estas cuencas vierten sus aguas a la Represa Daule Perípa. La misma que aporta recursos hídricos para agua de riego y consumo humano a la provincia de Manabí y Guayas respectivamente.

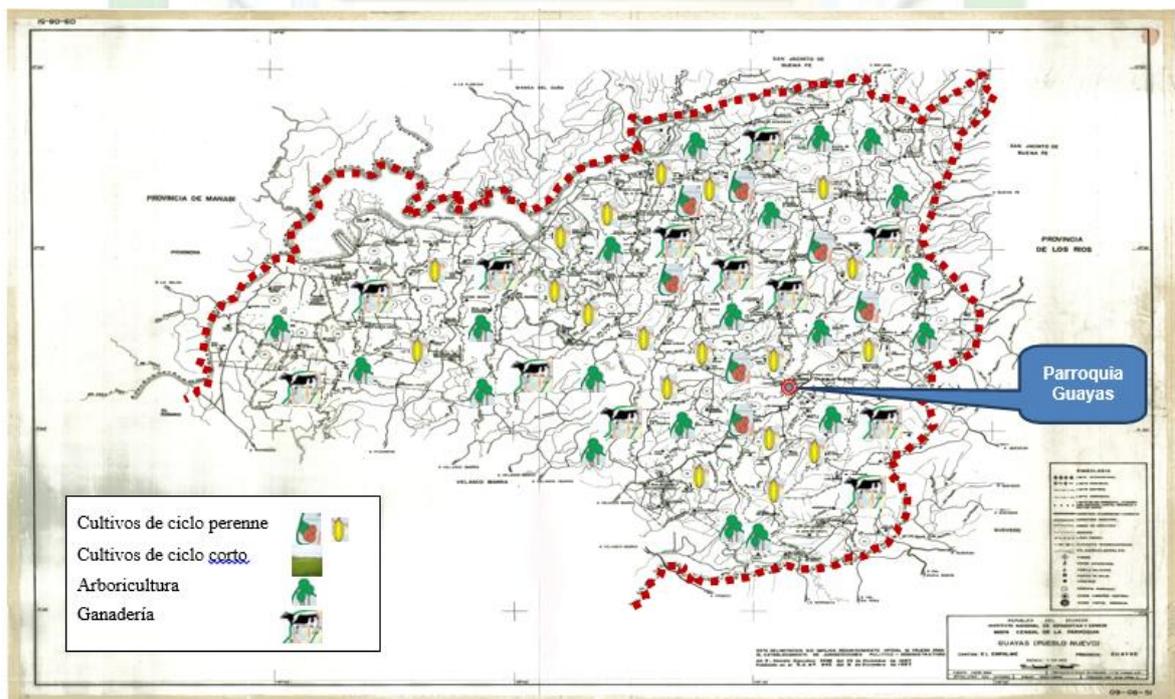


Ilustración 13 Mapa Uso Actual Del Suelo De La Parroquia Guayas

2.3.3.3. Sistemas De Producción Y Acceso Al Riego

Es importante señalar que en un gran porcentaje, el área de cultivos se produce con la presencia de las lluvias en época invernal y solamente el 10,00 % cuentan con riego por la existencia de los ríos que nacen o pasan por los suelos de la parroquia u otra fuente de agua, sin embargo existe otros



sectores con recursos hídricos suficiente en la parroquia que no son aprovechadas para realizar actividades productivas.

Es evidencia que no existe una gestión apropiada del agua. Además, en las actuales circunstancias de producción, en las cuencas medias y bajas el sector agrícola, al construir pequeñas presas se puede abastecer con agua durante todo el año y se incorporaría nuevas áreas para riego a cultivos intensivo y extensivo.

En la parroquia Guayas: en la muestra cuenta con 10.058 UPAs, tienen acceso al riego, 1.058,00 hectáreas

2.3.3.4. Acceso A La Tierra

El 46,30% de la superficie en propiedad está en manos de grandes productores, con propiedades superiores a las 100ha; mientras que las familias sin tierra, minifundios y pequeños productores (hasta 10ha) que representan el 89,76% de las familias del área rural, el restante porcentaje de familias representan aquellos productores que poseen más de 20 hectáreas.

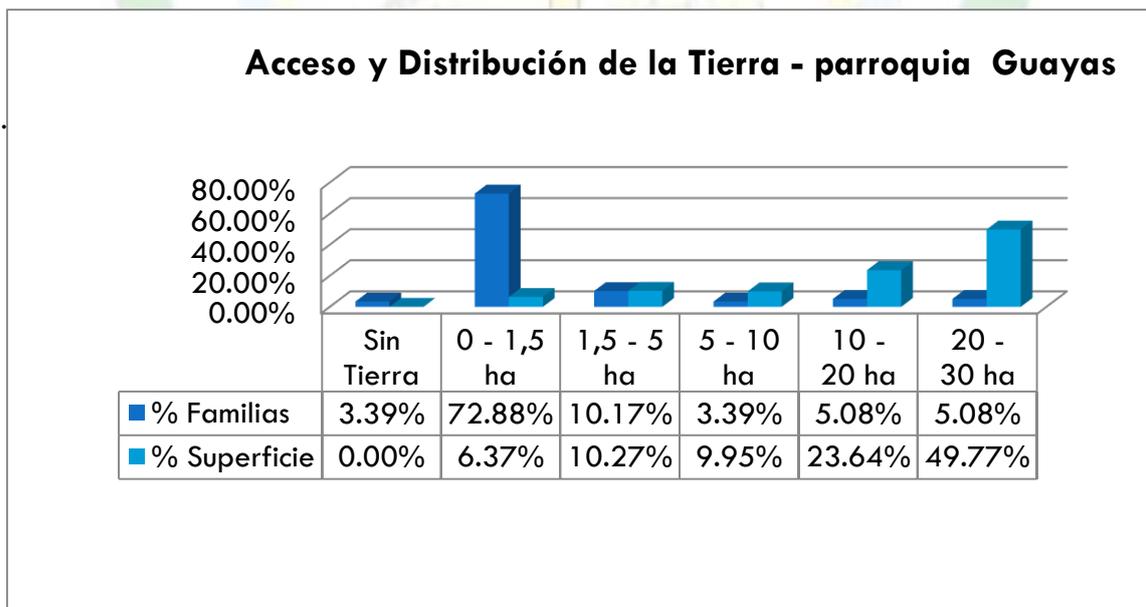


Gráfico 5 Acceso Y Distribución De La Tierra



2.3.4 Número de establecimientos: manufactura y artesanía, comercio, servicios.

En el cantón el Empalme provincia del Guayas son 1.495 establecimientos con diferentes servicios y funciones los más importantes son: 895 empresas de comercio al por mayor y menor, 153 servicios de alojamiento y comidas, 140 industria manufactura, 54 información y comunicación, 35 de enseñanza, 32 en atención de la salud humana y de asistencia social, y 25 en Artes, entretenimiento y recreación, entre otros.

Cuadro 21 Matriz De Establecimientos Económicos Censados-Actividad Principal.

CIUU	TIPOS DE ESTABLECIMIENTOS	Establecimientos económicos censados según regiones naturales, provincias y clasificación CIUU 4.0 de la actividad principal
		Absoluto
	<i>El Empalme</i>	1.495
A	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.	3
C	Industrias manufactureras.	140
E	Distribución de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento.	1
F	Construcción.	3
G	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.	895
H	Transporte y almacenamiento.	12
I	Actividades de alojamiento y de servicio de comidas.	153
J	Información y comunicación.	54
K	Actividades financieras y de seguros.	5
L	Actividades inmobiliarias.	6
M	Actividades profesionales, científicas y técnicas.	14
N	Actividades de servicios administrativos y de apoyo.	5
O	Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	8
P	Enseñanza.	35
Q	Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social.	32
R	Artes, entretenimiento y recreación.	25
S	Otras actividades de servicios.	104



2.3.5 Factores productivos

En la parroquia Guayas, las actividades consideradas dentro del sector primarios son la agrícola y pecuaria: el subsistema Agrícola son los cultivos anuales y los cultivos perennes: Cacao, Maíz, Plátano, cítricos, otros. En el sub-sector Pecuario, la Ganadería Bovina de doble propósito que produce carne y leche; la Ganadería Bovina de carne; la Ganadería Bovina productora de leche; Porcinos; Avicultura de cría doméstica

De acuerdo al orden la ganadería y agricultura son las principales fuentes de ingreso y subsistencia para los pobladores de la Parroquia Guayas.

2.3.5.1 Agroalimentaria

Con base estadísticas del MAGAP (2010), en la primera parte se muestran los rendimientos, las superficies cosechadas y la producción de 35 rubros o cultivos más importantes, en el cantón el Empalme y la proyección de la parroquia Guayas, entre ellos cereales, raíces y tubérculos, leguminosas de grano, oleaginosas, hortalizas, frutas, fuentes de azúcar, otros; en lo pecuario ganado vacuno, porcino, avícola, otros. El propósito es identificar el potencial productivo, para establecer programas y proyectos de cooperación. En la segunda parte, las cifras permitirán analizar los cambios ocurridos en el área cosechada, el rendimiento y la producción.

2.3.5.2 Producción En El Subsistema Agrícola

Actividad Económica

Ganadería y agricultura son las principales fuentes de ingreso y subsistencia para los pobladores de la Parroquia Guayas.

Las actividades económicas como la frutícola, avicultura y la piscícola, son actividades potenciales de la población de Guayas.

Área Aproximada De Los Principales Cultivos De La Parroquia Guayas.

El cultivo de mayor área es el de pasto, cacao que bordea las 15.000has con un rendimiento hasta 20qq/ha, luego está el café 6 qq/ha, arroz 80 a 100 qq/ha, maíz 100 a 120 qq/ha, plátano, banano y cítricos. El total de siembra es de 69.995,56 ha en cultivos de diferentes especies.



Cuadro 22 Principales Cultivos de la parroquia Guayas

PRODUCCION AGRICOLA	TIPO DE PRODUCCIÓN O CULTIVOS	AREAS APROXIMADA DEL CULTIVO/ha
AGRICULTURA	Cultivos de ciclo corto (maíz, camote, arroz, yuca, fréjol, habas, pepino, tomate de riñón, leguminosas.	2.500,00
	Cultivos de ciclo perennes: Cacao, café, banano, plátano y cítricos	18.376,97
	Cultivos de pasto y otros	45.407,59
FRUTÍCOLA	Plantaciones de: cítricos, aguacates, chirimoyas,	3.712,00

2.3.5.3 Producción Pecuaria

Cuadro 23 Especies Ganado - Parroquia Guayas

VACUNOS MACHOS	VACUNOS HEMBRAS	VACAS ORDEÑADAS	PORCINO	CAPRINOS	CABALLAR	MULARES	ASNOS
	25.500	12.350	25.356	34	6.000	5.999	500

AL 31 DE DICIEMBRE DEL 2009-MAGAP

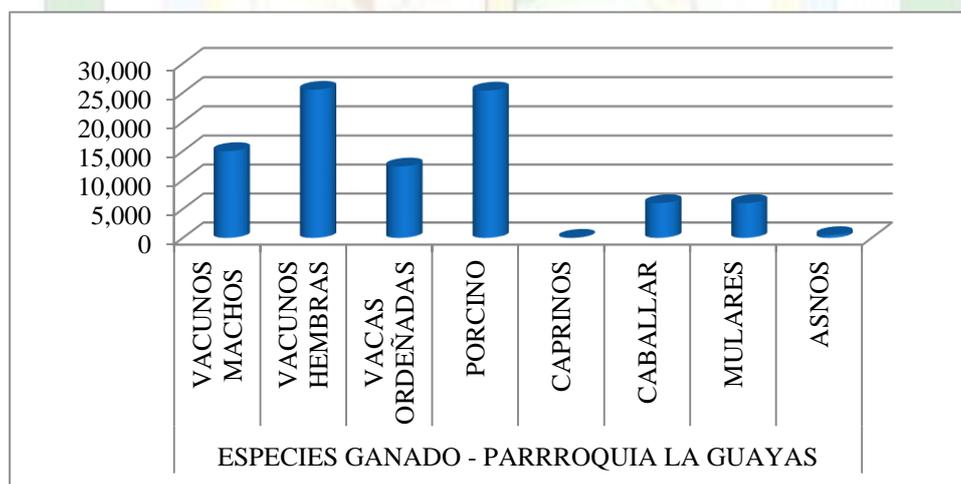


Gráfico 6 Producción Pecuaria De La Parroquia Guayas.

La parroquia guayas cuenta con 15 ganado vacuno machos y 25.000 vacunos hembras de estas 12.350 son vacas de ordeño, entre raza criolla, mejorada, Brahama, otras



Otro rubro importante con que cuenta la parroquia es la producción porcina con 25.356 cerdos. También se cuenta con caprinos, caballos, mulares y asnos en un total de 12.533 unidades.

2.3.5.4 Avicultura

En el 2011 son 88.120 aves, del cual las aves criollas son 66.120, todas las comunidades son propicias para la cría de este tipo de aves, que son fuente de alimento para las familias de la parroquia llegando a consumir hasta 2 gallinas semanales por familias.

Respecto a la producción de huevo en su mayoría son para la venta y son consumidos por los niños en pocas cantidades, caso el huevo criollo.

Cuadro 24 Producción Avícola

CANTON/PARR OQUIA	AVES CRIAS DE CAMPO			TOTAL AVES PLANTELES	PRODUCCION SEMANAL DE HUEVOS DE GALLINA	
	GALLOS, GALLINAS Y POLLOS	PATOS	PAVOS	AVICOLAS	DE CAMPO	DE PLANTELES AVICOLAS
P. Guayas	65.350	420	350	5.000	15.000	2.000

Diagnostico participativo 2015

2.3.5.5 Forestal

El proceso de deforestación avanza en todo el cantón como a lo largo de la parroquia, el bosque primario ha sido reemplazado para la agricultura y ganadería con cultivos de maíz, cacao, plátano y pastizales.

La topografía de la parroquia es irregular donde se encuentra aún árboles plantados de diferentes especies forestales y frutales que son; Amarillo (*Centrolobium patinensis*), Bálsamo (*Myroxylon balsamun*), Colorado (*Pouteria sp*), Cedro colorado (*Ocotea sp*), Moral bobo (*Clarisia repens*), Figueroa (*Carapa guianensis*), Beldado (*Bombax sp*), Majagua (*Pulsenia armata*), Pechice (*Vitex gigantea*), Palo de vaca (*Alseiseggersii*); y matapalos de los géneros *Ficus* y *Coussapoa*.

En las zonas montañosas de la microrregión también existe la presencia de la Palma real (*Ynesa colenda*), la Mocora (*Astrocarium sp*), la Tagua (*Phytelephasaequatorialis*), la paja toquilla (*Carludovicapalmata*) y el Bijao



(*Calathea insignis*). A lo largo de los bancos de los ríos, o formando machas en los bosques, se encuentra la caña guadúa (*Guadua angustifolia*); en bajiales en donde la tabla de agua es superficial, existe el platanillo (*Heliconia sp*), y en los lechos abandonados de los ríos, el Chilco (*Vernoniabacharoides*).

El bosque secundario, mayormente está representado por el Guarumo (*Cecropiasp*), la Balsa (*Ochromalagopus*), el Laurel (*Cordia alliodora*), Fernán Sánchez (*Triplaris guayaquilensis*), Teca, entre otros.

A lo largo de los bancos de los ríos, se encuentran pequeñas machas entre los bosques, de caña guadúa (*Guadua angustifolia*), también existe el platanillo (*Heliconia sp*), y en los lechos abandonados de los ríos.

2.3.5.6 Caza

Las especies animales que aún quedan: ardilla, zorros, pericos, loros, patillos, palomas silvestres, monos, guatuzo, guanta, guacharacas, etc. son continuamente cazados y actualmente se encuentran en peligro de extinción a nivel local y regional.

2.3.5.7 PESCA

Este subsistema está compuesto por las actividades de la Pesca en los ríos de la parroquia a pequeña escala y para consumo familiar.

2.3.5.8 Actividad Industrial

La actividad está dada por la pequeña industria familiar procesadora de lácteos donde se elabora el mejor queso para ser distribuido a intermediarios para su consumo dentro y fuera de la provincia. El resto de la leche es llevada por Nestlé para su industrialización. Las vías de primer orden construidas por el estado y el mejoramiento de las interiores por el Gobierno de la Provincia del Guayas han permitido un flujo de comercialización de la producción de manera permanente.

La parroquia cuenta con un escenario favorable para la industrialización de los productos: Vías, agua, luz eléctrica, producción abundante de frutas tropicales, hortalizas, cacao, plátano; existen en las parroquia vecinas



microempresas que elaboran pasta de maní, negocios en la elaboración de prendas de vestir, etc.

La mayoría de productos agrícolas para su procesamiento como el cacao es elaborada en Guayaquil o para exportación.

Cuadro 25 Industrias Existente En La Parroquia Guayas.

PARROQUIA	PRODUCTOS	No. DE INDUSTRIAS	DE PRODUCTOS
Guayas	CULTIVOS VARIOS	1	Centro de acopio de Productos agrícolas
	Telas	2	Confección
	Madera	1	Ebanistería
	Alimentos	4	Alimentos

8 pequeñas empresas con diferentes actividades productivas dinamizan la economía de la parroquia el cual el mayor rubro está en la pequeña empresa de elaboración de alimentos,

2.3.5.9 Comercio

La actividad comercial de la parroquia es dinámica por la gran producción de ganado, caco y cítricos abastecen al mercado provincial y Nacional. Las feria en los mercados locales los productos agrícolas y pecuarios son comercializados de manera directa, sin embargo los intermediarios ponen sus normas perjudicando al productor.

En el censo de población y vivienda 2010, en el cantón el Empalme se cuenta con 1.495 establecimientos económicos censados, del cual 140 se dedica a la manufactura, 895 al comercio, 457 a servicios y 3 a otros servicios.

Cuadro 26 Establecimientos Económicos Censados Por Sector

CANTON	CUADRO N°1 ESTABLECIMIENTOS ECONOMICOS				
	TOTAL	Manufactura	Comercio	Servicios	Otros (Agricultura, Minas, Organizaciones y Órganos Extraterritoriales)
	Absoluto	Absoluto	Absoluto	Absoluto	Absoluto
El Empalme	1.495	140	895	457	3



2.3.5.10 Minería

En la parroquia en ocasiones es extraída de los bancos de arena de los Ríos de la parroquia Guayas, esta, para la construcción.

2.3.5.11 Turismo

La parroquia Guayas es considerada un ícono entre las campiñas del cantón el Empalme es visitada constantemente por turista nacionales y extranjeros. Sus recursos naturales son importantes: balnearios de agua dulce, las fincas y haciendas, montañas que representa un paisaje único.

Existen cooperativas de transporte público desde la cabecera parroquial a la ciudad del Empalme entre otros puntos.

La producción agrícola ganadera constituyen otro de los atractivos al visitante en el territorio se cosechan productos de ciclo corto lo que genera un paisaje impresionante.

La gastronomía garantiza satisfacción a los visitantes: Caldo de gallina criolla, queso cuajada.





2.3.5.12 Artesanía

Es importante mencionar que en la parroquia Guayas, el trabajo artesanal está dado por la elaboración de productos alimenticios, valor agregado a la madera y la caña guadua, zapatería, confección de ropa de vestir.

Es importante destacar que el MICIP hoy MIPRO en el año 2005 en el Proyecto Mapa y Artesanías y Oferta Exportable, elaboró un levantamiento de información para localizar e identificar las artesanías características de cada provincia, cantón y parroquias del país.

Debido a la diversidad de artesanías, el levantamiento de la información se determinó de acuerdo a su materia prima: cuero y afines; barro, loza y porcelana; tagua y afines; madera, balsa y afines; textiles y tejidos autóctonos; fibras vegetales; mármol y afines, y otras artesanías.

Es importante tener presente que, la parroquia Guayas es productora de materia prima.

2.3.5.13 Extractivas.

Se refiere cuando una actividad productiva se dedica a la explotación de recursos naturales, ya sea renovable o no renovable. Ejemplos de este tipo de empresas son las pesqueras, madereras, mineras, petroleras, etc. En la parroquia y el cantón en general el proceso se ha dado por la extracción de productos maderables, camaroneras y peces de agua dulce a pequeña escala.





2.3.5.14 Potencialidades, Estándares E Infraestructura

En la parroquia Guayas son sus activos productivos los siguientes:

- a)** Cultivos de ciclo corto y perenne: Verduras, hortalizas, maíz, maní, plátano, frutales, cacao Nacional fino y de aroma de excelente calidad, etc., incluye también pastos y otros productos, de siembra con un incremento del 10% para el siguiente año.
- b)** En la ganadería y aves, ganado vacuno de razas que producen hasta 40 l/día, gallina y pollo criollo de excelente calidad, se suma la producción de pollos y gallinas de granja, la cría de patos y pavos.
- c)** Activos turísticos como los balnearios de agua dulce a lo largo del río, cultivos, ganadería, etc.
- F)** Vías de comunicación, caminos interiores donde se puede observar el hermoso paisaje de la parroquia, transporte público.
- f)** Se cuenta con servicios básicos luz, agua, salud, otros, y

El proceso muestra que existen cadenas productivas que necesitan permanecer fortalecidas como: cacao, plátano, ganadería, avicultura y turismo.

Sin embargo las potencialidades existentes no son aprovechadas de manera conveniente, pues en las actividades agropecuarias, existe un déficit funcional de facilidades de infraestructura básica para el secamiento, limpieza y almacenamiento de los productos agropecuarios, ya que no están accesibles para los productores pequeños y medianos, lo que existe es de propiedad privada generalmente de productores con mayores recursos.

2.3.6 Cadena Productiva.

2.3.6.1 Cadenas Por Tipo Y Potencialidad

Las cadenas productivas que tienen mayor protagonismo que inciden en la parroquia y en el cantón El Empalme, en su orden de importancia Son: a) Agrícola.- cacao, arroz, maracuyá, cítricos; b) Pecuaria.- Ganadería-



lácteos; c) Forestería.- Madera, Caña guadua, d) Turismo; e) Pesca, entre otras, a continuación se analizan varias cadenas.

2.3.6.2 Cadena Productiva Del Plátano-Banano

El mayor productor de plátano es el cantón El Empalme es la zona de la parroquia Guayas, el estudio se lo describe en base al comportamiento de los eslabones de la cadena, es preciso indicar que los pequeños productores tienen un ingreso per cápita de \$1.33 a \$1,60.

De acuerdo al análisis por eslabón de la cadena el comportamiento de la cadena de plátano en el cantón el Empalme con incidencia en la parroquia es el siguiente:

Cuadro 27 Eslabón De La Producción

FORTALEZA	OPORTUNIDAD	DEBILIDAD	AMENAZA
<p>1.-Presencia de organizaciones productoras de plátano</p> <p>2.- Mano de obra disponible</p> <p>3.- Condiciones climáticas óptima para el cultivo</p> <p>4.- Disponibilidad de agua</p> <p>5.-Manabi es el primer productor del plátano con 62.715 has</p> <p>6.-Participación homogénea de géneros.</p> <p>7.- Variedades diversas: dominico, criollo, hartón barraganete.</p> <p>8.- Vías principales en excelentes condiciones</p>	<p>1.Demanda del mercado nacional e internacional</p> <p>2.- Apoyo de las instituciones como: GPM, BNF, MAGAP, INIAP UNIVERSIDADE S y ONG's:</p>	<p>1.- Poco interés socio organizativo en fortalecerse</p> <p>2. Vías de comunicación rural en mal estado.</p> <p>3.-Baja competitividad a nivel nacional.</p> <p>4.- Deterioro de cultivos por la siga toka negra</p> <p>5.- Bajo nivel de tecnificación</p> <p>6.- Zona de cultivo en terrenos accidentados</p> <p>7.- Altos costos de producción precios bajos.</p> <p>8.- Visión empresarial limitada</p> <p>9.- Solo se comercializa en fresco.</p> <p>10.- Conocimientos ancestrales no dejan tecnificar la producción</p> <p>11.- No hay centros de acopio</p> <p>12.- Escasos conocimiento de la comercialización</p> <p>12.- No hay valor agregado</p>	<p>1.- Intermediarios</p> <p>2.- Politiquería</p> <p>3.- Plagas y enfermedades.</p> <p>4.- Fenómenos naturales</p>



Cuadro 28 Eslabón De La Transformación

FORTALEZA	OPORTUNIDAD	DEBILIDAD	AMENAZA
1.-Seguridad alimentaria 2.- Sabor del plátano. 3.- Establecimiento industrial.	1.- Fruta de mayor consumo nacional e internacional. 2.- Alternativas para diversificar	1.- Visión empresarial limitada 2.- Insipiente valor agregado 3.- Escaso financiamiento	1.- Precios bajos 2.- Abandono de la inversión 3.- Politiquería intermediario

Cuadro 29 Eslabón De La Comercialización

FORTALEZA	OPORTUNIDAD	DEBILIDAD	AMENAZA
1.-Manabí concentra el 80% de la producción platanera Ecuatoriana 2.-Oferta permanente 3.-Consumo nacional e internacional	1.- Desarrollo producción orgánica 2.- Establecimiento de industrias 3.- Plátano deshidratado	1.- Altos costos de producción 2.- Precios bajos 3.- Mercado internacional solo en fresco 4.- No hay valor agregado 5.- Escaso conocimiento de la comercialización 6.- No hay centro de acopio 7.- No hay coordinación inter-institucional	1.- Intermediario 2.- Politiquería 3.- Fenómenos Naturales

Cuadro 30 Eslabón Del Consumo

FORTALEZA	OPORTUNIDAD	DEBILIDAD	AMENAZA
1.-Calidad y buen sabor del plátano 2.-Participación homogénea de género. 3.- Oferta del plátano los 12 meses del año.	1.-Alternativa para diversificar producto 2.-Establecimiento de industria procesadora 3.- Plátano deshidratado para exportación 4.-Consumo local excelente. 5.- Creciente demanda internacional por su calidad	1.-Irregular oferta en épocas secas. 2.- Escaso valor agregado en el producto. 3.-Mercado regional se comercializa fresco	1.- Intermediarios 2.- Fenómenos naturales



2.3.6.3 Estrategias Formuladas Para La Cadena Productiva Del Plátano.

En base a los cuellos de botellas identificados en la cadena, se han consensado las siguientes estrategias:

- 1.- Implementar empacadoras de plátano en las diferentes zonas y para dar oportunidad a los productores en las labores de manipuleo y embalaje del producto. Lo que permitirá a los productores incursionar directamente en la comercialización y en la exportación del producto.
- 2.- Productores y productoras de plátano consolidan sus procesos organizativos y tienen claramente identificados los nichos de mercado, así como las estrategias de gestión con desarrollo sostenible.
- 3.- Aprovechamiento sostenible para la implementación del cultivo en zonas productoras, tomando en cuenta los factores del clima utilizando tecnología de riego por aspersión.
- 4.-Renovación total de las plantaciones viejas, utilizando material seleccionado y certificada.
- 5.- Inexistencia de un estudio socio económico real de la situación actual del sector platanero-banano.
- 6.-Carencia de buenas prácticas agrícolas y la inadecuada infraestructura productiva atentan contra la producción platanera

2.3.6.4 Cadena Productiva Del Cacao

La cadena involucra a los productores primarios, comerciantes, industriales, exportadores, Brokers, ONG's, instituciones de investigación, universidades, prestadores de servicios, etc. En este sentido es necesario fortalecer, propiciar espacios de participación y concertación entre los actores de los diferentes eslabones de la cadena productiva del cacao, para comprometer al Estado y su institucionalidad como facilitador de estos procesos, al sector privado como protagonista de la acción; en el que estén representados los pequeños, medianos y grandes productores, comerciantes, industriales, exportadores, instituciones de apoyo y otros



sectores interesados en contribuir en el desarrollo de la competitividad del sector .

Cuadro 31 Descripción De Los Principales Eslabones De La Cadena Productiva Del Cacao En La Provincia/Parroquia/Cantón.

ESLABONES	CARACTERIZACIÓN	CANTONES	GRUPOS Q1-Q2
Producción o manejo del cultivo	a) Integrado por: viveristas, propietarios de fincas, productores, administradores de finca y jornaleros.	Cantones productores de cacao La producción del cacao CCN55 es significativa en la provincia no así en la parroquia Guayas	72 % agremiados
Cosecha y Poscosecha:	b) Integrados por: cosechadores, fermentadores, y transportadores		14,78 % asociados y 57,22 % no asociados
Transformación y procesamiento:	c) Pequeños empresarios (microempresas o asociaciones) que dan valor agregado al producto – Centros de acopio		38,46% dan valor agregado asociados 33,54% no asociados
Mercadeo, comercialización y consumo:	d) proveedores de insumos y herramientas, centros de acopio (acopiadores cacao en baba o seco) y comercio hacen parte del eslabón de la comercialización.		14,78% comercialización asociativa

2.3.6.5 Identificación De Los Cuellos De Botella De La Cadena Del Cacao.

Tomando en consideración otros elementos del FODA, las debilidades han permitido identificar las estrategias.

En los cantones productores de cacao en la provincia del Guayas. Presentan principalmente los siguientes problemas:

El agricultor, ya sea por desconocimiento o falta de capacitación, mezcla el cacao nacional con el corriente y algunos exportadores envían el producto sin cumplir con los estándares de calidad.

Debido a la informalidad de los acuerdos entre los actores de la cadena del cacao nacional, en ocasiones estos no se cumplen tanto en volumen como en calidad del producto.



Ausencia de normativas internas para la comercialización del cacao; hay normativas de exportación, pero no hay reglas claras para el movimiento interno.

Hay poco fortalecimiento de la asociatividad, hay productores pequeños que actúan de manera individual y están dispersos.

Poco liderazgo del MAGAP en el fortalecimiento de la cadena.

Hay inadecuado conocimiento en el manejo pos cosecha y en el tratamiento del producto en los centros de acopio.

Dificultad de acceso a información de mercados, especialmente en el caso de pequeños productores.

Insuficiente número de socios en las organizaciones de pequeños productores con el consecuente impacto en el escaso volumen entregado a los comercializadores.

Altos costos de producción en comparación con otros países productores.

Baja productividad y rendimiento por mal manejo y antigüedad de las plantaciones en comparación con otros tipos de cacao.

Poco acceso al crédito e inversión especialmente para capital de trabajo, infraestructura, entre otros.

Inadecuado manejo empresarial de las organizaciones.

2.3.6.6 Estrategias Formuladas Para La Cadena Productiva Del Cacao Nacional Fino Y De Aroma.

En base a los cuellos de botellas de la cadena se recomienda las siguientes estrategias:

- 1.- Productores y productoras de cacao consolidan sus procesos organizativos y tienen claramente identificados aquellos productos y subproductos con potencial de mercado nacional e internacional, así como las estrategias de gestión con enfoque en desarrollo sostenible. (Ámbito Social).
- 2.- Implementar un plan provincial de desarrollo integral en base al cultivo de cacao financiado y en ejecución con impacto positivo en el desarrollo



socioeconómico de las zonas productoras, apoyando las iniciativas locales y orientadas a suplir la demanda de los mercados identificados. (Ámbito Económico-Productivo)

3.- Aprovechamiento sostenible del cacao como una alternativa a la gestión ambiental, con resultados visibles en el desarrollo socioeconómico de las microrregiones productoras. (Ámbito Ambiental-Territorial)

2.3.6.7 Cadena Productiva De Ganadería

La producción ganadera representa un renglón muy importante dentro del sector agropecuario y en menor proporción por la agroindustria relacionada con productos y subproductos de esta actividad.

La producción agrupa a medianos y pequeños productores. Pocos ganaderos se hallan asociados y generalmente lo hacen en las asociaciones ganaderas. Ciertos productores, usan mezclas forrajeras para alimentar el ganado, pero la mayoría de productores pequeños, alimentan sus reses únicamente con pasto Saboya.

Por lo general las fincas cuentan con establos, y un porcentaje de productores alquilan el pastoreo, pero la mayoría tienen sus tierras en propiedad o como herencia.

Respecto a servicios, pocos agricultores tienen acceso a créditos, los que recurren a ellos, tienen préstamos del Banco Nacional de Fomento. La vacunación se hace por parte del Estado mediante el Consejo Nacional de Erradicación de la Fiebre Aftosa (CONEFA). Que para el año 2012, lo ejecutará AGROCALIDAD regentado por el Estado, otorgándole la responsabilidad a FANATOSA.

El ganado suele ser para doble propósito, algunos productores dedicados principalmente a la explotación de leche, también se dedican a producir quesos. En cuanto a la comercialización, el ganado de carne, se vende en pie con un promedio de edad superior al año y medio, El principal mercado de consumo es el local, y se vende el producto en las ferias de los cantones.



2.3.6.8 Industria

En la Provincia existen varias instituciones de apoyo a los sectores productivos, entre ellos MIPRO, MAGAP, MIES, sin embargo este apoyo no llega aún a la parroquia su actores cuentan con un "Espíritu Emprendedor y la Creación de Empresas", cuyo objetivo responde a su nombre, impulsar el desarrollo empresarial como una de las formas de dinamizar el crecimiento de la economía del territorio.

Los programas del estado y privados se estructuran en dos líneas de acción: La capacitación en diferentes áreas y el fondo de ayudas no reembolsables para micro emprendimientos y proyectos económicos productivos.

Empresas productoras pequeñas y medianas empresas con diferentes actividades productivas que elabora queso fincas y haciendas, dinamizan la economía de la región, la cual el mayor rubro está las empresas son de lácteos y le sigue la agricultura y manufactura.

2.3.7 Productividad.

2.3.7.1 Sector Agrícola

La productividad en la parroquia Guayas la superficie cosechada en el año 2010 los cultivos principales: pasto, maíz seco, maní, cacao, banano, Arroz, yuca, plátano, cítrico.

La mayor productividad está en el cultivo del pasto; en lo referente a productos para la alimentación humana como materia prima para su transformación o de consumo directo, en el año 2010 la superficie de cosecha en la parroquia fue de 24.585,97 ha; con una producción de 74.258,68Tm de alimentos para consumo humano. En el cuadro N°32 los valores son cultivos para consumo humano.

Cuadro 32 Total Productividad Alimentaria Parroquia Guayas

CARACTERIZACION	VALOR
TOTAL SUPERFICIE COSECHADA HA	24.585,97
TOTAL PRODUCCION TM	74.258,68
RENDIMIENTO TM/HA	3,02
FUENTE TOMADO DE DATOS MAGAP 2010	



2.3.7.2 Sector Pecuario

En la parroquia, en relación número de cabezas de ganado bovino por hectáreas es de 2,00. Considerándose a un promedio de 140 kg/peso de material comestible y en relación al número de cabezas de ganado vacuno 40.500 reses, el peso aprovechable es de 5´670.000kg.

Otro rubro importante es la producción porcina a un promedio de 60 kg peso de material comestible. Esto indica que se cuenta con 21.356 unidades porcinas con 1.521.360kg de peso aprovechable. La producción avícola está representada por la cría de 88.120 aves entre criollas, patos y pavos y de granjas, en este rubro se dispone de 308.420 kg de peso disponible.

La producción en épocas de cosecha se pierde por cuanto no se cuenta con centros de acopio, de transformación y comercialización, los intermediarios son los que acaparan el producto con precios irrisorios. A pesar de contar con fuentes de agua no se tiene aún la cultura del riego.

2.3.7.3 Forestal

No se cuenta con datos del material forestal extraído en la parroquia, sin embargo por sus condiciones la teca es la que mayor productividad cuenta. Algunos productos forestales de acuerdo a su densidad de siembra bajo el sistema de explotación es el siguiente:

Caña guadua 400 plantas por/ha que pueden producir hasta 10 caña por rodal, es decir 4.000 cañas.

Balsa y teca 1.111 plantas/ha. Laurel, caoba, Fernán Sánchez, entre otras con 156 plantas/ha.

En agroforestería se considera al cacao, cítricos, guanábana, aguacate, entre otros, su productividad está definida en base a la calidad del suelo, disponibilidad de agua o al manejo de cultivo de acuerdo a la especie.

2.3.7.4 Pesca

La pesca en la parroquia es artesanal y para consumo local, de río como el camarón, viejas, guabinas, guaijas, boca chico, guanchiche, otras, no se cuenta con datos de la productividad en este tema.



2.3.7.5 Minería.

La producción minera en la parroquia la se da por la extracción de arena de río para la construcción y lastre es extraído de algunos ríos en ciertas ocasiones.

2.3.7.6 Turismo.

El turismo en la parroquia la parroquia la Guayas se garantiza por la hospitalidad de su gente, la limpieza, servicios básicos disponibles y estar entre las rutas temáticas, Los atractivos turísticos son los siguientes:

- Balnearios
- Fincas agro turísticas
- Montañas
- El Parque
- La gastronomía

2.3.7.7 Artesanía.

El trabajo artesanal está reflejado en la ebanistería, modistas, sastres y la elaboración artesanal de productos derivados para consumo humano.

2.3.8 Formas de organización de los modos de producción

La fortaleza del recurso humano se encuentra en conocer los deberes y derechos de la ciudadanía, la constitución, capacitación continua para promover la participación de ciudadanas y ciudadanos en su desarrollo local.

Cuadro 33 Base Empresarial Por Tipo Y Potencialidad

TIPO	BASE EMPRESARIA	POTENCIALIDAD
Organizaciones y comunas	Social, económico, productivo, ambiental, turísticos, de transformación y consumo	De acuerdo a la demanda los recursos productivos de la zona son diversos: Humano, a nivel de genero se está incrementando la participación de la mujer, en los jóvenes es débil. Facilidad asociativa. Recursos materiales disponibles.



2.3.9 Infraestructura de apoyo a la producción existente en el territorio.

En el cantón el Empalme provincia del Guayas son 1.495 establecimientos con diferentes servicios y funciones los más importantes son: 895 empresas de comercio al por mayor y menor, 153 servicios de alojamiento y comidas, 140 industria manufactura, 54 información y comunicación, 35 de enseñanza, 32 en atención de la salud humana y de asistencia social, y 25 en Artes, entretenimiento y recreación, entre otros.

2.3.10 Mercado de capitales y financiación de las inversiones

2.3.10.1 Crédito

➤ Crédito Público

El Banco Nacional de Fomento con sucursales en la mayoría de cantones de la provincia, este, fomenta el crédito productivo como el 5, 5, 5. En su mayoría el crédito del BNF ha estado dirigido al sector ganadero, por ser el más solicitado.

➤ Crédito Privado

Las Cooperativas de ahorro y crédito, los bancos comunales y los bancos privados llevan a cabo programas de microcrédito para fomentar las actividades productivas del cantón, en la parroquia se fomenta los banquitos comunales entre pequeños grupos no asociados.

2.3.10.2 Servicios

La capacitación estatal está dada por MAGAP, INIAP, MIES, SECAP, Secretaría técnica de Capacitación y Formación Profesional, Universidades, además brindan asistencia técnica mediante programas y proyecto, los actores han considerado que el proceso ha sido muy débil.

La capacitación privada ha sido a través de las universidades, ONG's, Organizaciones de productores, empresa privadas, otros.

2.3.10.3 Financiamiento.

El financiamiento de los programas y proyecto han sido público y privado mediante fondos reembolsables y no reembolsables con las instituciones anteriormente mencionadas. El cuello de botella par el acceso al crédito



del pequeño productor ha sido la no legalización o la tenencia de la tierra o si lo obtiene este no es oportuno.

Las cajas de ahorros y crédito comunitarias de ciertas organizaciones han permitido financiar de alguna manera las necesidades de los socios. Generalmente hoy cada organización tiene una caja de ahorro.

2.3.10.4 Comercialización

Un problema fundamental para la región Norte lo constituye el tema de la vialidad interno, no así las vías principales, la ausencia de mecanismos para la comercialización y una carencia de planificación disminuye la capacidad operativa y de utilidades a los productores de las cadenas.

Los deficientes mecanismos de comercialización se unen directamente con la inexistente infraestructura de apoyo a la producción. Los escasos centros de acopio en la zona agravan los problemas señalados, el problema de la comercialización se relaciona con la carencia de procesadoras y de microempresas en las que se puedan procesar los productos de la zona.

2.3.10.5 Investigación

Existen pocos trabajos de las instituciones que hacen investigación, Sólo se ha contado con algunos esfuerzos realizados por personas e instituciones comprometidas con la mantenimiento de la producción entonces la investigación ha sido insuficiente y además no genera conocimientos y tecnología que retroalimente a los productores y transformadores.

El Instituto de Investigaciones Agropecuarias INIAP, apoya a los sectores productivos, con investigaciones en la certificación de semillas mejoradas, más esta labor es aún insuficiente por cuanto los productores continúan en muchos casos utilizando semillas recicladas y en otros casos estas semillas no son utilizadas en los terrenos y suelos óptimos. Las universidades están aportando a la investigación en el sector de acuacultura

2.3.10.6 Innovación

El cantón El Empalme provincia del Guayas, tiene todo el potencial productivo para innovar el proceso globalizador, la disponibilidad de



recursos tecnológicos, facilitarían el proceso. Es importante fortalecer los centros de estudios de la región y apoyar las iniciativas locales de emprendimiento.

Cuadro 34 Uso Del Internet En Establecimientos Únicos Y Matrices Censados, Y Ciu 4.0 De La Actividad Principal, 2009

U	GUAYAS	USO DEL SI		NO			
		TOTAL	%	TOTAL	%		
	El Empalme	1.451	100,00	73	5,03	1.378	94,97
A	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.	2	100,00	0	0,00	2	100,00
C	Industrias manufactureras.	140	100,00	8	5,71	132	94,29
E	Distribución de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento.	1	100,00	0	0,00	1	100,00
F	Construcción.	2	100,00	0	0,00	2	100,00
G	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.	875	100,00	31	3,54	844	96,46
H	Transporte y almacenamiento.	10	100,00	1	10,00	9	90,00
I	Actividades de alojamiento y de servicio de comidas.	152	100,00	3	1,97	149	98,03
J	Información y comunicación.	50	100,00	8	16,00	42	84,00
L	Actividades inmobiliarias.	6	100,00	0	0,00	6	100,00
M	Actividades profesionales, científicas y técnicas.	14	100,00	3	21,43	11	78,57
N	Actividades de servicios administrativos y de apoyo.	5	100,00	0	0,00	5	100,00
O	Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	4	100,00	2	50,00	2	50,00
P	Enseñanza.	35	100,00	5	14,29	30	85,71
Q	Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social.	31	100,00	6	19,35	25	80,65
R	Artes, entretenimiento y recreación.	23	100,00	0	0,00	23	100,00
S	Otras actividades de servicios.	101	100,00	6	5,94	95	94,06



Los actores del sector agrícola, ganadería, silvicultura y pesca el 5,03% utiliza el internet, los que mayoritariamente utilizan el internet son en su orden: a) Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.; c) Información y comunicación. Y c) Enseñanza

**Cuadro 35 Matriz para priorización de potencialidades y problemas
Diagnostico Económico**

VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
Actividades Económicas / Sectores Productivos	Zona de alta producción de leche, queso y mantequilla. Producción de cítricos	Insuficiente asistencia técnica y apoyo a los productores agropecuarios.
Factores De Producción	Suelo fértil con una gran vocación agrícola	Limitada estrategia de incremento de la productividad
Agro Producción		Baja producción y productividad Limitados recursos económicos
Vulnerabilidad		Deficiente conectividad vial interna.
Ramas de la actividad económica	la ganadería y agricultura son las principales fuentes de ingreso y subsistencia para los pobladores	
Fomento productivo	Las actividades consideradas dentro del sector primarios son la agrícola y pecuaria: el subsistema Agrícola son los cultivos anuales y los cultivos perennes: Cacao, Maíz, Plátano, cítricos, otros. En el sub-sector Pecuario, la Ganadería Bovina de doble propósito que produce carne y leche; la Ganadería Bovina de carne; la Ganadería Bovina productora de leche; Porcinos; Avicultura de cría doméstica	
Cadenas productivas	a) Agrícola.- cacao, arroz, maracuyá, cítricos; b) Pecuaria.- Ganadería-lácteos; c) Forestería.- Madera, Caña guadua, d) Turismo; e) Pesca	



2.4 DIAGNÓSTICO ASENTAMIENTOS HUMANOS

Se analizará las formas de aglomeración poblacional (áreas rurales, ciudades, poblados, etc.). Además se establecerán los vínculos que guardan entre sí los asentamientos poblados; y, los roles y funciones que desempeñan en el territorio (relaciones de complementariedad e interdependencias).

Este análisis permitirá conocer también como está la cobertura, déficit y calidad de servicios básicos urbanos y rurales (agua, saneamiento, electricidad, telefonía, etc.).

2.4.1 Red nacional de asentamientos humanos y lineamientos establecidos en la Estrategia Territorial Nacional 2013 - 2017.

La parroquia Guayas esta creada mediante ordenanza expedida por el Municipio de Balzar el 28 de julio de 1946, por lo que se creó la parroquia Pueblo Nuevo en su correspondiente jurisdicción cantonal.

2.4.2 Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura, calidad: agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos.

Los servicios básicos de la parroquia Guayas son determinados por la información proporcionada por el Censo de Población y Vivienda del 2010 en donde el 74,34 % no cuenta con los servicios indispensables, y solo el 25,66 % si cuenta con los servicios.

2.4.2.1 Servicio Energía Eléctrica

En lo que respecta al servicio de energía eléctrica tenemos que el 17,33 % de las viviendas no tienen el servicio, pero si podemos destacar el hecho de que ya hay iniciativas en la utilización de paneles solares en un 0,18% siendo un valor mínimo pero de un gran aporte a la conservación del medio ambiente.



Cuadro 36 Servicio de Energía Eléctrica

Parroquia Guayas(Pueblo Nuevo) CPV 2010		
Procedencia de luz eléctrica	Viviendas	%
1. Red de empresa eléctrica de servicio público	3.525	80,39 %
2. Panel Solar	8	0,18 %
3. Generador de luz (Planta eléctrica)	28	0,64 %
4. Otro	64	1,46 %
5. No tiene	760	17,33 %
Total	4.385	100,00 %

Fuente: Censo de Población y vivienda del 2010

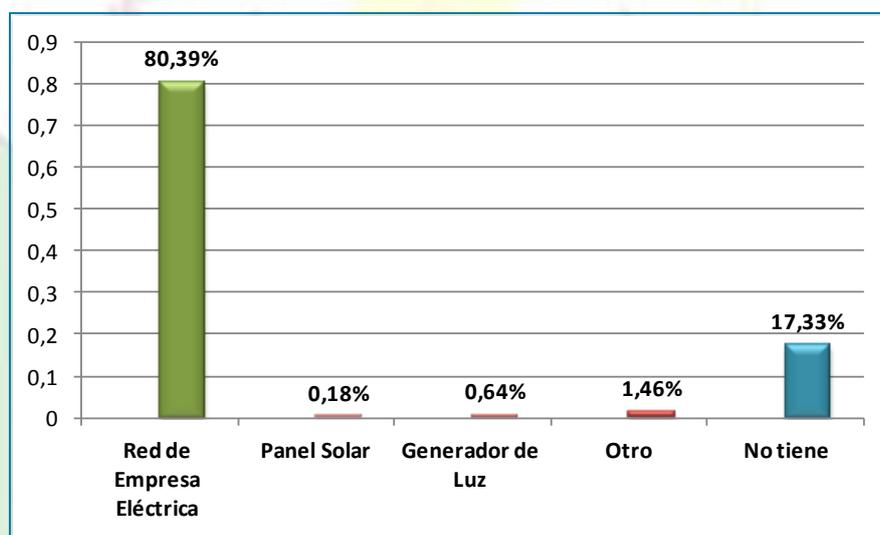


Gráfico 7 Servicio de Energía Eléctrica

2.4.2.2 Abastecimiento de Agua por Tubería.

El servicio de Abastecimiento de Agua se lo analiza de acuerdo a la manera en que provee este líquido vital, es así que tenemos que el 78,47% recibe agua de pozo, por medio de la red pública es el 9,17 %, el 11,11% se abastece de agua de río, vertiente, acequia, mientras que los que se abastecen por medio del carro repartidor de agua tenemos que es el 0,30% de las viviendas, y el 0,96 % se abastece por otros medios.

Cuadro 37 Servicio de Abastecimiento de agua

PARROQUIA GUAYAS	
SERVICIOS BASICOS: Abastecimiento de Agua	
DESCRIPCION	VIVIENDA
Red Pública	402
De pozo	3.441
De río, vertiente, acequia o canal	487
de carro repartidor	13
Otro	42
TOTAL	4.385

FUENTE: INEC CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA 2.010

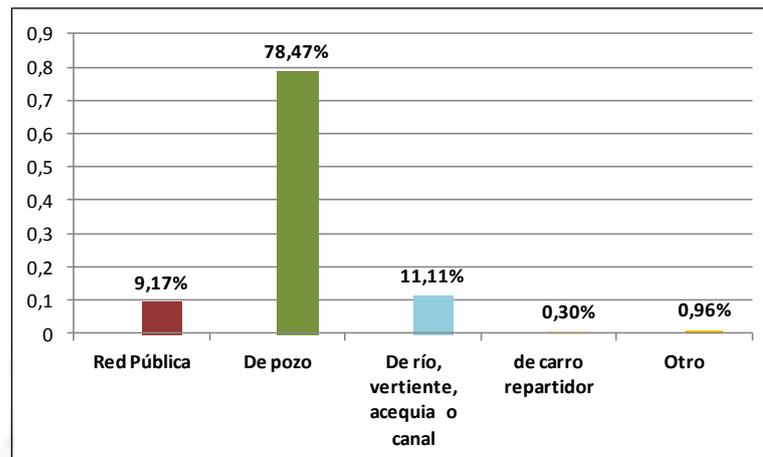


Gráfico 8 Servicio de Abastecimiento de Agua

2.4.2.3 Eliminación de Agua Servida.

El sistema de Eliminación de las Aguas Servidas de las viviendas tenemos que el 0,50% de las viviendas están conectadas a la red pública, el 45,68 % posee pozo ciego, el 33,02 % tiene pozo séptico, las descargas por medio de letrinas es el 10,38%, y de las viviendas que no poseen ningún sistema de evacuación es el 10,31 % y porcentaje más bajo es de las descargas directas se las realiza al mar, río y lagos.

Cuadro 38 Servicio de Eliminación de Aguas Servidas

Parroquia Guayas(Pueblo Nuevo) CPV 2010		
Tipo de servicio higiénico o escusado	Viviendas	%
1. Conectado a red pública de alcantarillado	22	0,50 %
2. Conectado a pozo séptico	1.448	33,02 %
3. Conectado a pozo ciego	2.003	45,68 %
4. Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	5	0,11 %
5. Letrina	455	10,38 %
6. No tiene	452	10,31 %
Total	4.385	100,00 %

Fuente: Censo de Población y vivienda del 2010

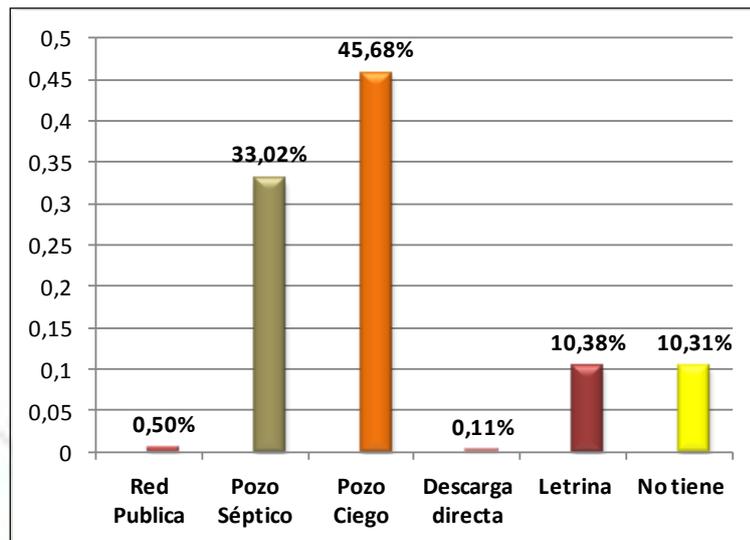


Gráfico 9 Servicio de Eliminación de Aguas Servidas

2.4.2.4 Eliminación de los Desechos Sólidos.

El sistema de eliminación de los desechos sólidos en su mayoría lo hacen de cualquier manera siendo el 84%, mientras que el 68,78 % la queman, el 12,57% es por medio del carro recolector de basura, mientras que el porcentaje más bajo el 1,39% es que la arrojan al río, acequia o canal.

Cuadro 39 Eliminación de Desechos Solidos

PARROQUIA GUAYAS	
SERVICIOS BASICOS: Eliminación de Desechos Sólidos	
DESCRIPCION	VIVIENDA
Por Carro Recolector	551
La arrojan en terreno baldío o quebrada	593
La queman	3016
La entierran	127
La arrojan al río, acequia, canal	61
De otra Forma	37
TOTAL	4.385

FUENTE: INEC CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA 2.010

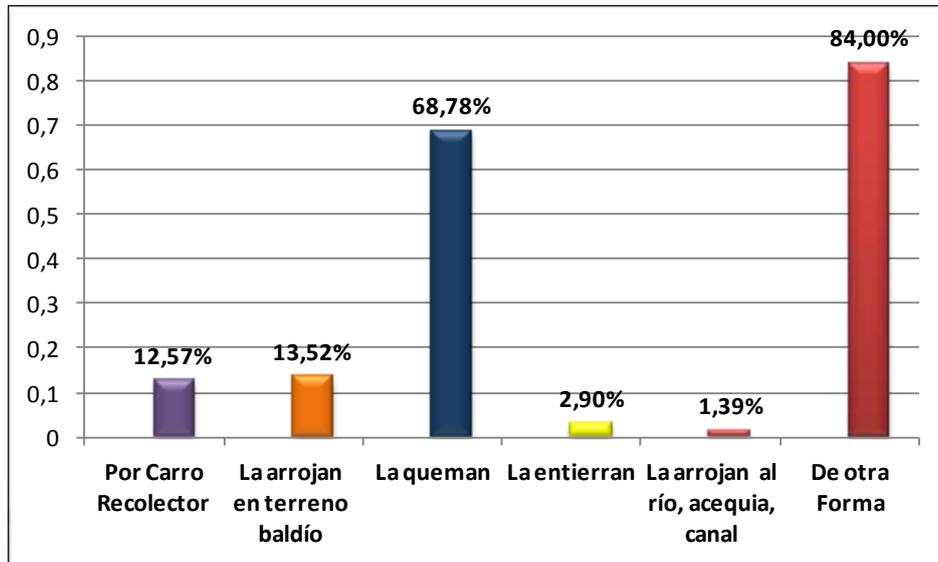


Gráfico 10 Eliminación de Desechos Solidos

2.4.3 Acceso de la población a servicios de salud y educación

2.4.3.1 Salud

En la Parroquia rural Guayas cuenta con Subcentro de salud, el mismo que debería estar completamente equipada para poder dar el servicio a su población sin tener la necesidad de trasladarse a otros lugares para buscar esta asistencia.

2.4.3.2 Educación.

Los principales problemas del sistema educativo es que cuentan con una infraestructura obsoleta, en pésimas condiciones, con muy poco equipamiento, falta de material didáctico, sistema de internet.

Uno de los principales problemas del sistema educativo es la escasez de recursos económicos destinados para la infraestructura educativa.

Es importante mencionar que hay 100 establecimientos educativos, de los cuales si sería importante determinar en qué condiciones están, porque no es decir aumentar los centros educativos sino más bien el potenciarlos.

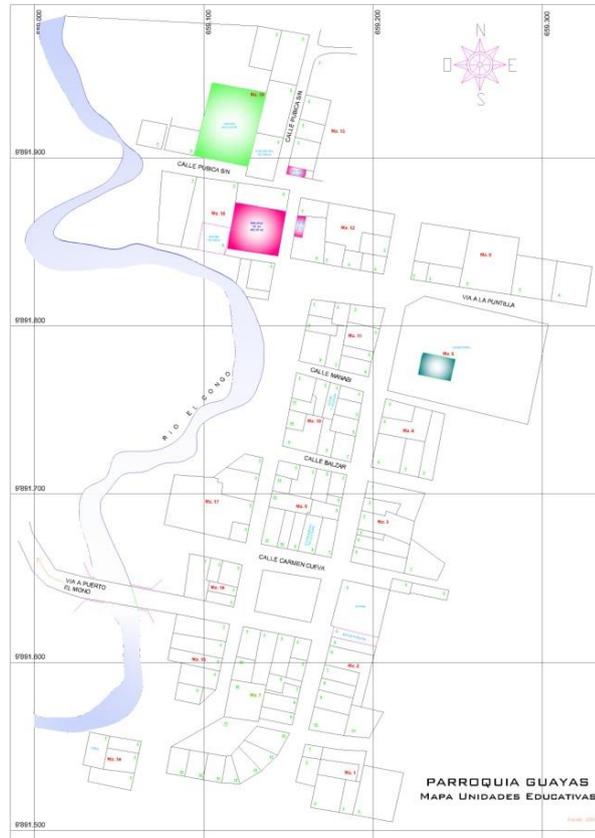


Gráfico 11 Unidades Educativas de la Cabecera Parroquial

2.4.4 Acceso de la población a vivienda

Con la información proporcionada por el INEC del último Censo de Población y Vivienda del 2010, tenemos que hay 5.328 viviendas en la parroquia, en donde un mínimo porcentaje de estas viviendas son destinadas para alojamiento en un 0,02%.

En lo que respecta a la tenencia de la vivienda tenemos que el mayor porcentaje está destinada para el uso de casa o villa en un 56,81%, en según lugar tenemos los ranchos con un 33,28%, las covacha en un 4,04% y quienes no cuentan con vivienda son el 0,02 %.

En lo que respecta al hacinamiento tenemos 3,3 personas por vivienda siendo un valor relativamente bajo.



Cuadro 40 Tenencia de la Vivienda

Parroquia Guayas(Pueblo Nuevo) CPV 2010		
Tipo de la vivienda	Casos	%
1. Casa/Villa	3.027	56,81 %
2. Departamento en casa o edificio	19	0,36 %
3. Cuarto(s) en casa de inquilinato	15	0,28 %
4. Mediagua	73	1,37 %
5. Rancho	1.773	33,28 %
6. Covacha	215	4,04 %
7. Choza	165	3,10 %
8. Otra vivienda particular	37	0,69 %
9. Hotel, pensión, residencial u hostel	1	0,02 %
10. Cuartel Militar o de	2	0,04 %
17. Sin Vivienda	1	0,02 %
Total	5.328	100,00 %

Fuente: Censo de Población y vivienda del 2010

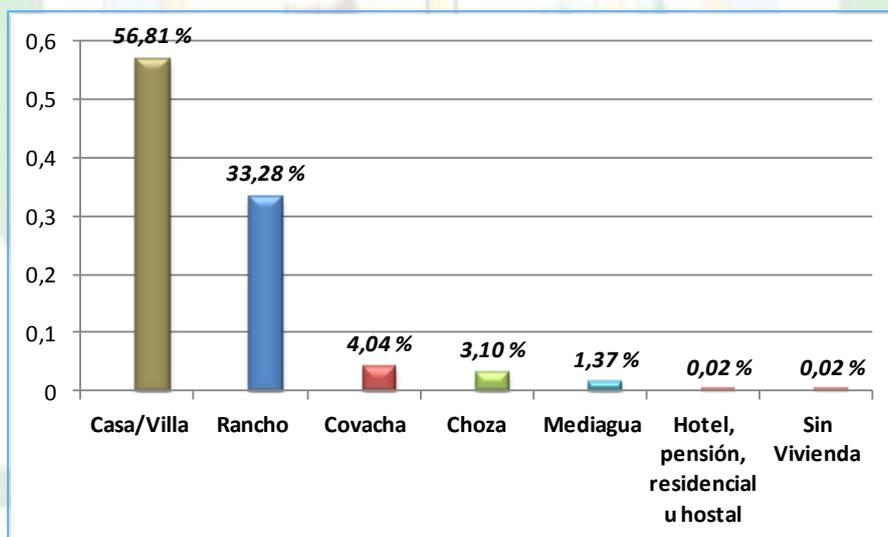


Gráfico 12 Tenencia de la Vivienda

2.4.5 Localización y descripción de los asentamientos humanos.

La ocupación de uso de suelo es residencial – comercial en el área consolidado en la cabecera parroquial y el resto es residencial.

La trama vial está bien definida, pero si requiere de una definición de la misma en ciertos sectores estas se caracterizan por ser empedradas en su mayoría, así como también son adoquinadas, asfaltada y lastrada La



longitud vial es de 2,46 kilómetros aproximadamente en la cabecera parroquial.

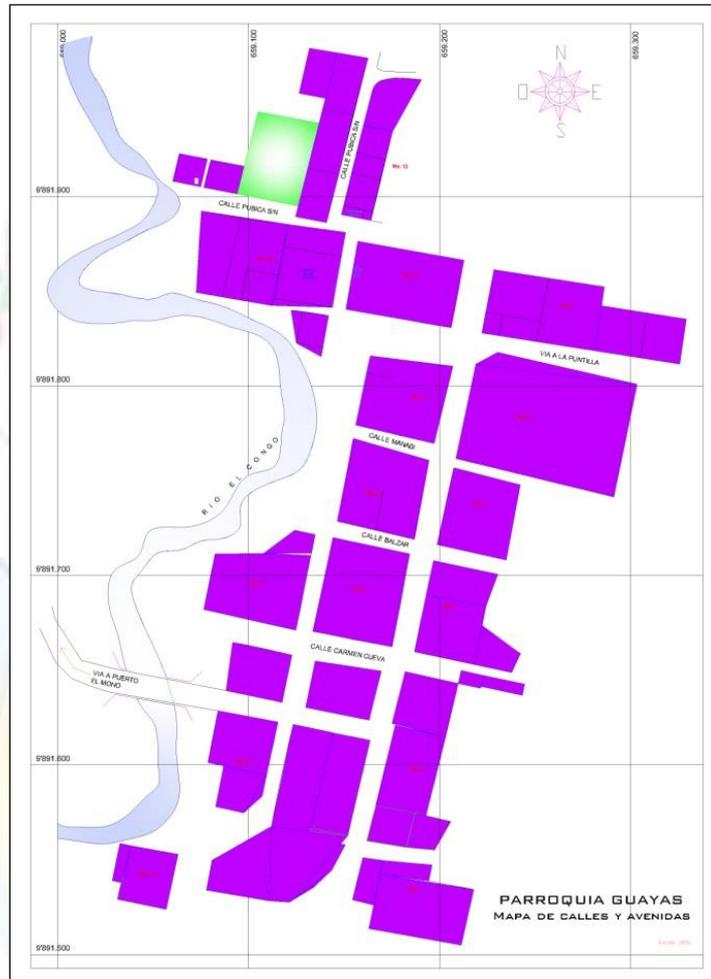


Gráfico 13 Trama vial y manzanas de la cabecera parroquial.

2.4.5.1 Asentamientos Humanos Que Conforman La Parroquia Guayas

Carlos Julio Arosemena
El Aguacate
La Putilla
Los Naranjos
Cerro de Oro
La Germanía
Estero Chico
La saiba
La Cuchara
Salto Chico
Platos
San Miguel
El Triunfo
Las Piñas



Manizales
La Cabuya
Estero Chico de Arriba
El Limón de Arriba
La Bimba
Marañón
El Limón
La Peseta
El Mono
Limón de Manizales
Salapi-Chico
La Margarita
Murucumba
La Mina
El Achiote
El Ají
Sabulon
Estero Chico de Abajo
Buena Suerte
Los Angeles
La Chontilla
Mata de Plátano
Los Pavones
La Victoria
La Chola
Coop. Cristóbal Colon
Malecón
Estero Grande
Dos Bocas
San Ramón
Carlos Julio Arosemena
Minas de Carote
La Montañuela
Los Vergeles
Saiba de Abajo
Saiba Central
Buenos Aires
San Javier
Estero de hiedra
Sabulon Dos
El Cherre
El Caimito
La Florida
El Achiote Arriba
El Achiote Grande
El Piojo
El Recuerdo
Guayaquil Chico



Estero de los Micos
Las Guaijas
El Bombón

2.4.6 Dispersión, concentración poblacional y de servicios sociales y públicos por asentamiento humano.

Establecer un sistema de dotación de agua apta para consumo humano, contando con un sistema de salubridad.

Elaborar una campaña para promover el uso adecuado del agua.

Elaborar un sistema de evacuación de aguas servidas, de una manera amigable con el medio ambiente.

Efectuar un estudio del tratamiento y disposición final de aguas residuales.

Elaborar un sistema de alcantarillado sanitario.

Estudio de un sistema de eliminación de desechos sólidos y su disposición final con el respectivo tratamiento.

Campaña de promoción, conservación en temas de educación sanitaria.

Establecer una mancomunidad para el manejo de desechos sólidos.

**Cuadro 41 Matriz para priorización de potencialidades y problemas
Diagnostico Asentamientos Humanos**

VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
Centros Poblados		Falta de empoderamiento para ejercer el liderazgo
		Migración temporal y definitiva.
Infraestructura De Servicios Sociales		Poco equipamientos
Cobertura De Servicios Básicos	Fuentes hídricas	Bajo cobertura de los servicios básicos



Relación Entre Asentamientos Humanos		Poblados aislados del servicio de transporte y vías.
Flujos De Servicios, Bienes Y Personas	Existencia de sistemas competitivos	Competencia desleal
Vulnerabilidad		Alto riesgo en zonas pobladas con riesgos de inundación y deslaves

2.5 DIAGNÓSTICO MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

Se refiere al análisis de redes que permiten articular a la población con el medio físico y sus actividades. Estas redes están dadas principalmente por el trazado vial, en sus diferentes niveles y jerarquías, así como por la infraestructura de puertos y aeropuertos, redes eléctricas y de telecomunicaciones.

2.5.1 Acceso a servicios de telecomunicaciones.

Establecer convenios para que empresas privadas establezcan una agencia bancaria, o los denominados bancos del barrio ofertado por el Banco de Guayaquil, CNT.

Promover que la ciudadanía contribuya en el mejoramiento del entorno rural, participando en mingas barriales, etc.

Entre los medios de Comunicación Social tenemos: Canales de televisión, Medios Impresos, Televisión Codificada, Radios y Telefonía Inalámbrica y Telefonía convencional.



Cuadro 42 Servicio de Telecomunicaciones

Medios Nacionales
Ecuador TV
Telemazonas (Pichincha y Guayas)
TC Televisión (Guayas)
Canal 1 (Guayas)
Gama TV (Pichincha y Guayas)
Telesistema (Guayas)
Telerama (Azuay)
Ecuavisa (Quito)
Diario el Universo
Diario El Comercio
Diario HOY
Diario El Telégrafo
Diario El Extra
Diario El Expreso
Radio Centro (Quito)
Sonorama
JC Radio
Radio Planeta
Radio Visión
Platinum
Radio Católica Nacional
Radio HCJB
Radio Bolívar
Caravana (GYE)
Punto Radio
Antena 3
Radio Zaracay (Sto Domingo)
Radio Bonita (Ambato)

De acuerdo a los registros de la Televisión codificada tenemos 3 a nivel nacional, siendo los mismos a nivel regional, pero a nivel local tenemos DIRECTV que da una mayor cobertura en parroquias más alejadas.

En lo que respecta a la información de telefonía celular tenemos que las compañías de Claro, Movistar y Alegro dan el servicio a nivel nacional; a nivel regional también dan cobertura pero en lo que respecta a nivel local tenemos que el que tiene mayor cobertura es claro pero que en ciertos lugares ni esa señal les llega.

La telefonía Convencional tenemos que a nivel nacional y regional la cobertura es buena, pero también en ciertos lugares no tienen el servicio.



En lo que respecta a las radios tenemos cobertura nacional, regional y en cambio no tenemos un registro a nivel local. Pero normalmente en las comunidades y parroquias su único medio de comunicación es la radio local.

2.5.2 Redes viales y de transporte

2.5.2.1. Vialidad.

La parroquia La Guayas está conectado con la red vial a dos grandes polos de desarrollo nacional, como son las vías hacia Quevedo - Santo Domingo- Quito y hacia la capital de la provincia del Guayas en este caso Guayaquil, se encuentra a 17 km de su cabecera cantonal "El Empalme". Su conectividad interna requiere de mayor preocupación, por parte de sus autoridades, esto dinamizará el desarrollo de los productores de la zona. Además de que posee dos vías internas o rurales que su estructura es de doble riego superficial bituminoso, como son: Guayas- Recinto Limón Chiquito, y la vía que conduce al recinto Carlos Julio Arosemena, el restante de vías son con material de gravas (piedra arenas).

La parroquia ocupa un área de 820 Km² se determina claramente la ocupación de uso de suelo residencial – comercial.

En lo que respecta a la trama vial está bien definida y estas se caracterizan por ser empedradas en su mayoría, así como también son adoquinadas, asfaltada y lastrada.

2.5.2.2. Transporte.

Según el Concejo Nacional de Transito, el transporte en la provincia del GUAYAS Interprovincial se realiza a través de la Cooperativa de Transporte Río Peripa quienes no cuentan con el nivel logístico que permita el libre acceso a todas las comunidades y en suficientes horarios.



Para acceder a las comunidades se llega a través de mototaxis y/o camionetas al servicio de las comunidades

**Cuadro 43 Matriz para priorización de potencialidades y problemas
Diagnostico Movilidad, Energía y Conectividad**

VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
Acceso A Servicios De Telecomunicaciones	Existencia de la corporación nacional de telecomunicaciones	
Energía		Baja cobertura de energía eléctrica
Movilidad		Desconexión entre zonas de la parroquia
Riego		Baja calidad vial

2.6 DIAGNÓSTICO POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

La finalidad es conocer la estructura y capacidad institucional del gobierno autónomo descentralizado y de los diferentes actores públicos, privados, así como de la sociedad civil y de la cooperación internacional, sean del mismo territorio o de otros niveles de gobierno, para resolver conflictos y potenciar complementariedades en las acciones en un territorio, de acuerdo a la disponibilidad de información.

2.6.1 Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente.

El 25 de agosto del 2014 se firmó la resolución para la conformación de los representantes de la ciudadanía al consejo de planificación



parroquial del Gobierno autónomo Descentralizado Parroquial Rural Guayas.

2.6.2 Mapeo de actores públicos, privados, sociedad civil.

En la parroquia existen mecanismos de articulación en territorio para garantizar la participación de todos los actores, como: Conformación de asambleas de participación ciudadana, consejo de planificación.

En la parroquia se encuentran asentadas las siguientes organizaciones Gubernamentales.

Cuadro 44 Miembros del consejo de planificación

NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO	TELEFONO	E-MAIL
SR. DARWIN ANTONIO ANCHUNDIA JIMÉNEZ	PRESIDENTE DEL CONSEJO DE PLANIFICACION	0980769200	Antonioanchundia2244@gmail.com
SRA. SANDRA ULLOA TACURI	REPRESENTANTE DEL GAD PARROQUIAL	0939054770	Sandra_ulloa_69@hotmail.com
LCDO. FELIPE MENA CANO	REPRESENTANTE DE LA CIUDADANÍA CONSEJO DE PLANIFICACION	0997212753	felipemcano@hotmail.com
SRA. MAYRA BAJAÑA ALVARADO	REPRESENTANTE DE LA CIUDADANÍA CONSEJO DE PLANIFICACION	0994847516	mayrabajaña@hotmail.com
SR. JHONY MUÑOZ ZAMORA	REPRESENTANTE DE LA CIUDADANÍA CONSEJO DE PLANIFICACION	0994530506	jhonymuñoz@outlook.com

Cuadro 45 Instituciones Públicas Dentro Del Área Urbana.

GOBIERNO PARROQUIAL LA GUAYAS	DARWIN ACHUNDIA	PRESIDENTE
TENENCIA POLITICA LA GUAYAS	JAIRO JIMENEZ	TENIETE
COLEGIO AGROPECUARIO "PUEBLO NUEVO"	PEDRO SONDAÑA	RECTOR
ESC. FISCAL EEUU DE NORTE AMERICA	BRUNO CHOEZ	DIRECTOR
ESC. FISCAL RUMIÑAHUI	EUGENIO MACIAS	DIRECTOR
ASOCIACION COMERCIANTES CACAO "MINAGUA"	PEDRO TOBAR	PRESIDENTE
CLUB DEPORTIVO "GUAYAS"	WALTER CARRERA	PRESIDENTE
CLUB DEPORTIVO "LIVERPOOL"	JOAQUIN TRIVIÑO	PRESIDENTE
JUNTA DE AGUA POTABLE	DARWIN ANCHUNDIA	PRESIDENTE
IGLESIA CATOLICA SAN FRANCISCO DE ASIS	ALBERTO BASTIDAS	PARROCO
IGLESIA EVANGELICA "EN EL NOMBRE DE JESUS"	LILI BOWEN	PASTOR
COOPERATIVA DE TRANSPORTE "RIO PERIPA"	EDISON ZAMBRANO	GERENTE



2.6.3 Estructura y capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio, incluye análisis del talento humano.

➤ Eficiencia Administrativa

Estructura Orgánica Institucional

La Estructura Orgánica de la institución comprende los siguientes niveles:

Nivel Directivo: Integrado por la Junta Parroquial como cuerpo colegiado.

Nivel Ejecutivo: Representado por el Presidente del Gobierno Parroquial.

Nivel Asesor: Conformado por las Comisiones permanentes y especiales del Gobierno Parroquial

Nivel Apoyo: Integrado por el Secretario y la Señora contadora.

➤ Funcionamiento De La Organización

Dada las condiciones de ser un nuevo Gobierno Autónomo Descentralizado, el personal existente en el Gobierno Parroquial no es suficiente para el funcionamiento de sus departamentos, la presencia de un funcionario (Secretario-Tesorero) y una persona contratada CHOFER, no obedece a las reales necesidades que demandan las nuevas competencias de la Constitución de la Republica.

La Jornada de Trabajo es de 8 horas, empieza a las 8: 00 am hasta las 12: 00 y de 14: 00 hasta las 17: 00 pm, con un tiempo de una hora para el almuerzo.

La infraestructura donde funciona el Gobierno Parroquial es una edificación de dos plantas, de propiedad de la municipalidad, en la planta baja funciona de manera anti técnica, el Gobierno parroquial utilizando una oficina para secretaría, una oficina para contabilidad, una sala de espera y una oficina para presidencia, la parte superior está asignada a la Tenencia Política, CNH.

El Presidente, Secretario y los Vocales, realizan gestiones en las ciudades de El Empalme, Guayaquil capital provincial y en la Capital de la



Republica; tendientes a la consecución de recursos para obras que beneficien a las comunidades. La administración adquirió un vehículo, el mismo que facilita la gestión de las autoridades locales.

No se ha establecido un buen sistema de capacitación, que permitan la actualización de conocimientos de acuerdo a las reales necesidades, han recibido capacitaciones de acuerdo a invitaciones puntuales que llegan de instituciones como la ASOGOPAR, Consejo Provincial, Contraloría, entre otras.

La Organización Administrativa, está regulada por las Leyes de la Republica, cuenta con un Reglamento Orgánico Funcional desactualizado y no tiene manuales de procedimientos.

Es necesario actualizar el Reglamento Orgánico Funcional, que debe ajustarse a la estructura orgánica que se requiere de conformidad a las competencias parroquiales, que defina con claridad las funciones y deberes específicos que cada funcionario tiene que cumplir, lo que permita la evaluación y verificación de las actividades administrativas y financieras, aceptando sugerencias de cada uno de los departamentos, es decir realizar un trabajo en equipo con el personal involucrado.

Se considera necesario que Secretaría destine un área para Archivo, con la finalidad de contar con un sistema permanente de información, organizado cronológicamente y clasificado por cada uno de los departamentos para su funcionalidad y utilización oportuna.

El área de Contabilidad requiere ser equipada de mejor manera, ya que se debe considerar el hecho de que en ella reposa la información de todo el movimiento económico de la Institución, por lo que se debe amoblarla, equiparla y darle mejor funcionalidad, los mismos requerimientos deben ser aplicados a todas las áreas.

La necesidad de contar con una ventanilla de información a los usuarios y comunidad en general, con la finalidad de mejorar la imagen de la institución, que realice la difusión de la actividades que la Institución



realiza y proyecta realizar para que sean de conocimiento público, dejando de lado el enfoque tradicional de la administración pública.

2.6.4 Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial en el gobierno autónomo descentralizado.

Se la determina como el conjunto de creencias, procedimientos internos, conductas o comportamientos individuales o de grupos que se constituyen en reglas que rigen la vida de la organización y su interrelación con el entorno, nos permite identificar las capacidades, los talentos humanos, la eficiencia en la atención a los clientes, el compromiso con la institución, su capacidad de desenvolvimiento ante situaciones que cotidianamente enfrenta la Junta Parroquial.

Se determinaron a través de dialogo con las autoridades y funcionarios, los aspectos positivos y negativos de la cultura organizacional de la institución y que a continuación se detallan:

Aspectos Positivos

- Presidente y vocales con deseos de superación.
- Predisposición de Trabajo en Equipo por parte de los vocales y funcionarios
- Creatividad a nivel de secretario.
- Profesionalismo por parte de Contadora
- Respeto mutuo entre empleados y autoridades.
- Responsabilidad de autoridades.
- Liderazgo de Autoridades.
- Honestidad.

Aspectos Negativos

- Espacio físico inadecuado para implementar nuevas competencias
- Insuficiente equipo de trabajo para implementar nuevas competencias
- Insuficientes recursos económicos



- No se cuenta con maquinaria para apertura y mantenimiento de vías.
- Limitada asistencia a capacitación.
- No se cuenta con manuales de funcionamiento
- Desconocimiento de la Normativa legal vigente
- La Institución no cuenta con proyectos que les permita gestionar recursos económicos

Nivel De Desempeño

Al hablar de una organización o institución, su desempeño es el fiel reflejo de la suma de los talentos y capacidades individuales de quienes forman parte de la institución y que aportan con sus capacidades diariamente en forma positiva o negativa en el desempeño de sus actividades.

Necesidades De Capacitación

➤ De autoridades:

Planificación Estratégica.

Descentralización.

Técnicas de Administración Pública.

Formulación y Gestión de Proyectos de Desarrollo Local.

Marco Legal Vigente.

Programación Presupuestaria.

Gobernabilidad.

Gestión de Riesgos.

Relaciones Humanas

Contratación Pública.

➤ De Personal:

Elaboración de Proyectos de Desarrollo Local.

Técnicas de Administración Pública.

Ley de Contratación Pública.

Motivación y Liderazgo.

Normativa Contable.



Técnicas en Secretariado Ejecutivo.

Legislación Tributaria.

Programación presupuestaria

Medio Ambiente y Riesgos.

Relaciones Humanas

De Organizaciones Parroquiales.

Liderazgo y Desarrollo.

Elaboración de Proyectos de Desarrollo Local.

Género y Proyectos de Desarrollo.

La Parroquia y la comunidad frente al Desarrollo.

Organización Comunitaria.

Descentralización: derechos y obligaciones de la ciudadanía.

Recursos Materiales Y Tecnológicos

Las áreas de trabajo actuales cuentan con equipos de computación medianamente actualizados, lo que dificulta la agilidad y atención adecuada a los usuarios y es importante considerar la implementación de un sistema automatizado e integral para las áreas que se deben implementar, lo que facilitaría la actualización de la información y la dinamización de las tareas.

Diagnóstico De La Situación Financiera

El registro contable se lo realiza en el área de Contabilidad, que ha sido implementada tomando en consideración de las nuevas competencias, se encuentra al frente de estas funciones la C.P.A: Lubexi Zambrano Del Valle.

Se entrega mediante este documento, estrategias de análisis financieros, para que en un futuro cercano, sean aplicados por los funcionarios, es así que se sugiere la implementación de los análisis de tendencia y de composición.

El análisis de tendencia u horizontal, es aplicado a cada una de las rentas y/o gastos parroquiales, para observar su variación o comportamiento en



el tiempo, calculando los incrementos o disminuciones de un año al otro, se recomienda realizarlo para períodos más amplios y así establecer comportamientos estables o no en la coyuntura de un año.

A través de éste análisis se puede determinar cuáles rentas son más dinámicas y en cuanto a los gastos se pueden determinar aquellos rubros que por su crecimiento pueden convertirse en cargas insostenibles para la administración.

El análisis vertical o de composición, se aplica a ingresos y gastos y permite verificar el peso relativo o de participación de cada renta o rubro de gasto con el total de ingresos o gastos para un determinado año, de ésta manera podemos identificar cuales rentas o gastos tienen mayor importancia.

Indicadores De La Gestión Financiera

Autonomía Financiera.- Establece directamente el grado de autonomía en las finanzas locales. Se calcula como la relación porcentual entre los ingresos propios sobre los ingresos totales. Si mayores son los ingresos propios, mayor control tiene la institución sobre sus finanzas y su gestión, lo contrario representa mayor dependencia de las transferencias de recursos del Gobierno Central para el cumplimiento de objetivos y metas en el corto mediano y largo plazo.

El Gobierno Parroquial de acuerdo a los índices que presenta en los últimos cuatro años, evidencia que no cuenta con capacidad de generar ingresos propios, ya que no los ha tenido en el pasado, en la actualidad y de acuerdo al Art. 187 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, cuenta con recursos que “provengan de la administración de la infraestructura comunitaria y del espacio público parroquial...”. Su fórmula de cálculo es $\text{Ingreso propio} / \text{ingreso total} \times 100$.

Elegibilidad.- Indica la capacidad de la institución para cubrir los gastos corrientes con el flujo de los ingresos corrientes. Cuando éste cociente es



igual a la unidad o al 100 % en términos porcentuales, indica que se tiene suficiente capacidad financiera para mantener en funcionamiento la administración parroquial. Su fórmula de cálculo es **Ingreso corriente/gasto corriente x 100.**

Autosuficiencia.- Mide la capacidad de la administración para cubrir el gasto corriente de funcionamiento con sus propios recursos. Mientras mayor la autosuficiencia mayor la disponibilidad de recursos generados por la administración lo que le permitiría mantener funcionando la administración parroquial un mayor período de tiempo. Su fórmula de cálculo es **Ingreso propio/gasto corriente total x 100.**

Autosuficiencia Mínima.- Lo mínimo que se espera que pueda cubrir la Junta Parroquial con sus recursos propios es el gasto del personal en lo que se refiere a remuneraciones. Su fórmula de cálculo es **Ingreso propio/remuneraciones x 100.**

Peso De Las Remuneraciones.- Mide la incidencia del pago de las remuneraciones sobre el gasto corriente. Su fórmula de cálculo es **gasto remuneraciones/gasto corriente x 100.**

Análisis De Procedimientos

El Gobierno Parroquial políticamente se compone de cinco miembros, de los cuales el que alcanzó la más alta votación es su presidente.

Bajo la dirección del Presidente de la Junta, sesionan una vez al mes, o cuando los temas parroquiales lo ameritan, para tratar asuntos relacionados con el desarrollo de la parroquia.

Los vocales realizan sus actividades de conformidad a las disposiciones legales, a la comisión y a la zona a la cual ha sido designado, es importante destacar su involucramiento permanente y el afán de encontrar la solución a los problemas identificados. De sus gestiones no todos presentan informes escritos, haciéndolos únicamente de manera verbal.



El Presidente del Gobierno Parroquial, mantiene permanente contactos con líderes comunitarios, con quienes programa e informa sobre la ejecución de obras y de esta manera posibilita el involucramiento de los beneficiarios.

El Gobierno parroquial no ha establecido niveles de calidad para los pocos servicios que recibe por parte de la municipalidad, no se conocen la cobertura, no existen normas de productividad, el control del trabajo se hace de manera visual.

Al frente de la Secretaría de la Junta labora el Señor Walter Carrera Cedeño. Es importante evaluar la necesidad de crear cargos para áreas importantes como las de Obras Públicas, Asesoría Jurídica, Tesorería, que complementen la dinámica de la actividad parroquial y de la misma manera poder atender las nuevas competencias.

Las fundamentales reformas implementadas a los procedimientos de la contratación pública, requiere ser considerada de una manera especial, ya que no existe la experticia necesaria para enfrentarlas.

El manejo financiero lo realiza la contadora de la junta que tiene como responsabilidad cumplir con disposiciones legales que le permitan planificar, organizar, dirigir, coordinar y controlar la Administración Financiera para lograr una eficiente gestión con los pocos recursos económicos que han sido transferidos por el Gobierno Central. Es importante indicar que el 95% de lo transferido hasta el mes de septiembre ha sido para el gasto corriente.

Para la buena administración en los procesos para la inversión de los recursos que se han recibido, ha sido necesario buscar el apoyo de técnicos amigos del Gobierno Municipal del Empalme, para la administración del Portal de Compras Públicas, por cuanto las autoridades y los funcionarios no cuentan con la capacitación necesaria para el manejo de esta herramienta.



Cuadro 46 Matriz para la identificación de los principales componentes de un sistema de información local.

Componentes básicos de un sistema de información local	Verificación (SI /NO / Parcialmente)
Sub sistema financiero contable.	SI
Subsistema de ordenamiento territorial urbano (Plan urbano, plana especial, plan parcial, determinantes de uso y construcción)	PARCIALMENTE

Cuadro 47 Matriz para priorización de potencialidades y problemas Diagnostico Político Institucional

VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
Participación		Escaso interés de la población de participar en procesos de planificación.
Información Institucional	Información pública accesible	
Información Local	Existen acceso a medios de comunicación	
Marco Legal E De Instrumentos De Planificación Y Ordenamiento Territorial	Plan de desarrollo y ordenamiento territorial / COOTAD.	Bajo recursos económicos para la ejecución del PD Y OT.
Actores	Asambleas ciudadanas / consejo de planificación /.	Bajo índice de liderazgo
Capacidad del GAD para la gestión del territorio		

2.7 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DE TODOS LOS COMPONENTES.

Para el caso del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de la Guayas, en su diagnóstico se han identificado como problemas prioritarios e importantes, así como potencialidades (ventajas propias de la parroquia que podrían ser aprovechadas) importantes por cada uno de los componentes los siguientes:



POTENCIALIDADES				
Uso y cobertura del suelo	Clima/agua		Relieve/suelos	Ecosistemas y prioridades de conservación
Buen rendimiento de la tierra	Temperaturas agradables.	Existencia de fuentes hídricas.	Suelos productivos.	Variedad de ecosistemas

BIOFISICO

PROBLEMAS						
Recursos naturales renovables	Relieve/Suelos	Cobertura Natural Vegetal	Ecosistemas y Prioridades de Conservación	Aire	Amenazas Naturales	
Contaminación de las fuentes hídricas	Reducción de caudales de agua por deforestación.	deforestación como consecuencia de la expansión agrícola y la tala indiscriminada	Tala indiscriminada de la vegetación	Contaminación del aire.	Inundaciones y Suelos erosionados y Deslizamientos de tierra	Poblados en zonas de riesgo por inundaciones



POTENCIALIDADES			
Análisis Demográfico	Población	Cultura Patrimonio	Y
Alto crecimiento poblacional	Población joven.	Saber Tradicional bienes intangibles	

SOCIO -CULTURAL

PROBLEMAS								
Análisis Demográfico	Educación	Salud	Vulnerabilidad	Población	Organización Y Tejido Social		Acceso Y Uso De Espacio Público	Movimiento migratorio
Nivel de afectación medio, producto de la migración.	Bajo nivel de escolaridad, y analfabetismo.	Déficit de infraestructura adecuada	Carece de programas de protección a los grupos vulnerables con atención prioritaria.	Pocas fuentes de empleo	Poca participación de la ciudadanía	Aún la participación social se ejerce con dirigentes con poca participación de los habitantes de cada comunidades	Pocos espacios de ocio y recreación	Migración de la población joven en busca de mejores oportunidades



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DE EL EMPALME - GUAYAS



POTENCIALIDADES					
Actividades Económicas / Sectores Productivos	Factores De Producción	Ramas de la actividad económica	Fomento productivo	Fomento productivo	Cadenas productivas
Zona de alta producción de leche, queso y mantequilla. Producción de cítricos	Suelo fértil con una gran vocación agrícola	la ganadería y agricultura son las principales fuentes de ingreso y subsistencia para los pobladores	Las actividades consideradas dentro del sector primarios son la agrícola y pecuaria: el subsistema Agrícola son los cultivos anuales y los cultivos perennes: Cacao, Maíz, Plátano, cítricos, otros. En el sub-sector Pecuario, la Ganadería Bovina de doble propósito que produce carne y leche; la Ganadería Bovina de carne; la Ganadería Bovina productora de leche; Porcinos; Avicultura de cría doméstica		a) Agrícola.- cacao, arroz, maracuyá, cítricos; b) Pecuaria.- Ganadería-lácteos; c) Forestería.- Madera, Caña guadua, d) Turismo; e) Pesca

ECONOMICO

PROBLEMAS			
Actividades Económicas / Sectores Productivos	Factores De Producción	Agro Producción	Vulnerabilidad
Insuficiente asistencia técnica y apoyo a los productores agropecuarios.	Limitada estrategia de incremento de la productividad	Baja producción y productividad Limitados recursos económicos	Deficiente conectividad vial interna.



POTENCIALIDADES	
Cobertura De Servicios Básicos	Flujos De Servicios, Bienes Y Personas
Fuentes hídricas	Existencia de sistemas competitivos

ASENTAMIENTOS HUMANOS

PROBLEMAS						
Centros Poblados		Infraestructura De Servicios Sociales	Cobertura De Servicios Básicos	Relación Entre Asentamientos Humanos	Flujos De Servicios, Bienes Y Personas	Vulnerabilidad
Falta de empoderamiento para ejercer el liderazgo	Migración temporal y definitiva.	Poco equipamientos	Bajo cobertura de los servicios básicos	Poblados aislados del servicio de transporte y vías.	Competencia desleal	Alto riesgo en zonas pobladas con riesgos de inundación y deslaves



POTENCIALIDADES

Acceso A Servicios De Telecomunicaciones

Existencia de la corporación nacional de telecomunicaciones

MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

PROBLEMAS

Energía	Movilidad	Riego
Baja cobertura de energía eléctrica	Desconexión entre zonas de la parroquia	Baja calidad vial



POTENCIALIDADES			
Información Institucional	Información Local	Marco Legal E Instrumentos De Planificación Y Ordenamiento Territorial	Actores
Información pública accesible	Existen acceso a medios de comunicación	Plan de desarrollo y ordenamiento territorial / COOTAD.	Asambleas ciudadanas / consejo de planificación /.

POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

PROBLEMAS		
Participación	Marco Legal E Instrumentos De Planificación Y Ordenamiento Territorial	Actores
Escaso interés de la población de participar en procesos de planificación.	Bajo recursos económicos para la ejecución del PD Y OT.	Bajo índice de liderazgo



II. ANALISIS ESTRATEGICO TERRITORIAL

1. Análisis estratégico territorial por Capacidad de Uso de la Tierra

En la parroquia Guayas 82.000 hectáreas, son explotadas de acuerdo a las condiciones socio económicas y ambientales.

A continuación se describen con limitaciones ligeras y sin limitaciones, refiriéndose a cultivos de pasto en sus formas, tiene un área de más de 45.420,59 has.

Cultivos de Ciclo corto y asociados, la superficie es de 2.500,00has. Corresponde al maíz, maní, yuca, sandía, arroz, otros

Cultivos de ciclo perenne y asociado, este tipo de cultivos presentan una superficie de 18.376,98 has. Corresponde al cacao, café frutales, plátano, etc.

Otros cultivos, bosques, áreas erosionadas, recursos hídricos, asentamientos humanos, etc., corresponden a 15.702,44 has.

Cuadro 48 Uso Actual Del Suelo En La Parroquia Guayas

DESCRIPCION	Área-Ha
100% AREA EROSIONADA	356,25
100% BOSQUE NATURAL	10.000,81
100% BOSQUE PLANTADO	1550
50% CACAO CON 30% CAFE	13.291,72
70% CULTIVOS CICLO CORTO CON 30% PASTO NATURAL	4.657,93
70% CAFE CON 30% PASTOS CULTIVADOS	650,25
50% BANANO CON 50% PLATANO	2.585,25
100% ARBORICULTURA TROPICAL	3.712,18
70% ARBORICULTURA TROPICAL CON 30% CULTIVO CICLO CORTO	2500,00
100% PASTO CULTIVADO	39.256,56
100% PASTO NATURAL	855,85
100% ZONA URBANA	75,85
100% VEGETACION ARBUSTIVA	1556,85
100% CUERPO DE AGUA NATURAL	950,50
TOTAL	82.000,00



La capacidad de uso de la tierra se entiende como la determinación, en términos físicos, del soporte que tiene una unidad de tierra para ser utilizada.

La capacidad de uso de las tierras se encuentra dirigida a conocer las potencialidades y limitaciones desde el punto de vista de la explotación agro productiva, que permita recomendar su mejor aprovechamiento con miras a elevar la productividad y dotar de un uso adecuado a un territorio.

Este sistema de evaluación es de carácter cualitativo y jerárquico. Según el Soil Conservation Service USA, se definen ocho clases de capacidad, utilizando el símbolo (I) para indicar ligeras limitaciones; las clases: II, III, IV, V, VI, VII son progresivas en limitaciones, hasta llegar a la clase VIII, que indica que el suelo no debe ser utilizado

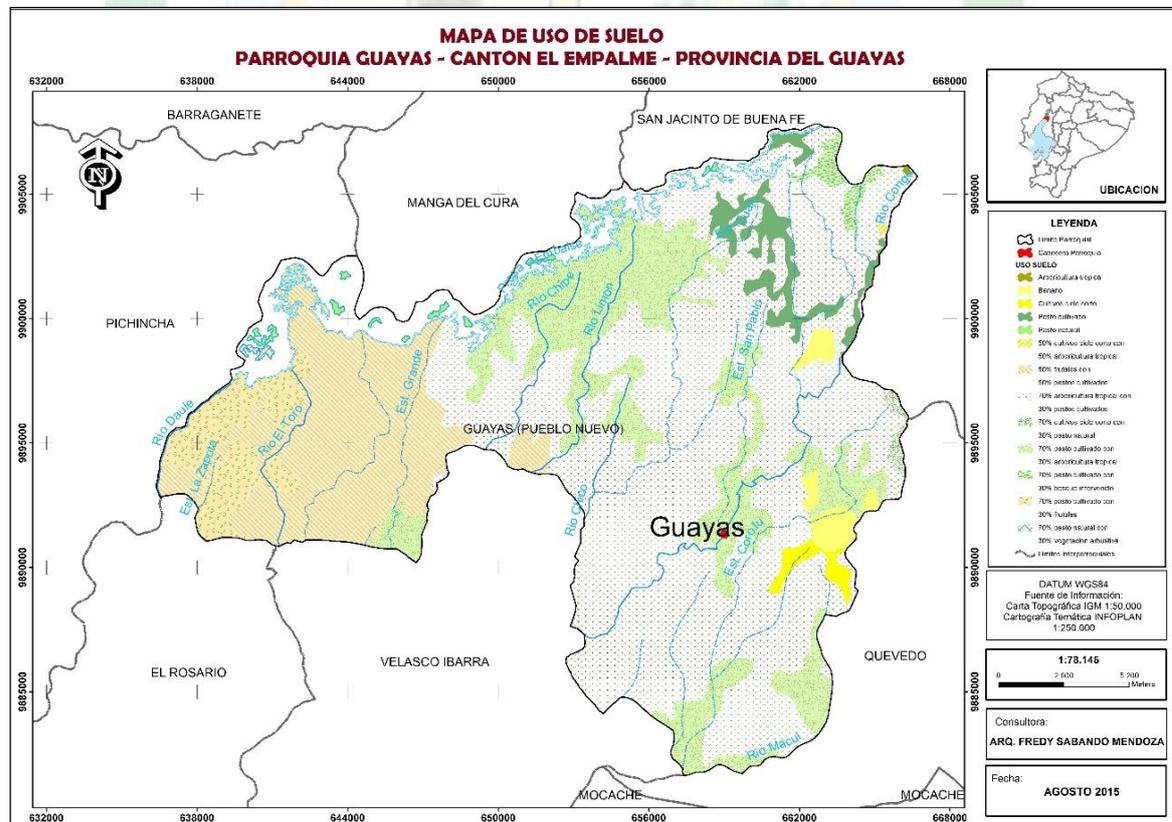


Ilustración 14 Ubicación Geográfica de clases de Capacidad de Uso de las Tierras



1.1. Análisis de Variables estratégicas.

Las variables estratégicas son aquellas que están relacionadas con las prioridades de desarrollo establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2013 – 2017, sustentabilidad ambiental, cambio de la matriz productiva y erradicación de la pobreza.

Se propone como variables estratégicas las siguientes:

Cuadro 49 Variables Estratégicas

Variables Estratégicas Censales	Descripción
1. Conflicto de uso del suelo	En base al análisis del cruce de variables entre las unidades geográficas de la zonificación (la CUT+ Cobertura y Uso de la Tierra se obtendrá el conflicto generado (Bien utilizado, sobreutilizado, sub utilizado)
2. Población Total	En base al CENSO del año 2010, se establecerá el total de la población de acuerdo al área de influencia de cada CUT.
3. Densidad poblacional	Se determinará el número de habitantes por kilómetro cuadrado, indicando si éste es alto, medio o bajo)
4. Porcentaje de servicios básicos deficitarios	De acuerdo al CENSO del 2010, se determina en porcentaje la disponibilidad de la población a los servicios: agua, alcantarillado, energía eléctrica, residuos sólidos.
5. Tasa de asistencia (educación)	Con la información del CENSO 2010, se indica el porcentaje de niños que no asisten a clases.
6. Nivel de instrucción	Considera el CENSO del 2010, y se indica el tipo de nivel de instrucción de los pobladores dentro del área de influencia del CUT.
7. Hacinamiento	Se indica el porcentaje de viviendas con hacinamiento.
8. Ocupados por rama de actividad	Se establece el número de habitantes que corresponden a la PEA, considerando por cada rama de actividad.
9. Ocupados remunerados	no Se establece en porcentaje de la PEA que no es remunerada.



Se realizó el análisis de acuerdo de las variables mínimas requeridas tendrá en función de la capacidad de uso de la tierra o de acuerdo a unidades geográficas establecidas en la zonificación.

Este análisis se complementó con las características de los asentamientos humanos en términos de su jerarquía funcional, la misma que se puede establecer utilizando la población y presencia de equipamientos de servicios sociales; servicios básicos e infraestructuras de comunicación para intercambio de bienes y servicios.

III. PROPUESTA

1. PROCESO PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA FASE DE PROPUESTA DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

1.1. PROPUESTA DE DESARROLLO

1.1.1. Determinación de la visión

En el año 2019 La Guayas es una parroquia que cuenta con una población participativa y organizada, que accede a la educación en todos los niveles de acuerdo a los nuevos avances tecnológicos; brindando atención médica eficiente con cobertura a toda la población; promoviendo y respetando el ejercicio pleno de los derechos de los niños, adolescentes, y genero e incorporando productivamente a los ancianos y discapacitados logrando mejorar la calidad de vida de toda la población; así mismo se fortalecerá el desarrollo de la economía local, impulsando la continua capacitación tecnológica de sus pobladores en diferentes ámbitos, generando fuentes de empleo; con una adecuada red vial que permita el desarrollo del turismo y la comercialización de sus productos

1.1.2 Determinación de objetivos estratégicos de desarrollo

Los objetivos son los enunciados que expresan los resultados esperados de la gestión del gobierno autónomo descentralizado en la solución de los problemas y aprovechamiento de las potencialidades identificadas; para poder garantizar la articulación con las prioridades del Plan



Nacional para el Buen Vivir, se definirá objetivos relacionados a la erradicación de pobreza, cambio de matriz productiva para la generación de pleno empleo y trabajo digno; y, sustentabilidad ambiental.

Cuadro 50 Matriz para la construcción de visión y objetivos estratégicos

<p>Visión del GAD</p>	<p>En el año 2019 La Guayas es una parroquia que cuenta con una población participativa y organizada, que accede a la educación en todos los niveles de acuerdo a los nuevos avances tecnológicos; brindando atención médica eficiente con cobertura a toda la población; promoviendo y respetando el ejercicio pleno de los derechos de los niños, adolescentes, y género e incorporando productivamente a los ancianos y discapacitados logrando mejorar la calidad de vida de toda la población; así mismo se fortalecerá el desarrollo de la economía local, impulsando la continua capacitación tecnológica de sus pobladores en diferentes ámbitos, generando fuentes de empleo; con una adecuada red vial que permita el desarrollo del turismo y la comercialización de sus productos</p>
<p>Objetivos Estratégicos de desarrollo</p>	<p>Generar espacios de encuentro común para fomentar la unidad social</p> <p>Dar cumplimiento y seguimiento al plan de desarrollo concatenado con los otros niveles de gobiernos</p> <p>Fomentar en la población ser participativos y organizados</p> <p>Planificar convenios y autogestión para con la finalidad de mejorar la vialidad</p> <p>Fomentar las asociaciones en el ámbito productivo para mejorar la calidad la producción y mercadeo</p>



1.2 CONSTRUCCIÓN DE INDICADORES Y FIJACIÓN DE METAS DE RESULTADO

1.2.1 Indicadores

Los indicadores permiten analizar y valorar los resultados derivados de la aplicación de una política local para determinar correctivos, sistematizar lecciones aprendidas, e identificar y seleccionar información para la toma de decisiones.

1.2.2 Indicadores de resultado mínimos

Constituyen indicadores de resultado relacionados con sus competencias que contribuyen a los objetivos nacionales y mínimamente deben ser medidos por los gobiernos autónomos descentralizados, como se muestra a continuación:

Cuadro 51 . Matriz de indicadores de resultado mínimos

GAD	COMPETENCIA	INDICADORES
Parroquiales	Infraestructura física de los espacios parroquiales	Porcentaje de equipamiento urbano en buenas condiciones.
	Vialidad	Porcentaje de vías locales adecuadas
	Desarrollo de actividades productivas comunitarias, protección del ambiente	Razón de Desarrollo de actividades productivas comunitarias, protección del ambiente
	Servicios públicos delegados	Porcentaje de viviendas con servicios públicos
	Promover la organización ciudadana rural	Razón de organización ciudadana rural
	Ejecución de obras y calidad de servicios	Porcentaje de Ejecución de obras y calidad de servicios

1.3 MODELO TERRITORIAL DESEADO

El modelo territorial deseado se relacionara con la visión y objetivos estratégicos planteados, lo cual conlleva la concertación entre las propuestas establecidas por los actores sociales y económicos en los procesos de participación ciudadana, con las decisiones políticas de las autoridades del GAD.



1.3.1 Elementos del modelo territorial deseado.

Se consideraran algunos elementos mínimos para el modelo territorial deseado:

- i. Las Categorías de ordenamiento territorial, definidas en el siguiente punto de la presente guía.
- ii. La red de asentamientos humanos jerarquizados que ha sido analizada y definida en el diagnóstico, en el componente de asentamientos humanos.
- iii. Las principales redes de comunicación, relación y flujos entre los asentamientos humanos y conexiones con el exterior, analizadas y definidas en el diagnóstico en el componente de movilidad, energía y conectividad.
- iv. Los elementos que condicionan las actividades humanas en el territorio, como por ejemplo las áreas del Patrimonio de Áreas Naturales del Estado PANE, áreas de defensa nacional, áreas de influencia de proyectos nacionales de carácter estratégico, concesiones administrativas, etc.
- v. Otros elementos significativos de las particularidades del territorio.

1.3.2 Determinación de categorías de ordenamiento territorial (COT)

En la parroquia Guayas se determinó las Categorías de Ordenamiento Territorial son: Zona de producción para integrar la comunidad de manera participativa a una educación integral formando agricultores preparados con tecnificación, eficiencia y mercadeo justos; Zona consolidada para promover el desarrollo urbano de manera equitativa para el acceso de servicios básicos; Zona de reserva para protección de para proteger la vegetación natural y aportar al cuidado del ambiente.



Cuadro 52 Matriz de Categoría ordenamiento territorial y Tipología

Tipología	Categoría de ordenamiento territorial
Áreas Agrícolas	Zona de producción
Áreas Urbanas	Zona Consolidada - Nodo de concentración
Áreas de Conservación Ambiental	Zona de Reserva

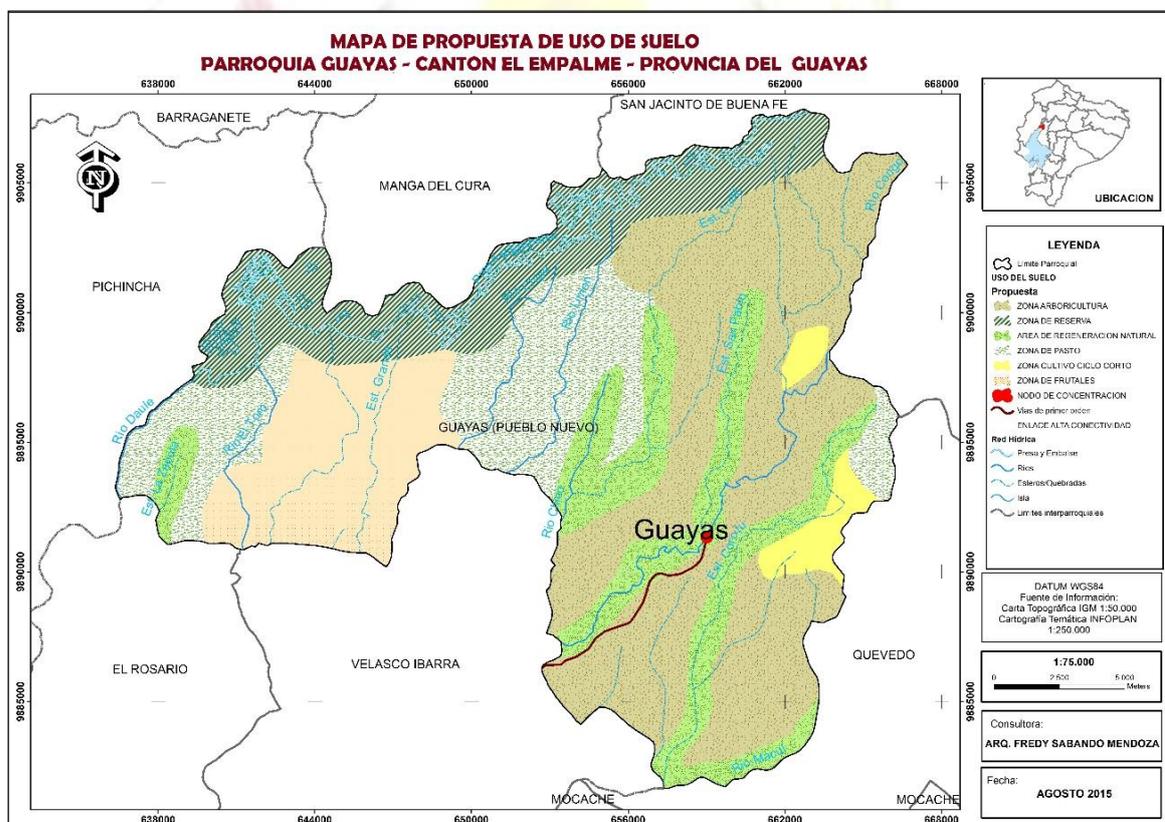


Ilustración 15 Mapa para las Categorías de Ordenamiento Territorial

1.4 DEFINICIÓN DE POLÍTICAS LOCALES

Las políticas son enunciados que expresan las líneas generales de acción que implementará el gobierno autónomo descentralizado para el logro de los objetivos; y, en consecuencia, para el cumplimiento de las metas de resultado.

Para efectos de garantizar la articulación con las prioridades del Plan Nacional para el Buen Vivir, dentro de las políticas locales que el gobierno



autónomo descentralizado construya, se incluirán políticas que dirijan su gestión a las prioridades nacionales de erradicación de la pobreza, generación de pleno empleo y trabajo digno, y sustentabilidad ambiental.

Cuadro 53 Matriz de COT, tipologías, Políticas Públicas

Tipología	Categoría de ordenamiento territorial	Política pública
Áreas Agrícolas	Zona de producción	Integrar a la comunidad de manera participativa a una educación integral formando agricultores preparados con tecnificación, eficiencia y mercadeo justos
Áreas Urbanas	Zona Consolidada - Nodo de concentración	Implementar los sistemas de protección integral de la parroquia que aseguren el ejercicio, garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la constitución
Áreas de Conservación Ambiental	Zona de Reserva	Promover la preservación y manejo de los recursos naturales fomentando la prevención, control y reducción de la contaminación ambiental para garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable que permita disminuir la vulnerabilidad social y la adaptación a los efectos de cambio climático

IV. MODELO DE GESTIÓN

Los gobiernos autónomos descentralizados establecerán, por cada política, un conjunto de intervenciones interrelacionadas y coordinadas según la línea de acción propuesta.

1. DEFINICIÓN DE PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS

Con requerimiento presupuestario, temporalidad, componentes y resultados esperados (indicadores y metas de gestión).



Cuadro 54 Matriz para la formulación de programas y proyectos

NOMBRE DEL PROGRAMA	OBJETIVO ESTRATEGICO	META DEL OBJETIVO ESTRATEGICO	MONTO REFERENCIAL	ESTRETAGIAS SELECCIONADAS	POLITICAS PUBLICAS POR COT
Impulsar ante la junta parroquial la construcción de equipamientos de canchas de uso múltiples en las comunidades	Generar espacios de encuentro común para fomentar la unidad social	Porcentaje de Ejecución de obras y calidad de servicios	90.000,00	Gestión concurrente y coordinada con el GAD provincial y municipal.	Implementar los sistemas de protección integral de la parroquia que aseguren el ejercicio, garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la constitución
Promover ante la junta parroquial la implementación de centros o espacios de integración, recreación y desarrollo cultural en las comunidades		Porcentaje de equipamiento urbano en buenas condiciones.	80.000,00		
Seguimiento y cumplimiento al de desarrollo enlazado con los otros niveles de gobiernos	Dar cumplimiento y seguimiento al plan de desarrollo concatenado con los otros niveles de gobiernos	Porcentaje de cumplimiento del plan de desarrollo y ordenamiento territorial	40.000,00		
Gestionar la delimitación de los recintos en conflictos.	Fomentar en la población ser participativos y organizados	Razón de organización ciudadana rural	30.000,00	participación ciudadana	- Integrar a la comunidad de manera participativa a una educación integral formando agricultores preparados con tecnificación, eficiencia y mercadeo justos
Proponer ante la junta parroquial la implementación de un programa de mejoras de vías rurales en coordinación con el consejo provincial	Planificar convenios y autogestión para con la finalidad de mejorar la vialidad	Porcentaje de vías locales adecuadas	140.000,00	Gestión coordinada con GAD provinciales	- Promover la preservación y manejo de los recursos naturales fomentando la prevención, control y reducción de la contaminación ambiental para garantizar los
Impulsar dante la junta parroquial la implementación	Fomentar las asociaciones en	Razón de Desarrollo de	40.000,00	Gestión de Capacitación con	



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL GUAYAS
EL EMPALME –GUAYAS – ECUA



de un vivero comunitario con especies nativas y de producción	el ámbito productivo para mejorar la calidad la producción y mercadeo	actividades productivas comunitarias, protección del ambiente		el ente rector para incentivo de la participación ciudadana	derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable que permita disminuir la vulnerabilidad social y la adaptación a los efectos de cambio climático
Proponer ante la junta parroquial propuestas productivas para las personas con personas y capacidades diferentes			200.000,00		
Implementar un sistema de ahorro comunitario			30.000,00	Gestión coordinada con GAD provinciales.	
Gestionar ente el MIPRO los estudios, construcción a implementación integral de procesadora de alimentos para cría y comercialización de animales menores	30.000,00				

Estos valores corresponden del año 2015-2019 haciendo un gasto de inversión de 480.000,00 y aparte 200.000,00 de grupos prioritarios



2. ESTRATEGIAS DE ARTICULACION

Cuadro 55 Matriz de Estrategias de Articulación

ESTRATEGIA	OBJETIVO ESTRATEGICO	INSTITUCION
Gestión concurrente y coordinada con el GAD provincial y municipal.	Generar espacios de encuentro común para fomentar la unidad social	GAD provincial y municipal.
	Dar cumplimiento y seguimiento al plan de desarrollo concatenado con los otros niveles de gobiernos	
Gestión de Capacitación con el ente rector para incentivo de la participación ciudadana	Fomentar en la población ser participativos y organizados	Consejo de participación ciudadana
Gestión coordinada con GAD provinciales.	Planificar convenios y autogestión para con la finalidad de mejorar la vialidad	GAD provinciales.
	Fomentar las asociaciones en el ámbito productivo para mejorar la calidad la producción y mercadeo	

3. AGENDA REGULATORIA

Definición de orientaciones normativas, para la implementación de ordenanzas, acuerdos y resoluciones con especificación de objeto y alcance.

Resoluciones: Son instrumentos de efectos particulares emitidos por los funcionarios directivos del GAD (Alcalde, Contralor, Síndico, Directores de Área, etc.) sobre asuntos administrativos y procedimientos internos de la entidad. Son utilizadas con el fin de expedir los instructivos y disposiciones necesarias que operativicen normas o decisiones de mayor jerarquía.

Reglamentos: Los Reglamentos son instrumentos emitidos por la máxima autoridad que establecen el régimen de funcionamiento del GAD o sus órganos, servicios y dependencias.



Cuadro 56 Matriz para la formulación de la agenda regulatoria

OBJETIVO ESTRATÉGICO	POLÍTICA LOCAL	TEMATICA A REGULAR	MECANISMO DE REGULACION
Generar espacios de encuentro común para fomentar la unidad social	Integrar a la comunidad de manera participativa a una educación integral formando agricultores preparados con tecnificación, eficiencia y mercadeo justos	Espacios de encuentro	resolución
Dar cumplimiento y seguimiento al plan de desarrollo concatenado con los otros niveles de gobiernos	Implementar los sistemas de protección integral de la parroquia que aseguren el ejercicio, garantía y exigibilidad de los derechos consagrados en la constitución	cumplimiento y seguimiento al plan de desarrollo	resolución
Fomentar en la población ser participativos y organizados		población participativo	resolución
Planificar convenios y autogestión para con la finalidad de mejorar la vialidad	Promover la preservación y manejo de los recursos naturales fomentando la prevención, control y reducción de la contaminación ambiental para garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable que permita disminuir la vulnerabilidad social y la adaptación a los efectos de cambio climático	mejorar la vialidad	resolución
Fomentar las asociaciones en el ámbito productivo para mejorar la calidad la producción y mercadeo		ámbito productivo para mejorar la calidad la producción y mercadeo	reglamento



4. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Dentro del diagnóstico participativo, se trabajó directamente con los actores de la Parroquia, de tal manera que tanto los miembros de la Junta Parroquial como los representantes de las comunidades, expresaron libremente sus opiniones y se logró la mayor cantidad de consensos en las apreciaciones.

En los temas anteriores se ha realizado un análisis de cómo está la Junta desde la óptica de los clientes internos y externos del territorio parroquial y cuál es su conformación, así como cuál es su territorio y físicamente como se encuentra.

En el marco de la función parroquial de implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y la gestión democrática de la acción municipal (Art. 54, d) se reportará en el PDYOT la ordenanza (o estrategia) para la configuración del Sistema de Participación ciudadana, en consonancia con la normativa vigente en materia de participación: La Constitución de la República del Ecuador, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, el Código Orgánico de Organización Territorial y Autonomía y Descentralización, y , la Ley Orgánica de Participación Ciudadana.

Para la elaboración de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, la normativa vigente determina la construcción de Instancia de Participación conformados como espacios mixtos integrados por la ciudadanía y sus representantes, dependientes del régimen (funcionarios del ejecutivo), y autoridades locales electas. La ciudadanía velará por garantizar el cumplimiento de los objetivos, lineamientos y proyectos que se haya establecido en el PDyOT a fin de alcanzar el Buen Vivir en el territorio. Dada la importancia de la incorporación de la ciudadanía en la gestión de su PDyOT, ésta debe tener un rol protagónico, el cual puede estar garantizado con la creación de una Instancia de Participación Local permanente, elaborado participativamente.



Cuadro 57 Estrategias de Participación ciudadana

Acto normativo para regular al SPC	Instancia máxima de participación	Instancia de participación para los GAD	Número de unidades básicas de participación	Sistema de rendición de cuentas para el legislativo	Estrategia para promover la igualdad real en favor de los titulares de derechos que se encuentren en situación de desigualdad	Estrategia para difundir información necesaria para lograr una participación ciudadana informada
Resolución n°21 GAD-APSPC-2014	Dispositivo seleccionado de Procedimiento de conformación Periodicidad de sesiones Criterios de selección de miembros (representatividad, interculturalidad, paridad de género, etc.) Convocatoria	RESOLUCION DE LA CONFORMACION DE LA ASAMBLEA PARROQUIAL DEL SISTEMA PARTICIPATIVO DEL GOBIERNO AUTONOMO PARROQUIAL RURAL GUAYAS	Actuales En conformación	Definido (Si/No) Periodicidad Proceso de convocatoria	Definida (Si/No) Acciones y políticas	Definida (Si/No) Acciones y políticas



5. ESTRATEGIA Y METODOLOGÍAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

El proceso de Seguimiento comprende la recopilación y análisis de información que permita verificar y cuantificar los resultados de las acciones realizadas y el progreso en el cumplimiento de la meta propuesta para el año de análisis (meta anualizada). Con este proceso se busca proporcionar alertas tempranas que permitan retroalimentar las políticas públicas en los territorios.

El seguimiento no consistirá únicamente en reportar resultados, sino en efectuar un análisis de las situaciones a destacar y las que deben ser corregidas, identificando las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas.

5.1 Producto del Seguimiento

Con el propósito de monitorear el avance en el cumplimiento de las metas y en la ejecución de los programas y/o proyectos, se sugiere la elaboración de un Informe de Seguimiento al cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con periodicidad anual, que incorpore un análisis, alertas y recomendaciones obtenidas de los procesos de seguimiento al cumplimiento de las metas y a la ejecución de las intervenciones.

El informe de seguimiento deberá contener al menos:

- a. Seguimiento al Cumplimiento de Metas del PDOT
 - Análisis de la tendencia de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de la meta para el año;
 - Análisis de las causas de las variaciones en el indicador;
- b. Seguimiento a las implementación de las intervenciones
 - Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados.
 - Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados.
- c. Conclusiones y recomendaciones.



5.2 Seguimiento al Cumplimiento de Metas del PDOT

El informe dará cuenta de la evolución de los indicadores y el cumplimiento de las metas, con la finalidad de definir acciones preventivas y correctivas de las estrategias implementadas, para la consecución de los objetivos propuesto

Cuadro 58 Estrategia Y Metodologías De Seguimiento Y Evaluación

ELEMENTOS DEL PDOT A LOS QUE EL GAD REALIZARA SEGUIMIENTO	PERIODICIDAD	PRODUCTO ESPERADO DEL RESULTADO DEL SEGUIMIENTO
Impulsar ante la junta parroquial la construcción de equipamientos de canchas de uso múltiples en las comunidades	ANUAL	Incremento equipamientos de canchas de uso múltiples en las comunidades
Promover ante la junta parroquial la implementación de centros o espacios de integración, recreación y desarrollo cultural en las comunidades	ANUAL	Implementación de centros o espacios de integración, recreación y desarrollo cultural en las comunidades
Proponer ante la junta parroquial la implementación de un programa de mejoras de vías rurales en coordinación con el consejo provincial	ANUAL	Mejora de vías rurales
Impulsar ante la junta parroquial la implementación de un vivero comunitario con especies nativas y de producción	ANUAL	Implementación de un vivero comunitario con especies nativas y de producción
Proponer ante la junta parroquial propuestas productivas para las personas con personas y capacidades diferentes	ANUAL	Propuestas productivas
Gestionar ente el MIPRO los estudios, construcción a implementación integral de procesadora de alimentos para cría y comercialización de animales menores	ANUAL	Implementación integral de procesadora de alimentos para cría y comercialización de animales menores

5.3 Conclusiones y Recomendaciones

El informe deberá incluir conclusiones respecto a los resultados encontrados y recomendaciones sobre los problemas y nudos críticos identificados de los análisis anteriores.



5.4 Unidad responsable de la ejecución

Debido a que son varias las unidades e instancias del GAD (para los municipios y provincias) que realizarán la ejecución del PDOT, se sugiere que en la determinación de las propuestas de programa y de la agenda regulatoria, se identifique como un contenido adicional, la unidad/es responsable/s de la ejecución de cada programa o regulación. En este sentido, la responsabilidad de ejecución estará definida y clara para la gestión adecuada del PDOT.

Adicionalmente se sugiere:

1. Estructurar una unidad responsable del PDyOT, vinculada directamente a la máxima autoridad o dentro de la Dirección de Planificación del GAD. El tamaño de este "grupo o unidad" dependerá de cada GAD, podría ser tan pequeño como de una persona integrada por un grupo de técnicos multidisciplinarios.

Esta unidad tendría como funciones básicas:

- La coordinación y seguimiento técnico interno de la ejecución del PDyOT. (Preparación de informes de cumplimiento y documentos para tratar en el Comité Técnico Interno).
 - Aplicación de las estrategias de articulación con el Ejecutivo y con otros niveles de gobierno (provincial y cantonal)
 - Preparar documentos e informes para ser el vínculo entre GAD con el Consejo Cantonal en temas de PDyOT
 - Preparar documentos e informes para ser el vínculo con el Consejo Ciudadano.
2. Conformar un Comité Técnico Interno, presidido por el Alcalde e integrado por todos los secretarios, directores y/o jefes departamentales del GAD, con una Secretaría Técnica ejercida por el técnico o unidad mencionado en el punto anterior, que coordine al interno la ejecución del PDyOT.



Su conformación y periodicidad dependerá del GAD, aunque se recomienda que sea trimestral, con el fin monitorear el cumplimiento del PDyOT; incluso esta instancia podría identificar la necesidad de ajustar el PDyOT en temas de propuesta y sobre todo en la agenda regulatoria.





BIBLIOGRAFÍA:

INEC. Censo de Población y Vivienda, 2010

INEC. Censo de Población y Vivienda, 2010

INEC. Censo Hospitalario del Ecuador, 2009.

MAGAP-INEC. Censo Agropecuario Nacional, 2000.

REGISTRO OFICIAL. Suplemento del Registro Oficial 418, 10 septiembre 2004

REGISTRÓ OFICIAL 395 del 22 de agosto del 2001.

REGISTRÓ OFICIAL, Ley de Caminos, REGLAMENTO del 19 agosto de 1965

SENPLADES – IGM: Cartografía Digital consolidada año 2010.

SIGAGRO-MAGAP: Cartografía digital, año 2000 de vigencia.

GLOSARIO DE ABREVIATURAS

PDOT: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

GAD: Gobierno Autónomo Descentralizado

INEC: Instituto Nacional de Estadísticas y Censo

SIGAGRO: Sistema de Información Geográfica Agropecuaria

MIES: Ministerio Inclusión Económica Social

MAGAP: Ministerio de Agricultura Ganadería Acuacultura y Pesca

MAE: Ministerio del Ambiente del Ecuador

SIISE: Sistema Integrado de Información Social y Económico

MIDUVI: Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ecuador

MTOP: Ministerio de Transporte y Obras Públicas

SENAGUA: Secretaria Nacional del Agua

ONG: Organización No gubernamental

SENPLADES: Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo

IGM: Instituto Geográfico Militar

REDATAM: Software para procesar y mapear datos de censos y encuestas para análisis local y regional

MSP: Ministerio de Salud Pública

MED: Ministerio de Educación



FIDA: Fondo Internacional De Desarrollo Agrícola

BNF: Banco Nacional de Fomento

IESS: Instituto Ecuatoriano Seguridad Social

AME: Asociación de Municipalidades del Ecuador

INAMHI: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología





ANEXOS

ASAMBLEAS DE PARTICIPACIÓN





RESOLUCION CONFORMACION DEL CONSEJO DE PLANIFICACION



RESOLUCIÓN No.21 GAD-APSPC-2014

**LA ASAMBLEA PARROQUIAL DEL SISTEMA PARTICIPATIVO DEL GOBIERNO
AUTÓNOMO PARROQUIAL RURAL GUAYAS**

CONSIDERANDO:

Que, la Constitución de la Republica del Ecuador, en su artículo 1 establece que la soberanía radica en el pueblo, cuya voluntad es el fundamento de la autoridad, y se ejerce a través de los órganos del poder público y de las formas de participación directa previstas en la constitución.

Que, la Constitución de la Republica del Ecuador, en sus artículos: 61 y 95 consagran el derecho de participación en los asuntos de interés público, para lo cual las ciudadanas y ciudadanos de forma individual y colectiva participaran de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano.

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 85 numeral 3, establece que en las fases de formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas públicas y de los servicios públicos se garantizará la participación de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades.

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en su el artículo. 96, reconoce todas las formas de organización de la sociedad, como expresión de la soberanía popular para desarrollar procesos de autodeterminación e incidir en las decisiones y políticas públicas y en el control social de todos los niveles de gobierno, así como de las entidades públicas y de las privadas que presten servicios públicos;

Que, la Constitución de la Republica del Ecuador en su artículo 100, establece que en todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad del ámbito territorial de cada nivel de gobierno, que funcionaran regidas por principios democráticos.

Que, la Constitución de la Republica del Ecuador, en su el artículo 248, reconoce las comunidades, comunas, recintos, barrios, y parroquias urbanas como Unidades Básicas de Participación en los gobiernos autónomos descentralizados y en el sistema nacional de planificación.

Que, el artículo. 64 del COOTAD establece en su literal c que el Gobierno Parroquial Rural implementará un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y avanzar en la gestión democrática de la acción parroquial.



Que, el artículo 304 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, establece que los Gobiernos Autónomos Descentralizados conformarán un sistema de participación ciudadana, que se regulará por acto normativo del correspondiente nivel de gobierno, tendrá una estructura y denominación propias.

Que, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece en su artículo 28 que los Gobiernos Autónomos Descentralizados constituirán y organizarán por acto normativo respectivo en Consejo de Planificación.

Que, el Reglamento del Sistema de Participación Ciudadana fue aprobado mediante Resolución No.11 GAD-JPRG-2014, en la sesión del día 21 de Agosto del 2014.

Que, el artículo 26, numeral 4, del Reglamento del Sistema de Participación Ciudadana establece que se elegirán tres ciudadanos delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley, y sus actos normativos respectivos.

Que, la Asamblea Parroquial ha elegido mediante el debido proceso, criterios y parámetros aplicados tal como consta en los artículos 15 y 16 del reglamento del sistema de participación.

Que, la Constitución establece en su artículo. 267 que los Gobiernos Parroquiales Rurales ejercerán su accionar en el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, emitirán acuerdos y resoluciones.

Que, la instancia de participación histórica en la parroquia es su Asamblea Parroquial, a la cual el reglamento del sistema de participación ciudadana en su artículo 14 numeral 10 y 11, faculta y permite seleccionar los tres miembros de la ciudadanía al Consejo de Planificación.

RESUELVE:

Artículo 1.- Posesionar a los tres representantes de la ciudadanía al Consejo de Planificación Parroquial del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Guayas, para el cumplimiento de las funciones establecidas en el artículo 29 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y el artículo 25 del reglamento del sistema de participación parroquial en su respectivo orden:

El Consejo de Planificación de la Parroquia Guayas estará conformado por los siguientes miembros de la ciudadanía:

1. Ing. Alfredo Zambrano Del Valle C.I 090673851-3
- 1.1 Lcdo. Luis Felipe Mena Cano. C.I 170626087-2



GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL GUAYAS

PARROQUIA GUAYAS - EL EMPALME



2. Sra. Mayra Bajaan Alvarado C.I 120464169-8

2.1 Sr. Gary Loor Rodriguez C.I 120481629-0

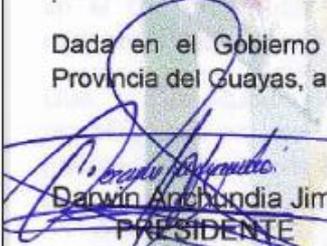
3. Sr. Jhonny Muñoz Zamora C.I 091277087-2

3.1 Sra. Maximina Diaz. Silva C.I 120116419-9

Artículo 2.- el Sr. Walter Carrera Cedeño, secretario del sistema de participación en un plazo no mayor a 48 horas laborables, deberá emitir las respectivas acreditaciones a los ciudadanos miembros del Consejo de Planificación del Gobierno Autónomo Parroquial Guayas.

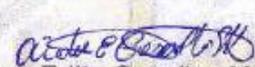
DISPOSICION FINAL.- La presente resolución entrará en vigencia a partir de la presente fecha.

Dada en el Gobierno Autónomo Parroquial Rural Guayas, Cantón El Empalme, Provincia del Guayas, a los 25 días del mes de agosto del 2014

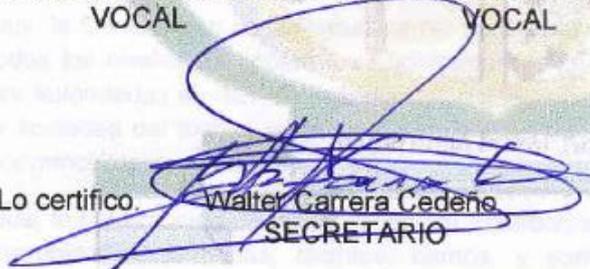

Darwin Anchundia Jiménez
PRESIDENTE


Ad Wester Ceta Vila
VICE-PRESIDENTE


Lcda. Sandra Uloa Tacuri
VOCAL


Sra. Edita Cevallos Macías
VOCAL


Sra. Mariela Carreño C.
VOCAL

Lo certifico 
Walter Carrera Cedeño
SECRETARIO





**RESOLUCION FAVORABLE DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO
TERRITORIAL 2015-2019**



**RESOLUCIÓN N°.017-GADPRG-2015
LA JUNTA PARROQUIAL RURAL GUAYAS**

CONSIDERANDO:

Que, el numeral 5 del artículo 3 de la constitución de la Republica consagra como deber primordial del estado, planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y distribuir equitativamente la riqueza para alcanzar el buen vivir;

Que, el artículo 279 de la carta magna establece que el sistema nacional descentralizado de planificación participativa organizara la planificación para el desarrollo. El sistema se conformara por el Consejo Nacional de Planificación, que integrara a los distintos niveles de gobierno, con participación ciudadana, y tendrá una secretaria técnica, que coordinara. Este consejo tendrá por el objetivo dictar los lineamientos y las políticas que orienten al sistema y aprobar el Plan Nacional de Desarrollo, y será presidido por el presidente o presidenta;

Que, el artículo 280 de la Constitución dispone que el Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetaran las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado Central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores;

Que, que el artículo 9 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Publicas, establece la planificación del desarrollo se orienta hacia el cumplimiento de los derechos constitucionales, el régimen de desarrollo se orienta hacia el cumplimiento de los derechos constitucionales, el régimen de desarrollo y el régimen del buen vivir, y garantiza el ordenamiento territorial. El ejercicio de las potestades públicas debe enmarcarse en la planificación del desarrollo que incorporará los enfoques de equidad, plurinacionalidad e interculturalidad;

Que, el número 1 del artículo 24 de la norma ibídem establece entre las competencias del Consejo Nacional de Planificación dictar los lineamientos y políticas que orienten y consoliden el Sistema Parroquial Descentralizado de Planificación Participativa, incorporando los principios de equidad, plurinacionalidad, interculturalidad y garantía de derechos;

Que, el artículo 40 del mismo cuerpo legal dispone que el Consejo Nacional de Planificación aprobara los lineamientos y políticas que orientaran el Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa, los mismos que será presentados por la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo al Consejo. Estos lineamientos y políticas serán de cumplimiento obligatorio para el



Gobierno Central, los Gobiernos Autónomos Descentralizados e indicativos para las demás entidades del sector público y otros sectores;

Que, el inciso final del artículo 23 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas señala que las decisiones del Consejo se expresaran mediante resoluciones vinculantes para todas las entidades que conforman el Sistema, en el marco de las funciones definidas en este Código.

Que, en el artículo 66 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana, se establece que los consejos locales de planificación son espacios encargados de formulación de los planes de desarrollo así como las políticas locales y sectoriales que se elaboran a partir de las prioridades, objetivos estratégicos de territorios, ejes y líneas de acción definidos en las instancias de participación.

Que, en el artículo 5, lit. 1 de la Ordenanza constitutiva que regula el funcionamiento del Consejo de planificación de la Parroquia Rural Guayas establece que tendrá la siguiente función: participar en el proceso de formulación de planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el Consejo Parroquial Rural Guayas.

Que, el Consejo Nacional de Competencias mediante resolución N° 003-2014-CNP publicada en su suplemento del registro oficial N° 261 del 5 de junio del 2014 se resolvió expedir los lineamientos y directrices para la actualización y reporte de la información de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

La Junta Parroquial Rural Guayas, en uso de las facultades y atribuciones que la Constitución y la Ley le confiere,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Emitir la RESOLUCION FAVORABLE de la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019(PD Y OT) articulado al Plan Nacional del Buen Vivir, presentado por el señor Darwin Anchundia Jiménez como Presidente del Consejo de Planificación Parroquial, en su integridad y contenidos, incorporando las observaciones realizadas por los miembros del Consejo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Disponer que las Instituciones del sector público, en los distintos niveles de gobierno, articulen la formulación de sus políticas, planificación institucional, programas y proyectos públicos, la programación y ejecución presupuestaria; y, la inversión y asignación de recursos públicos, con los objetivos , políticas, lineamientos estratégicos, metas y Estrategias



GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL GUAYAS

PARROQUIA GUAYAS - EL EMPALME



Territorial Cantonal establecida en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019 (PD Y OT) sin menoscabo de sus competencias y autonomía.

Para este efecto, se encargara la Dirección de Planificación de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Parroquial, la definición de metodologías así como el acompañamiento y acreditación de los procesos.

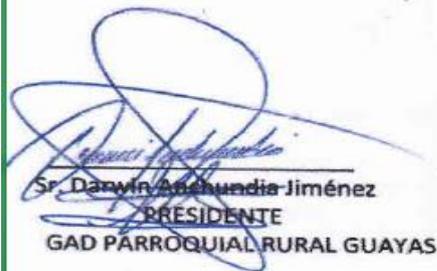
ARTÍCULO TERCERO: disponer que el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019 (PD Y OT) se observen los lineamientos y directrices de las Estrategia Territorial Nacional y de las Agendas Zonales respectivas.

ARTÍCULO CUARTO: Encargar el monitoreo y seguimiento del cumplimiento de esta Resolución Favorable de la Dirección de Planificación de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Parroquial.

ARTÍCULO QUINTO: Disponer la publicación integra del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019 (PD Y OT) en Los medios del GAD Parroquial.

ARTÍCULO FINAL: de la ejecución y cumplimiento de esta RESOLUCION FAVORABLE, que entrara en vigencia a partir de su suscripción, sin perjuicio de su publicación en los medios del GAD Parroquial Rural Guayas.

DADO Y FIRMADO EN LA SALA DE SESIONES DEL GADs PARROQUIAL GUAYAS EL 14 DEL MES DE AGOSTO DEL 2015.


Sr. Darwin Bocheandia Jiménez
PRESIDENTE
GAD PARROQUIAL RURAL GUAYAS



Lo certifico.


Walter Carrera Cedeño.
SECRETARIO